

# 4万亿成绩单见证中非合作新高度

国际能源署报告指出

## 实现气候与能源目标挑战不小

本报记者 王宝银

今年前5个月,我国对非洲进出口1.14万亿元,历史同期首次突破1万亿元大关,同比增长18.2%。其中,5月当月自非洲进口951.3亿元,同比增长15%,已连续9个月保持增势。穿越逆全球化寒流,这份逆势上扬的成绩单,不仅彰显了中非经贸合作的强大韧性,更折射出双方从互通有无到价值共生、从互惠互利到制度赋能、从各自发展到命运与共的深刻转变。

从互通有无迈向价值共生,产业协作跃上新台阶。过去,中非贸易多停留在商品互通的初级阶段,合作深度有限、附加值偏低。如今,随着非洲工业化、城镇化进程全面提速,双方合作已深度嵌入产业链供应链各环节。塞内加尔街头穿梭的中国电动汽车、肯尼亚偏远村落点亮万家的光伏板、南非工厂运转的精密机电设备,见证着中国高技术产品成为对非出口主力。与此同时,贝宁菠萝、科特迪瓦可可、卢旺达辣椒等“非洲好物”源源不断进入中国百姓餐桌。这种工业品与消费品双向流动、产业升级与民生改善同频共振的模式,构建起紧密的价值共生链条,既为中国产业拓展了新的增长空间,也为非洲培育了可持续发展新动能。

郭言

从互惠互利走向制度赋能,开放红利释放新动能。自5月1日起,中国对53个非洲建交国全面实施零关税举措。不同于常规的互惠贸易安排,中国主动先行开放市场,将超大规模市场优势转化为非洲发展的确定性外部需求。更重要的是,零关税并非孤立政策,而是与海关“绿色通道”、检疫准入优化、技术援助等措施形成“组合拳”,从制度层面打通中非贸易的堵点难点。在政策引导下,中国企业深耕非洲产业链,经贸合作向产业纵深加速迈进。例如,美兰集团在科特迪瓦建设的橡胶加工厂,为当地创造5000多个就业岗位、带动50多万农民增收。截至今年3月,位于摩洛哥北部港口城市丹吉尔的穆罕默德六世丹吉尔科技城累计签约入园企业42家,其中中国企业34家,预计总投资额约35亿美元……这些正是制度赋能下互利共赢的生动写照。

从各自发展走向命运与共,南南合作树立新范式。长期以来,发展中国家多各自为战,处于全球价值链低端,难以抵御外部风险冲击。作为全球首个对所有非洲建交国实现单方面、全覆盖零关税的主要经济体,中国以实际行动展现了负责任大国的担当。双方基于各自比较优势的深度合作,顺应了全球南方群体性崛起的历史大势,为完善全球经济治理、破解全球发展赤字提供了中国方案。这种不附加政治条件、不搞掠夺式开发的合作模式,与个别国家动辄加征关税、高筑壁垒的做法形成鲜明对比。

今年是中非开启外交关系70周年,站在新的历史起点,零关税政策为中非经贸合作按下“加速键”。随着非洲大陆自贸区全面落地运行,中非产业协同将持续深化,这场双向奔赴不仅将筑牢新时代全天候中非命运共同体之坚实根基,也将为全球南方携手迈向现代化注入持久动力。

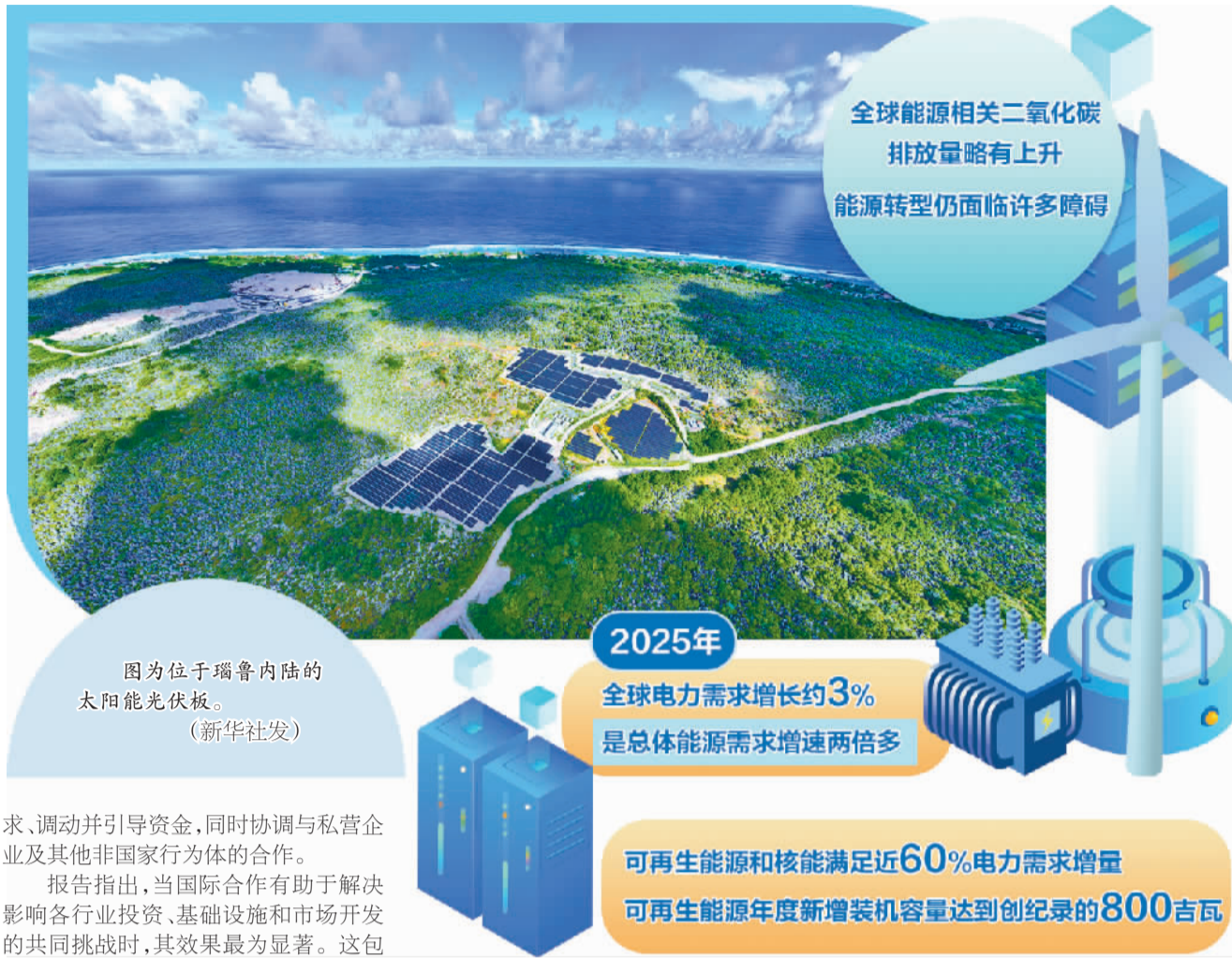
国际能源署近日发布《2026年突破议程报告》,审视了2025年第30届联合国气候变化大会上根据《全球气候行动议程》制定的行业行动计划,指出各国都在努力实现能源与气候目标,但将雄心转化为实质成果依然面临较大挑战,需要各国政府更多参与,并把加强国际合作作为优先事项。未来5年全球新能源技术的部署速度,取决于政府、企业和国际机构能否携手合作,克服阻碍投资与基础设施发展的瓶颈。

自2021年第26届联合国气候变化大会以来,国际能源署和气候问题高级专家每年编写《突破议程报告》,评估每年度在各领域推进气候和能源目标状况,并确定优先行动方向,为加强各国主要排放部门的国际合作提供框架指引,目标是到2030年,在电力、道路交通、氢能、钢铁、水泥和建筑等关键行业领域,让清洁能源技术和可持续解决方案更经济、更易获取、更具吸引力。

在2026年度报告发布之际,全球能源市场正经历重大动荡,世界各国对能源特别是电力的需求不断增长。2025年,全球电力需求增长了约3%,是总体能源需求增速的两倍多,可再生能源和核能满足了近60%的电力需求增量,其中,可再生能源年度新增装机容量达到创纪录的800吉瓦。与此同时,全球电网、交通和工业领域电气化的投资也在持续增加。

报告指出,2025年全球能源相关的二氧化碳排放量略有上升,能源转型仍面临许多障碍。各国普遍认识到,要实现能源和气候目标,从基础设施和供应链建设到融资和市场开发,都无法仅靠单一国家的行动解决。近年来,国际合作迅速扩大,政府、企业和国际机构在能源系统各领域发起了越来越多的伙伴关系和倡议。但倡议数量的增加也使国际协调的难度增大,特别是当落实行动依赖于协调投资、共享基础设施或共同标准时,项目进度可能被拖慢。

各方日益关注如何通过务实的国际合作来实现这些目标。2025年第30届联合国气候变化大会提出的《全球气候行动议程》引入了“加速解决方案计划”,旨在将国际合作聚焦于特定行业或领域,调动合作、协调行动,并支持全球气候与能源系统关键领域的落实行动。该方案计划能否发挥作用,关键在于政府的参与,需要政府制定政策框架、创造需



图为位于瑞典内陆的太阳能光伏板。(新华社发)

求、调动并引导资金,同时协调与私营企业及其他非国家行为体的合作。

报告指出,当国际合作有助于解决影响各行业投资、基础设施和市场开发的共同挑战时,其效果最为显著。这包括协调标准以防止全球市场碎片化、汇聚集体力量分担大型及首创项目的风险,以及改善新兴市场和发展中经济体的融资条件。未来加强国际合作的着力点是,通过统一或可互操作的标准提高全球市场效率,通过协调一致的采购和贸易政策发出更强的投资信号,以及通过国际优惠贷款支持,更大规模地调动融资。此外,还包括通过基础设施互联互通增强清洁技术的跨区域运作能力,以及加速政策和技术的创新。

报告指出,2028年前,氢能、道路交通、钢铁、水泥与混凝土、建筑、化肥等六大关键行业将是加强国际合作的重点领域。相关行业需要强有力的国际投资来促进清洁能源市场增长,国际合作的优先事项是汇聚需求并兼容标准。在道路交通领域,重点是通过国际合作为新兴市场提供融资与投资援助,特别是在电力基础设施方面。在建筑领域,重点是

提高技能,提升机制能力并更新建筑规范。

虽然许多全球倡议已有企业、金融机构和国际组织的参与,但下一阶段国际合作的有效性将在很大程度上取决于各国政府能否在制定、认可和实施倡议方面发挥更积极的作用。报告强调,全球能在多大程度上调动投资、部署清洁技术以及推动能源转型,面临三大挑战:一是政府的参与和领导作用,二是国家

行动与国际合作之间联动,三是预期成果与实际行动之间的协调。

国际能源署署长法提赫·比罗尔表示:“当前的能源危机表明,强有力的国际合作对于帮助各国应对共同的能源挑战仍然至关重要。全球许多国家对一系列关键能源技术的投资正在强劲增长,但要取得更快进展,还需要各国政府共同努力降低风险、强化市场培育和经济增长所需的基础设施。”

## 东盟将深化域内贸易合作

本报记者 朱 旌

马来西亚外交部长穆罕默德·哈桑日前在东盟外长和经济部长联席会议上发出呼吁,认为东盟需全力深化区域内贸易合作,力争到2030年将区域内贸易占比提升至30%以上,引发域内外广泛关注。这一目标不仅是马来西亚担任东盟轮值主席国期间着力推进的重点工作,更是东盟面对复杂外部环境、筑牢经济发展根基的务实选择。长期以来,东盟经济对外依存度偏高,外部市场波动极易传导至区域内部。统筹政治安全与经济发展两大领域,推动各成员国摒弃单打独斗思维、深化抱团合作,已然成为关系东盟长远发展的关键所在。

从贸易数据来看,加快壮大区域内贸易的紧迫性愈加凸显。历经数十年发展,东盟持续推进贸易自由化进程,区域整体关税水平大幅下调,贸易开放程度稳步提升。但不容忽视的是,东盟区域内贸易占总贸易比重长期在20%至25%区间徘徊,未能实现突破性增长。横向对比更能看出差距:欧盟区域内贸易占比早已突破60%，“东盟+3”框架下的区域内贸易占比也达到43%。而坐拥6.7亿以上人口、蕴藏巨大消费潜力的东盟,内部经济循环潜力尚未充分释放。各成员国所处发展阶段不同、产业结构差异明显,这一方面让东盟在全球产业链中形成了独特分工优势,另一方面也制约了区域内贸易互补空间。高收入成员国的高端产品,难以在欠发达成员国形成有效消费市场;低收入成员国的初级产品与产能,也无法满足发达成员国的产业需求,区域内贸易流通因此受到明显制约。

想要破解当前发展困局,仅依靠传统关税减让手段已然难以维系,东盟必须从制度层面深化改革、破除壁垒。穆罕默德·哈桑提出,要进一步夯实自贸协定合作实效。如今各类自贸协定数量不断增加,但条款落地成效参差不齐,非关税壁垒成为阻碍商品自由流动的重要障碍之一。繁杂的通关流程、各国互不统一的技术标准、差异化的市场监管规则,大幅抬高了企业跨境经营成本。针对这一问题,东盟加快推进《东盟货物贸易协定》升级谈判,通过简化海关手续、统一技术法规与行业标准,着力打造规范透明、公平有序的区域市场。与此同时,中国—东盟自贸区3.0版等高水平自贸协定落地生效后,将数字经济、绿色发展、产业链互联互通纳入合作范畴,持续深化双方在云基础设施、人工智能、金融科技、绿色设备等前沿领域的合作,推动供应链深度融合。



4月12日,在马来西亚雪兰莪州巴生,船员在“新海风”轮上工作。(新华社发)

来更加高效,持续激活沿海口岸经济活力。伴随基础设施不断完善,东盟内部产业分工格局也在悄然重塑。以越南为代表的新兴经济体,与区域内其他国家的贸易往来,不再单纯追求规模扩张,而是转向产业链深度绑定。越南既将东盟各国作为核心出口市场,也依托区域供应链进口原材料、零部件和生产设备,各国产业相互嵌入、深度依存,逐步形成“互为市场、互为工厂”的产业格局。

业内分析认为,若要如期达成2030年区域内贸易占比30%的目标,东盟还需加快角色转变,从传统的外资承接方,逐步转型为主动对外投资的主体。跨境直接投资是区域经济深度融合的核心支撑,能够串联上下游产业链、推动技术共享,构建长期稳定的供需合作关系。目前,东盟成员国相互直接投资,仅占区域对外投资总量的10%左右,明显低于欧盟约50%

的水平,差距十分明显。这也反映出东盟本土企业跨境投资、跨国经营的积极性仍有待提升。对此,东盟各国需要健全跨境投资对接机制,统一域内企业资质认证标准,持续完善跨境支付、本币结算配套体系。让广大中小企业顺畅参与跨国经营,打通区域产业链循环堵点,才能构筑起抗风险能力更强、具备自我发展能力的区域经济体系。

面向未来,东盟设定区域内贸易增长目标,既是应对全球变局、抵御外部风险的主动防御,更是推动区域经济一体化迈向更高水平的突围之举。马来西亚以轮值主席国身份推动政治与经济协同发展,为东盟各国凝聚合作共识搭建了良好平台。随着各项合作规划落地实施,数字、绿色领域规则持续对接,跨境基础设施网络不断延伸,一个融合度更高、发展活力更强的东盟共同体正在加速成形。

盈利或将“腰斩”、预计更多航空公司破产……受中东冲突持续影响,全球航空业进入脆弱时刻。6月7日,国际航空运输协会理事长威利·沃尔什在该协会年度大会上发出预警:受航空燃油价格上涨影响,预计未来将有更多航空公司破产,行业将重新整合。国际航空运输协会首席执行官约翰·罗杰森表示,由于燃油价格高企,该公司今年已削减了在巴西5%的运营,如果油价继续走高,公司将考虑进一步削减运营。

成本高企叠加运力短缺,压力在向全行业传导,以廉价为卖点的低成本航空公司受到的冲击最大。廉价航空公司多依托自身低成本优势维持运营,缺乏高级舱位、高消费旅客等高利润的收入来源,对价格高度敏感,抗风险能力较弱。例如,美国廉价航空公司“精神航空”今年5月已宣布停止运营;总部位于英国的欧洲货运航空公司最近也进入破产管理程序。不少业内人士预测,廉价航空公司即将迎来倒闭潮。

国际航空业整合与合并趋势明显加快。威利·沃尔什预计,一些航空公司会倒闭,而另一些航空公司会被更大的公司收购,不盈利的航线将被削减,而飙升的票价短期内难以回落。

这也意味着,票价有可能进一步提高。



图为美国纽约拉瓜迪亚机场的飞机。(新华社发)

视频号请扫二维码