经济日报

加速释放政策红利 聚力打造经济新高地

——访海南省委书记、省人大常委会主任冯飞

本报记者 王 伟 潘世鹏

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，这是海南自由贸易港建设进程中的里程碑式节点。在海南自由贸易港全岛封关运作半年之际，如何在新起点上推进高水平开放、服务国家战略，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户？经济日报记者就相关问题采访了海南省委书记、省人大常委会主任冯飞。

记者：海南自由贸易港封关半年来取得了哪些成效？

冯飞：建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。全岛封关在海南自由贸易港建设进程中具有里程碑意义，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

根据党中央决定，去年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关。封关以来，我们顺利实现整体运行平稳有序的主要目标，物畅其流、人享其行、流量集聚等成效初显，有几个明显变化：一是政策更好了。以“零关税、低税率”和“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动”为主要特征的自由贸易港政策制度体系初步建立，“零关税”商品税目比例从21%提高到74%，加工增值保税累计、加工增值使用海南自产货物、“两头在外”保税维修、禁限商品清单等政策相继落地。二是人气更高了。海南已对86个国家实行免签入境政策。截至今年5月31日（下同），海南入境免签游客同比增长46.1%。全国首条第七航权航线投入运营。“中国洋浦港”登记在册船舶达94艘，国际航行船舶总吨位规模稳居全国第二。三是来的企业更多了。海关备案外贸企业、新增外资企业、外贸进出口总额同比分别增长57.8%、37.6%、53.7%，越来越多的国内外投资者选择把海南作为走向国际市场和进入中国市场的总部基地。

当然，封关后的高人气转化为高质量发展成效还有一个过程，我们将稳扎稳打、步步为营，直到全面实现海南自由贸易港建设目标。按照海南自由贸易港建设“三步走”安排，封关意味着已顺利走出“第一步”，接下来我们正迈向“第二步”到2035年成为我国开放型经济新高地、“第三步”到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

记者：推动构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，主要基于哪些方面考虑？

冯飞：产业是自由贸易港发展的根基。着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系，是习近平总书记提出的重要要求，也是高标准建设海南自由贸易港、助力全国构建新发展格局的重要支撑。

具体实践中，我们主要从四个维度来考虑。第一个维度是资源禀赋。海南的比较优势是气候温度、海洋深度、地理纬度、生态绿色“三度一色”。第二个维度是政策优势。自由贸易港政策制度体系是按照当今世界最高水平的开放形态来设计的，构建现代化产业体系必须鲜明体现开放型经济特点。第三个维度是地缘优势。海南处在国内国际双循环的战略交汇点上，一端连接14亿多人口的国内超大规模市场，一端连接7亿人口的东南亚市场。第四个维度是产业发展的方向性和大趋势。在新一轮科技革命和产业变革中，海南发展产业要踏上时代步伐，甚至在某些领域要起到引领作用。基于这些考虑，我们推动形成“45432”发展架构。

这几个数字的具体内涵是：第一个“4”，是推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业补链延链、优化升级。所谓“5”，是坚持向种图强、向海图强、向天图强、向绿图强、向数图强，发展壮大战略性新兴产业。第二个“4”，是前瞻布局生物制造、氢能、脑机接口、具身智能4个未来产业。这个“5”和第二个“4”，主要是聚焦种业、深海、商业航天、绿色低碳、生物制造等新领域新赛道，打造新质生产力重要实践地。所谓“3”，是免税购物、医疗、教育“三篇消费文章”，做实服务全国、享誉世界的消费产业。所谓“2”，是建设人才荟萃之岛和技术创新之岛，让产业需求、人才供给和创新转化形成良性循环。

记者：海南在吸引和促进民营经济发展方面有哪些举措和亮点？

冯飞：海南自由贸易港的经济形态是以高水平开放、贸易和投资自由便利为特征的，对民营经济而言意味着更为广阔的发展空间。海南坚持“两个毫不动摇”，推动广大民营企业与自由贸易港“双向奔赴”，成为投资海南的生力军。一是政策成色足。货物零关税、加工增值货物内销免关税、EF账户、增值电信业务试点、跨境服务贸易负面清单等政策含金量高，有利于民营企业通过在海南投资兴业，统筹用好国内国际两个市场、两种资源、两种规则。二是法治保障强。落实民营经济促进法。出台《海南自由贸易港促进民营经济发展若干规定》等法规，建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的一站式国际商事纠纷多元解决机制和疑难复杂问题法治会诊解决机制。三是公平可预期。坚持“新官理旧账”，实施“人工智能管招投标”“土地超市”等制度，系统性建设公平、透明、可预期的营商环境。四是服务重实效。举办支持民营企业参与海南自贸港建设政策项目推介会、知名民营企业助力海南自贸港高质量发展大会、民营企业绿色发展大会等，为民企搭台、让民企唱主角。开展推动规上企业高质量发展大调研大服务专项行动、“蓝海营商环境对话会”等活动，畅通企业诉求表达渠道并实现清单管理、闭环解决。我们相信，海南自由贸易港因民营经济而有更大活力，民营经济因海南自由贸易港而有更大发展空间。

记者：下一步，海南推动封关政策落地将采取哪些新举措？

冯飞：封关后，海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。我们锚定把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户这一战略目标不动摇，全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，积极借鉴国际先进经验，解放思想、改革创新，分步骤分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。主要从以下几个方面发力：一是深入开展“大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务”，全面推动封关核心政策落地见效，并根据政策运行情况不断优化调整，加快建设具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域。二是稳步扩大制度型开放，着力推动规则、规制、管理、标准相通相容，推动RCEP条款率先落地，主动对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，全面落实中国—东盟自贸区3.0版升级议定书条款，持续推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管协同，进一步提高贸易投资自由化便利化水平。三是深入推进商品和要素流动型开放，创新发展数字贸易，积极发展离岸贸易，有序扩大金融业开放，建立更加自由开放的航运制度，构建高效便捷安全的数据跨境流动机制，更好促进生产要素跨境流动。四是构建更加开放的人才机制，实施“百万英才兴海南”行动计划，打造国际人才开放高地。五是打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，在内外贸、投融资、财政税务、金融创新等方面建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制，不断增强对全球要素资源的吸引力。

湖北利川——

算力入深山产业换赛道

本报记者 柳 洁 董庆森

图为武陵山（利川）人工智能计算中心工作人员正在调试设备。 本报记者 柳 洁摄

近日，湖北利川腾龙洞景区入选国家5A级景区品牌传播力百强榜单，这个世界地质公园借助AI导览“杉杉”和“ai游利川”平台，悄然完成一场服务体验的数字化焕新。一颗名为“利川红”的遥感卫星也即将发射升空，进入预定轨道，将让这座武陵山腹地的小城首次拥有感知大地的“千里眼”“顺风耳”。算力入深山正让利川这座“凉城”实现产业换道超车。

作为武陵山腹地的县级市，利川工业底子薄、区位不占优。“如果我们走传统工业化路径，只能承接发达地区淘汰的落后产能，永远跟在别人后面。”利川市委、市政府的清醒认识，让利川选择了换道超车——以算力为底座、以AI为牵引、以场景为抓手，一步迈入数字化转型升级新赛道。依托“东数西算”战略机遇，当地规划建设算力中心集群，联手高新技术企业率先建成县域级全栈国产化智算中心。这对于一座县级城市而言，已具备支撑区域性产业发展的能力。

自去年4月利川文旅大模型发布以来，利川围绕“人工智能+”的战略导向，持续推进数字基础设施与应用生态的同步建设，形成了“底座—模型—场景”的完整闭环。

武陵山（利川）人工智能计算中心负责人储昭武介绍，利川文旅大模型通过行程规划、AI伴游、精准推荐、知识库管理、数据共享等服务，有效提升了游客体验、企业运营效率和政府治理能力。同时，孵化出全国首个县域级文旅大模型应用“ai游利川”，为游客提供全链条智慧服务。来自合肥的游客陈丹丹说：“‘杉杉’AI助手很有用，我让它帮我做利川一日游的旅游攻略，介绍特色美食，它很快就给出一个全面的规划。我可以直接在里面买景点门票、订酒店，还有美食团购，非常方便。”

在商户端，AI化身“数字员工”，助力商家降本增收、提升服务响应效率。目前，该平台接入商户超560家，覆盖景区、酒店、民宿等多个业态。百盛商贸有限公司董事长覃辉忠说：“过去做活动更多凭经验，现在可以通过平台数据来调整。”

利川并未将AI应用局限于文旅单一场景，而是同步向政务、教育、医疗等领域延伸，进一步加快产业招引的步伐。利川市招商服务中心副主任江媛介绍，利川的招商逻辑正向提供“算力、场景、生态”的多元创新举措转变。

这让高新技术企业有了更大的创新空间。星图瑞云运营总经理高葵说：“利川的每次算力供给、每秒数据运算，都让‘以算制空’具备了实时联动、秒级决策的能力。”

这些场景应用推动利川逐渐形成一种不同于传统县域的发展模式，上游是以智算中心为代表的算力供给，中游是以大模型为核心的能力平台，下游则是覆盖多行业的应用生态。利川正以算力为底座、以应用为牵引、以生态为目标，逐步走出了一条发展新路。

创业区域谈

马维维

黑龙江大庆肇州县永胜村依托本地玉米种植优势，发展玉米深加工产业，建起加工车间，通过“企业+农户”模式，不仅壮大了村集体经济，还带动40余名村民在家门口稳定就业，月收入均在3000元以上，让黑土地上的“大芭米”变成了增收致富的“小金条”。近期，各地纷纷出招推动农民就近就地就业增收，呈现良好效果，农民收入更稳定了，乡村也更有活力了。

农民“家门口”就业增收形式多样，既可进企业务工，也可参与乡村旅游服务、电商运营等，主要依托本地资源，立足农产品加工、乡村旅游等特色产业。家门口就业还表现出灵活度高的特点，农忙时务农，农闲时就近就业，深受农民欢迎。

2026年中央一号文件提出，培育壮大县域富民产业，推动农村一二三产业深度融合。这就需要发展一些就业容量比较大、带动增收效果比较明显的产业。农民家门口就业，有利于提高农民收入水平，改善农村生活质量，是农民共享发展成果的重要途径。因此，要从多方面入手，创造更多条件，让农民实现在家门口就业、增收、致富。

扶持特色产业。乡村产业是实现家门口就业的关键所在，应注重培育扶持特色产业，如实施“一链一策”特色产业培育计划等。例如广西柳州螺蛳粉产业，通过构建全产业链发展体系，在2021年就实现销售收入突破500亿元，带动20余万农村人口增收；湖北省推出的稻渔综合种养产业，既丰富老百姓菜篮子，又探索出农民增收新途径。扶持特色产业，地方可设立专项乡村产业发展资金，对有前景的项目予以补贴、贷款贴息等支持，引导社会资本投入，鼓励企业与乡村合作，以“公司+农户”模式共同发展产业。

提升农民数字素养。当前各地乡村正积极推进“数字新农具”培训和使用，效果明显。如广东省农事运动会乡村直播大赛，支持一批植根乡村的农民积极拥抱互联网，通过直播做大“土特产”文章、发现乡村价值增收致富。应持续加大提升农民数字素养力度，以此助力农村居民拓宽增收渠道。同时还应推动技能培训，如组织针对性强的技能培训课程，邀请专业讲师、技术能手等，采用线上线下相结合的方式授课，内容涵盖了农产品加工技术、电商运营、乡村旅游服务等。

加强服务举措。应积极构建“就业友好型”政策支撑体系，支持企业等主体吸纳就业、培训农民。还可创新“以工代训”补贴制度，对培养出熟练技术农民的企业进行奖励。同时，乡村交通基础设施建设也应不断加强，提高道路的通达性，确保物流运输顺畅，方便人员出行和游客往来。还要加强网络通信设施建设，实现乡村网络全覆盖且信号稳定，为电商等线上产业发展筑牢基础，全力助力农民在家门口就业增收。

5月25日，浙江温州洞头常青—深水110千伏线路工程顺利投运，洞头由此形成“双电源”供电格局，为海岛高质量发展筑牢能源根基。图为该工程海缆敷设现场。 李 画摄（中经视觉）

本版编辑 周颖一 李润泽

重庆交通大学

探索西部陆海新通道从物流载体到塑造陆桥枢纽经济带的转型路径

当下，西部陆海新通道（以下简称“新通道”）从节点连线迈入网络成型阶段，“通道带物流、物流带贸易、贸易带产业”的联动效应凸显。在全球供应链重构、国内国际双循环格局不断深化的背景下，新通道成为衔接共建“一带一路”、提升西部经济实力、重塑我国对外开放空间格局的重要支撑。重庆交通大学紧扣国家对外开放部署，依托2024年重庆市哲学社会科学创新工程研究重大项目“陆海内外联动的全面开放格局构建研究”（2025CXZD07）、2024年度重庆市教育委员会哲学社会科学重大理论研究阐释专项课题“重庆打造内陆开放综合枢纽研究”（24SKZDZX02），探索新通道在塑造陆桥枢纽经济中的作用和发展路径，助力构建“陆海内外联动、东西双向互济”的全面开放格局。

格局重构：从物流到开放载体的战略价值跃迁

新通道打破了我国“东部主导、海运单一”的对外开放格局，将西部内陆打造为对外开放前沿阵地。过去我国对外开放呈现“东部沿海引领、海运通道主导”不均衡态势。依托多式联运模式，新通道搭建起西部内陆经广西出海、直通东南亚的运输网络，让西部13个省区市跻身开放前沿。2025年前三季度，新通道拉动西部外贸增长3.4个百分点，2025年集装箱发送量达142.5万标箱、同比增长47.6%，西部地区借道出海能力显著增强，标志着我国对外开放转向陆海双向联动新格局。

新通道串联起共建“一带一路”陆海两条主线，形成连通亚欧大陆的国际陆桥。东南亚的农产品、原材料经新通道与中亚、欧洲的工业品双向流通，形成完整的洲际贸易闭环。这有效降低了洲际贸易物流成本，使我国西部成为洲际价值链中转陆桥。同时，新通道推动澜湄合作、中新合作落地，推动《中国—东盟全面战略伙伴关系行动计划》将通道建设纳入合作框架，实现从基础物流到多边机制协同的跨越。

作为推动西部地区协同发展的重要引擎，新通道正推动物流经济向产业经济延伸。目前，川渝、贵州、广西依托新通道形成了跨区域产业协同体系；西部地区与越南、泰国等多国在多个领域开展跨境合作，打破产业发展地域边界。这种“通道引领+产业集聚”的模式，助力西部产业提质增效，让通道的战略价值扩展至产业赋能。

表里难题：能级、规则及产业的三者协同困境

一是综合能级不足，存在明显路径依赖，基础设施整体性能与抗风险能力偏弱。新通道中线、东线运输能力趋于饱和，西线黄桶至百色铁路仍在建设、平陆运河工程尚未投用，湛江、海口等出海口的功能未充分释放，尚未形成“多路径互补、多节点支撑”的立体交通网络，通道整体承载能力受限。

二是规则标准存在差异，协同机制不健全，区域一体化效率不高。国内沿线13个省区市在政策扶持、资源投入、产业定位上存在差异，跨省联席会议、项目共建共管机制不完善，区域统筹能力不强；多式联运“一单制”“一码通”落地缓慢，难以实现全链贯通，直接推高贸易成本，制约跨区域、跨国协同效率。

三是沿线产业协同薄弱，产业链、价值链融合度不足。新通道物流属性突出，但产业走廊建设滞后。除川渝地区汽车、信息等产业群和要素流动协作水平较高外，其余沿线区域产业关联度偏低，跨区域产业链数量偏少；沿线产业集群规模小、竞争力弱，难以持续赋能通道发展；东南亚多国与我国西部产业结构落差大，未能形成有序梯度转移格局。

进阶之道：构建高能级的通道经济带

未来需打破“就通道论通道”局限，以整体增能、智慧引领、节点协同、政策配套、产业驱动为核心方向，推动新通道及沿线区域转型为陆桥枢纽经济带。

持续完善立体交通网络，全面提升通道能级与运行韧性。加快补齐基础设施短板，推进黄桶至百色铁路、平陆运河等西线、中线重点瓶颈项目建设；实施新通道中线、东线干线及北部湾港口集疏运铁路扩能改造；提升既有线路的运输能效。构建“北部湾港为主、湛江/海口等多港互补”的出海口体系；加密北部湾港至东盟、中东、欧洲、美洲等地区的国际航线，拓展东南亚至欧洲的陆海双向运输通道。以“一码通”、新基建为核心抓手推进智慧交通，构建“西部陆海新通道氢走廊”等绿色物流场景。将新通道打造成以高水平交通新质生产力为支撑的示范性国际大通道。

深化机制创新与规则共建，破除协同壁垒，提升一体化效率。健全国家层面统筹协调机制，优化跨省联席会议制度，统一沿线配套政策；建设跨区域、跨行业多式联运平台与统一物流大数据系统，复制推广区域协同成功经验，实现区域一体化发展。落实《中国—东盟全面战略伙伴关系行动计划》，推动标准互认、关税协同；依托区块链共建数字通道，明确跨境物权法律效力；深化数字金融、绿色金融国际合作，构建适配通道发展的跨境金融监管与风险防控体系。将新通道打造成互联互通、规则协同的示范性国际大通道。

推动沿线产业深度融合、价值共创，夯实新通道经济带发展动力。编制《西部陆海新通道沿线地区产业发展规划》，明确沿线区域产业定位与布局，推动东部产业有序向西部转移；深化川渝、贵州、广西等区域的产业协同，做强汽车、新能源、电子信息等产业集群；依托中马“两国双园”、中老泰“三国三园”等平台，构建“研发—零配件—组装”等跨境产业链。实现“通道带产业、产业强通道”的良性循环，将通道沿线地区打造成西部地区高质量发展主轴经济带。

（黄承锋 王春杨 杨既福）

·广告