

从“一埂之隔”到共绘丰收

——来自黑龙江省双鸭山市的调查

本报记者 马维维



农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。在“大国小农”的基本国情农情下，如何实现小农户与现代大农业的有机衔接？作为我国重要商品粮基地，黑龙江省双鸭山市以垦地合作为抓手，构建社会化服务体系，促进农垦技术、标准、机械优势与地方资源、劳动力优势有机结合，实现优势互补、利益共享。一幅具有特色的垦地融合发展画卷正在双鸭山徐徐展开。

黑龙江省双鸭山市是我国重要的商品粮基地，域内耕地面积1600万亩，在保障国家粮食安全中肩负着重要使命。当地有北大荒集团所属农场11家，耕地面积占比达60%以上，其中红兴隆分公司有8家农场。

曾经，这块黑土地泾渭分明：一边是农户零散耕种，一边是农场的标准化良田，双方“各自为政”。

近年来，立足资源禀赋和农业生产实际，双鸭山市与北大荒集团红兴隆分公司坚持以垦地合作为抓手，以“农垦社会化服务+地方”为载体，系统推进、协同发力，打破行政壁垒、土地壁垒、技术壁垒，全力筑牢区域粮食安全坚固屏障，让黑土粮仓焕发新生机。这里也成为观察黑龙江省垦地融合发展的重要窗口。

破壁：从割裂到牵手

粮食安全是治国安邦的头等大事，更是黑土地上农户的“心头事”。长期以来，双鸭山市地方农业发展面临诸多瓶颈：土地资源碎片化问题突出，农业依旧停留在传统以户为单位条块分割的耕种模式，农业生产技术力量相对薄弱，管理体系不够完善，生产组织化程度较低。在现代农业加速发展的今天，农民增产增收和农业发展亟需新路子。

从双鸭山市驱车向北，不到半小时就可以看见一种“割裂”：田垄这头，是红兴隆分公司的高标准农田，大马力农机驰骋纵横，卫星导航精准播种，垄沟笔直得像用尺子量过；田垄那头，是地方农村零散耕种的“花田”，地块被分割得七零八落，大型农机进不去、出不来，老把式们依然凭着经验种田，产量高低得看老天爷脸色。

一道田埂，隔出了两种截然不同的农业生产方式。

“一样的黑土地，咱这产量咋就比农垦差一截？”这是过去许多双鸭山农户心里的疙瘩。相较之下，农垦的粮食单产比地方土地高20%至30%。差距的背后，是技术、机械、标准、管理的系统性差异。

问题的症结在哪里？农场一方，拥有组织化、规模化、产业化的绝对优势——先进技术、大型机械、科学管理、完整产业链。地方一方，则拥有丰富的土地资源和劳动力。两者之间，隔着一道“无形的墙”：体制壁垒、观念差异、技术鸿沟。

如何打破这道墙？“主动融入，携手同行！”双鸭山市委书记蒋和庆一锤定音。这不仅是地缘亲缘的自然选择，更是保障国家粮食安全的政治担当。借助北大荒这艘“农业航母”的带动能力，实施“农垦社会化服务+地方”行动，把小农户融入现代农业发展大格局，是解决“谁来种地、怎么种地”难题的最优解。

不过，变革向来道阻且长。最大的障碍，不是技术，不是资金，而是农民的思想观念。

在双鸭山市宝清县七星泡镇胜利村与五九七农场携手打造的垦地合作“千亩方”示范田，1.3米标准大垄整齐排列，错落绵延，尽显规模化、标准化种植底气。然而，在新型耕种模式推广之初，不少农户都心存顾虑。

“垦地合作，你们图啥，是不是和我们争地？”这样的疑问和担忧是农户们普遍的心声。“这片地涉及村里192户，工作推进困难。有的农户好不容易同意，最后又打了退堂鼓。”胜利村党支部书记张恒军一句“难啊”，道出了垦地合作初期的艰辛。

宝清县七星泡镇三合村在合作之初也面临相同困境。“农户都有自己的耕地习惯，觉得农场无非就是技术和机械力量强一点，65厘米的小垄非要改成1.3米的大垄，还要‘秋整地’，万一秋收产量不行，收入完全没保障。”三合村党支部书记关文东回忆道。

“小垄和大垄是种植理念和技术的本质区别。”红兴隆分公司友谊农场农业生产部副部长马永亮告诉记者，农场推行的玉米大垄密植栽培技术选用1.1米或1.3米的大垄，是因为能够根据品种、地力、灌溉条件精准点播，通风透光好，利于中后期籽粒灌浆，抗旱抗涝，提高粮食产量。

至于农户疑惑的“秋整地”，是用来保障来年丰产的关键举措。所谓“秋整地”，是秋收后、农田封冻前，对土地进行深松、翻地等作业，既能改良土壤、灭虫除草，又能蓄水保墒，为来年丰产奠基。集贤县气象局局长周远鑫说：“测土结果显

合作区域粮食单产水平与传统种植模式相比



合作地块粮食产量达

11.75亿斤

示，‘秋整地’后的土壤墒情明显优于未翻地的普通地块，抗旱能力也有明显提升。”

为解开农户心结，一场名为“敲百家门、入百家户、见百千人”的破冰行动在集贤、友谊、宝清、饶河4个县同步启动。红兴隆分公司定期邀请所在地市县、乡镇、村屯各级干部及农户代表，在各个农场开展现场观摩、专题恳谈、工作座谈。农场技术人员为农户开政策宣讲会、技术培训会，用通俗的语言讲清合作的好处。

一场垦地合作，就此开展起来。

合作：多元托管解难题

当农户们从“你们图啥”转变为“那就试试”，更现实的问题摆在面前：怎么干？如何确保合作不走样、效果不打折？如何将垦地双方的优势切实转化为生产力？双鸭山的回答是：坚持把垦地合作作为全市农业农村工作的重中之重，构建上下联动、协同高效、闭环落实的工作推进机制，为合作发展保驾护航。

2025年，双鸭山市与红兴隆分公司正式签订《垦地合作结对联动协议》，构建起全方位、多层次、常态化的垦地共商共建共享体系。双方推行“1+N+1”（农垦+种植大户、家庭农场、龙头企业、合作社、村集体经济组织+示范区）多元化联结机制，重点在技术推广、人才交流、农机调度、农资保障、服务下沉等关键环节深化协作，推动农业生产数据、市场供需信息、气象灾害预警、病虫害防控等资源互通共享。红兴隆分公司还制定了“1133”衣服模式，通过创建“一个农服协同平台”、融合“一套高产集成技术”、共建“农机、农技、农资”3支专业服务队伍，确保实现降低成本、提高产量、增加效益3个垦地合作目标。

为精准对接农户实际生产需求，红兴隆分公司提供了全程托管模式、环节托管模式以及技术服务模式——

全程托管模式适用于整村推进或集中连片的地块，坚持“全程托管、产量保底、投入包干、多收多分”原则，农户把土地经营权委托给垦区，由垦区提供耕、种、管、收、储、销全链条标准化、规模化服务，解决农户不懂技术、没大型农机、抗风险能力弱的痛点。2025年，双鸭山市全程托管面积已达39.01万亩，规模化、标准化种植水平显著提升。

环节托管模式精准对接农户生产需求，开展单环节或多个环节“保姆式”托管服务，覆盖播种、植保、收割、烘干等关键环节，灵活度高，既降低种植成本，又能共享农垦的技术和装备优势，2025年累计服务面积达16.57万亩。

技术服务模式则是派驻农技人员，将北大荒的先进栽培技术、农机标准、管理经验平移落地，提供良种选用、测土配方施肥、病虫害防治、田间管理等指导，手把手教种地，让传统农户变身“技术型”种植户，2025年技术服务面积达66.61万亩，有效促进了小农户与现代大农业的有机衔接。

集贤县是黑龙江省的重要商品粮基地，耕地资源丰富、粮食生产基础扎实，与红兴隆分公司

北大荒集团友谊农场第九管理区模拟股份种植的玉米。
徐宏宇摄

二九一农场、友谊农场地缘相连。集贤县专门针对与二九一农场合作，出台2025年深化垦地合作实施方案，共同推出村集体或合作社等经济组织作为主体，农场包种、政策性银行包钱、种植业保险包赔、政府兜底包收的“一主四包”合作模式。“我们根据不同主体实施差异化补贴，比如全程托管超过1000亩以上的补贴5万元，集中连片2000亩以上的每亩补贴100元，对推广垦地合作面积排名靠前的乡镇政府给予表彰奖励等。

2025年，我们的合作面积达31万亩，形成了良好的合作态势。”集贤县农业农村局副局长陈锐说。

位于集贤县腰屯乡双山村的金虎家庭农场，选择了全程托管模式，2025年合作面积达2235亩。得益于二九一农场提供的测土配方施肥、大垄密植、精量播种、促控结合、直收减损等一系列农业生产服务，金虎家庭农场当年粮食增产15.6%。“2025年是种地最轻松的一年，合作以后实现了高效、高产、高收入。”金虎家庭农场负责人程立志满脸喜悦地告诉记者，今年计划将垦地合作面积增至6765亩，进一步扩大合作成效。

五九七农场注重提升农民的科学种植能力。在为宝清县七星泡镇胜利村提供托管服务的同时，五九七农场通过定制化培训+实操性指导，让农民从会种地向懂技术、善管理转变。

根据胜利村农户的技能短板与托管作物特点，五九七农场各管理区制定了分层次、接地气的培训计划。田间课堂就设在托管地块上，专家现场演示播种机操作，病虫害识别等实操技能，农户可以亲手操作、提问互动，真正做到一对一指导解答、“对症开方”。五九七农场有限公司农业发展部副总经理彭治军说：“我们的培训覆盖胜利村农民、农机手、村干部80余人次，发放技术资料200余份，农户培训参与率95%以上。”

经过不断探索创新，双鸭山市的垦地合作取得了土地增加、粮食增产、农户增收、成本减少等阶段性成效，有效提升了农业综合生产能力。

成果：增产增收增效

政策的红利、标准的导入、机制的保障、技术的提升，最终都要体现在田间地头的产量上。

数据最有说服力：2025年，双鸭山市垦地合



北大荒集团二九一农场与黑龙江双鸭山集贤县垦地合作玉米示范区开展田间管理。
葛旭良摄

作面积由2023年的10万亩增至122.2万亩；参与合作的农户从853户增加到6245户；合作区域粮食单产水平与传统种植模式相比，玉米提升11.2%、水稻提升3.5%、大豆提升4.9%；合作地块粮食产量11.75亿斤，带动粮食增产0.98亿斤、粮农增收8351万元。

示范基地引领作用明显。集贤县在福利镇至七星山沿线集中建设垦地合作示范带，为垦地融合树立样板；友谊县培育打造“谊加抱”区域公共品牌，推动5家企业产品入选“黑土优品”授权体系，建设鸭稻、蟹稻高端定制农业基地1125亩，实现“一地两用、一水双收”；宝清县与4个农场签订合作协议，建成61个绿色高产高效单产提升示范基地；饶河县以1200亩大豆示范区为依托，打造小佳河镇永丰村“县级高标准种植全程托管示范方”，带动周边近4万亩耕地全程托管。

好收成看得见，农户心里更有底。随着垦地合作成效持续显现，越来越多农户主动加入合作队伍。集贤县同意村集体经济组织负责人孙景涛说，村里农户们看到示范点丰收后，纷纷主动上门要求去学习。今年，同意村开始垦地合作，达成315亩的合作水肥一体化示范基地。“项目给我们铺设专用灌溉管网，省肥节水、降低成本、提升效率，农户早涝保收。”孙景涛说。

垦地合作不仅让粮食增产，更让农户省心省力增收。统一耕种、统一管理、统一收获的模式解放了劳动力，农户可以兼顾务工与务农，获得“两份收入”。

在宝清县七星泡镇三合村的谷黄金谷物种植农民专业合作社，鲜食玉米加工厂内机器轰鸣，香气四溢，班长蒋淑梅正在流水线上忙碌，“土地全托管稳定有收入，在家门口打工一年多收入5万元，还能就近照顾父母，日子越过越踏实”。

该合作社理事长白玉枚告诉记者，通过垦地合作实现规模化种植，收获的玉米直接进厂加工，3小时锁鲜，构建起“种植+加工”完整链条。这既提升了农产品附加值，又为周边农户提供近

200个家门口就业岗位，带动稳产增收，在筑牢粮食安全屏障的同时，为乡村全面振兴注入动力。

垦地合作的成效，不仅体现在粮食生产和农民增收上，更延伸到民生保障的方方面面。各县通过公开选拔等方式为垦区招聘373名社区工作者，举办各类培训和学习活动，并按照文件要求落实薪酬待遇。各社区在服务场所设置多个窗口，集中办理民政、就业、医疗等民生事项，简化办事流程、缩短办理时间，提高居民的幸福感和获得感。

为提升居民幸福感，友谊县庆丰乡聚焦民生需求，推进人居环境整治。庆丰乡党委书记于洪林说：“在友谊县和友谊农场支持下，投入资金修缮近3000平方米的休闲广场，让老人有去处、群众有乐园；乡场协同，每年开展春季垃圾清底、夏季日常保洁，实现管护环境常态化，让乡村更宜居、群众更舒心。”

在友谊农场第三管理区第一供水站内，水泵轰鸣，工作人员正在检查管道压力情况。“为改善居民用水条件，垦场合作出资建设供水站，改善全乡水质，让大家喝上放心水。”友谊县兴盛乡党委书记孙越说。

深化垦地合作是双鸭山市“十五五”时期的一项重要任务，从目前情况看，除农业领域外，垦地合作整体尚未达到预期效果。蒋和庆表示，双鸭山市将进一步加大垦地对接力度，借助农垦的人才、资金、技术、资源等领域优势，不断补齐自身发展短板，加快优化产业结构，最终实现与北大荒农垦集团优势互补、资源共享、互利共赢。

今年年初，双鸭山市下发《垦地合作实施方案（2026—2028年）（试行）》《结对联动实施方案》，力争今年合作面积达200万亩。从10万亩到122.2万亩再到瞄准200万亩，数据的跃升折射出合作模式的生命力。从“一埂之隔”到共绘丰收，双鸭山市正用实际行动践行“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中”，为“中国饭碗”装更多双鸭山粮食。

调查手记

以服务带动融合之路

在我国农业现代化进程中，有一个长期存在的难题：一边是拥有先进技术、大型机械、标准管理的农垦系统，宛如现代农业的“航母”；另一边则是土地碎片化、经营分散、技术薄弱的小农户，仍在传统经验中打转。两者往往近在咫尺，却因体制、观念、利益等壁垒，长期“各自为政”。黑龙江双鸭山的垦地合作实践，为破解这一难题提供了一份具有参考价值的答卷。

这场合作的核心价值，不在于简单的规模扩张，而在于找到了一条“服务带动”的融合之路。农垦因需制宜、分类施策，采用多种模式输出社会化服务，既尊重了农户的自主权，也降低了推广阻力。

合作推进过程中最难的不是技术对接，而是思想破冰。农户们的经验自信，对新技术的怀疑，对农垦动机的警惕，曾是横亘在合作道路上的无形高墙。能破壁的，不是文件，而是“用事实说话”——让农户亲眼看到标准化田块的产量，亲手算清增收的账目，

亲身感受到“种地变轻松”。当越来越多农户主动要求加入垦地合作，这种发自内心的认同是推动深入合作的长久力量。

从更宏观的视角看，双鸭山的实践回应了中国农业现代化进程中的一个问题：在“大国小农”的基本国情农情下，如何实现小农户与现代大农业的有机衔接？答案或许是通过构建社会化服务体系，让分散的小农户在不失地、不离乡的前提下，接入标准化、规模化、机械化、智能化的生产链条。衔接的核心，是优势互补、利益共享。

当然，垦地合作目前主要集中在生产环节，更深层次的产业融合、人才互通、民生改善才刚刚起步。但这并不妨碍我们从双鸭山的故事中获得启示：保障粮食安全可以在尊重传统、尊重农民意愿的基础上，通过服务与协作，一步步整合资源、协同发力。当农垦的技术、标准、机械优势与地方的资源、劳动力优势有机结合，将产生“1+1>2”的效应。