

乡村灵活用工不能忽视安全

工作全面展开,田间地头处处一派繁忙景象。记者走访中发现,随着农业规模化经营持续深化,农村季节性、临时性就近用工需求大幅增长。

但此类灵活用工模式,仍存在不少亟待破解的短板。比如,用工形式相对松散,多以口头约定为主,劳动关系和各方权责界定不够清晰;通勤环节的交通工具、行驶路线和安全保障,缺乏统一标准和有效监管;务工人员多为中老年群体,风险防范意识和自我保护能力相对有限,缺乏必要的岗前安全培训;相关风险保障机制尚不健全,一旦发生事故,善后处理和权益维护面临较大困难;等等。这些问题的背后,反映出乡村灵活用工治理体系建设相对滞后于实践发展。

以农业大省河南为例,特色种植业遍布各地,季节性用工的需求旺盛。数量可观的农村留守劳动力,特别是中老年女性,通过就近务工补贴家用,为当地农业产业发展提供了人力保障。这种灵活就业模式,兼顾了农业生产季节性、用工需求波动大的特点与农村群众照顾家庭的实际需要,是当前乡村产业发展格局中的一种客观存在。面对日益增长的用工需求,季节性灵活用工的日常管理与安全保障,应该跟上发展步伐。

现行安全生产监管体系主要围绕企业固定用工等传统领域构建,对于农业领域分散化、流动性的临时用工,监管覆盖的广度和深度尚有不足。经营主体在用工过程中的安全责任意识有待增强,一些习以为常的做法潜藏着隐患。同时,社会保障制度与灵活就业形态的适配性也有待进一步提高。

推进乡村全面振兴,既要做强产业、带动群众增收,更要筑牢劳动者安全防线。补齐乡村灵活用工领域的安全短板,需要各方协同、综合施策。一方面健全制度体系,明晰各方权责,将农业临时用工纳入规范化治理范畴;另一方面强化现场管控,对通勤交通、作业场所等关键环节从严规范、常态化巡查。同时,常态化开展安全宣教培训,增强用工主体与务工人员的安全防范意识;加快完善兜底保障机制,探索适配该群体的风险分担与权益维护模式,让群众务工增收更安心、更踏实。

乡村是基层治理的基石,更是农业农村现代化的热土。推动乡村发展,既要激发产业活力,也要盯紧细微治理环节。守护每一位乡村劳动者的出行与作业安全,既是社会文明进步的体现,也是扎实推进共同富裕最暖心的底色。

记者夏先清于郑州
2026年6月14日

本版编辑 徐晓燕 美编 夏祎

□ 本报记者 柳洁 董庆森

湖北宜都 精打细算“唤醒”沉睡资源



截至目前

宜都已有 24宗1382亩

低效用地实现再开发利用

图为楚星公司新厂区。这片曾经的低效土地上,如今,现代化厂房整齐排布,一座智能化、绿色化的现代化工业园区拔地而起。

都 轩摄(中经视觉)

盘活低效用地,是高质量发展的关键一招。近年来,湖北宜都通过向存量要空间、向低效要效益,工业区“腾笼换鸟”、老城区“见缝插针”、农村“聚散成金”,“唤醒”沉睡的土地资源。

腾笼换鸟

智能化车间里,自动码垛机、AGV(自动导引车)机器人等“硬科技”令人目不暇接……走进位于宜都市的湖北宜化楚星生态科技有限公司(以下简称“楚星公司”),一幅科技驱动发展的生动景象跃然眼前。

几年前,这里还是一处老旧工业厂区。尽管背靠核心交通枢纽,但土地利用效率很低。“企业自身经营压力大,还制约城市发展,是典型的低效用地。”宜都市自然资源和规划局党组成员熊浩介绍,随着城市化进程加快,产业迭代,部分集中用地沦为低效用地。同时,“七山二水一分田”的地理格局,让宜都的工业用地十分紧张,必须在土地使用效益上精打细算。

如何盘活存量低效用地?彼时,邻近的楚星公司计划整体搬迁新建厂区。宜都市委、市政府多次研究,逐渐明确思路:不妨通

过整体回收老旧工业厂区解决新项目用地问题。随后,宜都市成立由自然资源和规划局、乡镇、高新区等单位组成的攻坚专班,商议土地回收方案。

“厂区内共有20多家经营主体,权属散、主体多、债务杂。我们提出先确权、理清关系、化解争议,再针对企业需求‘一对一’制定土地回收方案。”宜都高新技术产业园区党工委委员、管委会副主任胡春艳说。

经过多轮谈判协商,曾经碎片化、低效的土地,被整合成标准连片的产业空间,出让给楚星项目。楚星公司一期项目成功投产,预计在二三期项目建设投产后,园区总产值将达200亿元。

宜都这一“实施化工园旧厂房连片征收再开发”的做法,成功入选自然资源部低效用地再开发试点典型案例,获全国推广。

从2024年1月起,宜都实施闲置低效用地盘活攻坚行动,先后推出一系列“政策包”,创新机制,统筹法务、财税、产业专家,合力破解历史遗留问题。

原汉达天地80亩地块通过破产重整思路从“纠纷地”变为“净地”;原合德家传食品115亩地块通过“链主入驻+靶向补链”引进数控机床龙头企业……近年来,宜都不断创

新方式方法,加速产业“腾笼换鸟”。据统计,截至目前,宜都已有24宗1382亩低效用地实现再开发利用,为宜都高质量发展提供了坚实的土地要素保障。

见缝插针

除了产业用地,宜都还在城市的角落盘活低效用地。结合低效用地再开发试点与老旧小区改造,出台《宜都老城区城市更新规划》,对290个老旧小区进行改造,同时充分利用城区边角地、零星空闲地,通过拆改并举、见缝插绿建设口袋公园。

袜厂宿舍小区口袋公园、江家大院口袋公园等11个公园相继建成,占地总面积23.29亩。这些“微改造”不仅填补了绿地缺口,更让城市边角闲置资源转化为提升城市颜值的“金角银边”。

与此同时,宜都通过拆除城市“遮丑”围挡,腾退一批土地空间,有的复绿成景,有的改造成便民停车场。仅陆城街道东风社区就在文峰路地块、纺织站小区等区域利用边角地建成多处便民停车场,累计新增停车位80多个,缓解停车难。

在老旧小区改造中,打通围墙、拆违

治乱,整合利用零星地块,补齐停车位、健身设施、社区服务等民生短板。江家大堰小区的变化尤其令人欣喜。这个由6个建于20世纪80年代的老旧小区合并而成的居住区,曾因围墙阻隔、设施老旧而“各自为政”。

改造后,小区间的围墙被推倒,违章建筑被拆除,新增可利用空间2400平方米,还拥有了8处配备健身器材的口袋公园。闲置建筑分别被改造成居民议事厅和活动中心,一处闲置厂房则被改造成“幸福食堂”。“以前停车没秩序,现在建起停车场,不仅停车方便了,环境也大有改善!”陆城街道江家大堰小区居民周心万指着崭新的便民停车场,竖起大拇指。

截至目前,当地累计盘活城市零散闲置地块160余处,总面积约700亩。

点土成金

宜都农村的低效用地,同样被“唤醒”。姚家店镇莲花堰社区有一块占地29亩的低效土地。社区转变思路,自筹资金建起电商物流中心。如今,1.9万平方米的高标准仓储空间集生产、仓储、电商于一体,年创集体收入200万元。

“这里区位优势、人气旺、仓库大,就是我们做电商最需要的。”园区餐饮企业百味坊总经理冉成勇说,整个园区带动附近村民就业,周边居民的房屋出租、厂区保洁等收入也跟着涨。

莲花堰社区的故事,在宜都还有很多。楼子河村新型建材产业园、三江科技产业园、红花套现代农业产业园……一批集体经济平台陆续成长起来。眼下,当地已累计盘活村集体存量土地216亩。

宜都市2025年出台《宜都市支持新型农村集体经济高质量发展的若干措施(试行)》,明确每年至少预留5%的新增用地指标,专门保障乡村重点产业和集体经济发展项目。

宜都市自然资源和规划局局长卢东告诉记者,未来将持续加大闲置低效资产盘活力度,推动低效资源转化为发展资产,为宜都建设宜居宜业现代化城市打下更坚实的基础。

中国农业银行
AGRICULTURAL BANK OF CHINA

农银壹私行
PRIVATE BANKING

广告

恪守初心

传承不息

积善余庆,福泽绵长



www.abchina.com

客服热线 40088-95599

注:信托服务由合作的信托公司提供,农业银行提供财务顾问及托管服务。