

书写人民城市建设新答卷

本报记者 李治国 唐一路

党旗引领航向,实干铸就发展。上海是党的诞生地和伟大建党精神孕育地。近年来,上海坚持党建引领,统筹推进科技创新、民生改善、城市治理三大领域协同发展。这座超大城市正以精准施策、精细治理激发新动能,在创新突破、民生幸福、区域协同的道路上稳步前行,不断书写高质量发展新篇章。

筑巢引凤 打造创新“强磁场”

黄浦江两岸,一幅由党旗引领、政府护航、企业奋楫的科创画卷正徐徐展开。上海市深入贯彻落实国家创新驱动发展战略,将党的组织优势转化为发展优势,以前瞻性布局培育新质生产力,为经济社会高质量发展注入强劲动能。

徐汇区积极推动大模型产业发展和应用赋能,推出全国首个、上海唯一的大模型创新生态社区“模速空间”。

走进该创新社区,科技与现代感扑面而来。“模速空间”运营方、上海大模型生态发展有限公司总经理陈海慈表示,“模速空间”为入驻企业搭建算力调度平台,持续对接供应商,保障大模型企业算力可用、够用、好用。通过搭建开放数据平台,为企业提供语料、人才、资本等支撑,让更多创新主体在同一物理空间高频互动、深度交流,有效对接,推动人工智能产业集聚发展。

人形机器人作为新质生产力的典型代表,是上海重点布局的未来产业。2025年,上海市人民政府出台《上海市具身智能产业发展实施方案》,按照“模型驱动、应用示范、产业链协同、开源生态”总体思路,通过布局重大技术攻关、建设典型应用示范,构建产业特色集群、打造开源优质项目,力争到2027年,具身智能核心产业规模突破500亿元。

在产业政策引领下,张江机器人谷发展势头迅猛,国家地方共建人形机器人创新中心(国地中心)建成超5000平方米虚实融合具身智能训练场,成为行业公共赋能平台。在这里,可以实现人形机器人抓取、操作等系统化训练,单日可采集数万条训练数据,行业数据底座不断夯实。国地中心总经理许彬说:“国地中心面向行业共性和痛点问题,集合政产学研用各方力量打造赋能平台,服务整条产业链。”

同时,智元机器人、优必选等企业加速技术迭代与场景落地,多款人形机器人走进工厂开展协同实训,在智能搬运、质检、精细操作等岗位发挥作用,推动产业迈入小批量商业化阶段。

作为上海产学研深度融合的标杆区域,位于闵行区的“大零号湾”科技创新策源功能区,在政府规划引导下茁壮成长。闵行区政府联合上海交通大学、华东师范大学等高校,搭建成果转化平台、设立专项基金,构建“科学家+企业家+投资人”协同机制,打通科技成果转化落地堵点。

闵行区科委副主任徐晖表示,闵行区和上海交大、华东师大设立区校合作专项资金,支持高校开展基础研究,打造基础研究高地,还鼓励有能力的企业承担国家级、省部级科技计划,给予财政资金

配套支持,助力企业投入研发。

目前,“大零号湾”这片17平方公里的热土汇聚了约4300家硬科技企业,科创金融联盟基金规模超400亿元,为科创企业提供全生命周期资金支持。在政策与生态加持下,这里成为环高校产业发展高地,将前沿科研成果源源不断转化为市场产品。

聚焦民生 绘就宜居新画卷

坚持党建引领,聚焦群众急难愁盼,上海持续推进城市更新、环境治理等民生工程,多措并举提升市民生活品质,让城市既有精致风貌,更有暖心温度。

曾经,上海大量老旧里弄、石库门住宅因建设年代久远,缺少独立卫生设施,清晨“拎马桶”是不少居民的日常。房屋面积狭小、房型复杂、部分建筑属于历史风貌建筑,让改造成为难啃的“硬骨头”。在上海市、市政府统筹部署下,相关街道、居委会组建专项工作组,秉持“一区一策、一户一方案”原则,坚持保护与更新并举,以绣花功夫推进旧住房成套改造。

杨浦区定海路街道工作人员逐户走访沟通,化解居民顾虑。定海路街道党委书记、人大工委主任李荣介绍,街道针对面积小、施工难等顾虑,逐个沟通,针对不同家庭实际,量身定制方案。施工期间,严格管控作业时间、做好防尘降噪,严把隐蔽工程质量关,定期回访运维,让改造工程成为安心工程。如今,多个老旧小区告别“拎马桶”历史,用上独立卫浴,既守住了城市文脉,又改善了居住条件。

垃圾分类是民生关键小事,也是绿色发展大事。近期,上海市人民政府出台相关行动计划,力争用3年时间,推动上海生活垃圾分类工作再上新台阶。

虹口区嘉兴路街道安丘居民区以垃圾分类为切入点,充分激发基层自治活力。安丘居民区党总支书记雷国兴表示,实施垃圾分类之后,社区治理衍生出无限可能,“沉默的大多数”也因此被唤醒。居民对社区工作的信任度和支持度不断提升,都愿意共同出谋划策。

如今,社区志愿者队伍从几十人壮大到数百人,从事设计、法律等职业的居民各展所长。从推出双语迎新手册服务流动租客,到发动居民全程参与智能垃圾箱房设计建设,社区管理方式不断创新。依托垃圾分类,小区闲置地块变身芳香疗愈花园,办公区域打造为零碳会客厅,碳普惠试点落地见效,绿色低碳理念深入人心,垃圾分类从单一环境工作延伸为多元社区治理载体。

城市发展,民生为基。上海以民生小事为切入点,用心用情解决群众烦心事、揪心事,持续擦亮民生幸福底色,让超大城市的发展成果惠及每位市民。

多元治理 赋能高质量发展

在党的领导下,上海以精细化治理为抓手,紧扣城市发展需求,持续优化法治化营商环境,深化政务服务改革,推进长三角一体化协同发展,以制度创新、数字赋能、区域联动激活发展动能,让超大城市治理既有力度又有温度,不断夯实高质量发展根基。

打造一流法治化营商环境,是上海提升城市核心竞争力的关键举措。上海将法治化营商环境作为重要基础设施,连续推出优化营商

环境行动方案,自2018年以来,累计出台1200余项举措。

“今年最新版本的行动方案在优化监管检查方面对涉企检查提出三方面要求:一是持续规范‘检查码’应用;二是推动‘信用+风险’分级分类监管;三是应用数据筛查等方式,拓展非现场检查场景应用范围。”上海市司法局副局长刘言浩表示,2025年,上海检查事项库已汇聚888个事项,检查对象库覆盖434个细分行业领域,上海市司法局将联合相关部门,共同推进优化规范涉企行政检查,不断提升涉企行政检查质效。

今年,上海市高级人民法院围绕“健全商业纠纷解决机制、筑牢市场秩序司法保障、提升破产审判改革效能”主线,形成法治化营商环境建设17项举措、53项具体任务。上海市高级人民法院党组成员、副院长林晓镭表示,上海法院将推出系列改革举措,为各类经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

上海各区则是因地制宜精准施策。其中,静安区深化“检查码”应用与智慧监管,加码外资研发扶持;宝山区创新“先投后股”模式助力科创企业成长,推出商事调解费用补偿保险,降低企业维权成本;普陀区推出“半马苏河”法治驿站,将专业严谨的法律条文转化为贴近民众生活的法律知识;青浦区司法局启动企业“法律明白人、法治带头人”培育项目,组建精英法律队伍……

以数字化改革优化政务服务,是推动城市高质量发展的重要一环。今年,上海发布《上海市深化“一网通办”改革 打造“高效办成一件事”最佳体验地行动方案》,推出26条改革举措。大力推行惠企政策“免申即享”,目前已有826个政策项目实现该模式,服务企业超706万次。积极探索“人工智能+政务服务”,升级智能预审、带图审批等功能,依托“随申办”等平台完善“好差评”闭环机制,推动政务服务从“能办”向“好办、智办、快办”转变。

长三角政务服务“一网通办”也持续推进。上海市人民政府办公厅政务服务处处长锁晓东表示,截至目前,“一网通办”平台已开通政务服务事项300余项,累计全程网办超1532万件,实现40类高频电子证照共享互认,电子亮证超1468万次。

上海市黄浦区政务服务中心是长三角政务服务一体化“代表作”之一,该中心主任徐喆将这里比作政务服务旗舰店,“先有旗舰店,再开连锁店”。这里没有传统的服务窗口,而是设置休闲式互动咨询区、圆桌帮办服务区和智能化办事终端。在“长三角专窗”,服务专员可以远程连线长三角其他城市的政务服务中心,共享屏幕、远程操控、协同填报,共同为企业和群众解决异地办事难题。截至目前,长三角“一网通办”远程虚拟窗口点位已开设543个,实现41个地级及以上城市全覆盖。



上海
党的诞生地
初心始发地
伟大建党精神孕育地



打造长三角协同创新策源地

本报记者 唐一路

在长三角一体化发展国家战略指引下,上海市普陀区立足沪宁发展轴线起点的区位优势,以党建为引领、机制为抓手,主动扛起沿沪宁产业创新带“始发站”使命,联动上海普陀区、南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、泰州“八市一区”,打破行政壁垒、深化科创协同、畅通要素流动,推动区域从地理相邻迈向产业相融,全力打造具有全球影响力的产业创新走廊。

沿沪宁产业创新带串联上海、南京、苏州等经济重镇,集聚雄厚产业基础、顶尖科创资源与开放型经济优势,是国内创新浓度最高的经济走廊之一。上海社会科学院长三角与长江经济带研究中心主任王振说:“沿沪宁产业创新带有条件建成具有世界影响力的产业创新带,这条路不好走,但必须走。”

破除壁垒,机制先行。普陀区出台专项实施方案,联合沿线城市共同发布《沿沪宁协同创新三年行动(2026—2028年)》,系统规划创新“一条链”、产业“一幅图”、要素“一张网”、服务“一站式”、市场“一盘棋”,提出打造沿沪宁“引力场、智汇源、孵化器和服务中心”。

上海普陀区牵头与江苏八市梳理资源、需求、合作三张清单,让各地优势、诉求一目了然,为精准合作筑牢基础。

搭建多元平台,激活科创动能。普陀区整合区内武宁路周边近千家科创主体资源,发布首批10个沿沪宁创新联合体,涵盖生物医药、集成电路、人工智能等前沿领域。这些创新联合体由龙头企业或科研机构牵头,联合产业链上下游及高校院所,聚焦“卡脖子”技术,推动创新资源共享和联合攻关。

线上线下服务平台同步发力。线上“沿沪宁协同创新集市”常态化运行,通过整合相关城市的科创政策、载体空间、技术需求等核心要素,链接各城市科创资源平台,推动资源共享;线下沿沪宁产业创新带信泰党群服务中心、招租一体化中心等实体投用,提供技术对接、企业服务、成果展示一站式功能。

坚持优势互补、错位布局,推动“研发在普陀、转化在沿线”的协同模式落地生根。诚迈科技落户普陀区设立东部总部,形成南京、上海双研发总部格局,两地分工协作、互补共进;智康机器人依托普陀研发中心,联动南通、常州制造资源,大幅降低研发转化成本。园区结对共建蔚然成风,牵手共建研发飞地、产业园区。

“我们要把服务沿沪宁产业创新带建设与服务发展大局紧密结合,紧抓长三角一体化发展、上海(长三角)国际科创中心建设等战略机遇,同向而行、同频共振、合作共赢。”上海市普陀区委书记胡广杰说。



图① 位于上海的中共一大纪念馆(视觉中国)

图② 俯瞰上海陆家嘴(中经视觉)

图③ 上海市浦东新区周浦镇界浜村村民精心装饰的院落整洁雅致、韵味十足(中经视觉)

图④ 上海滨江步道风光宜人,是市民休闲健身的好去处(资料图片)