

学习贯彻党的二十届四中全会精神

发展银发经济积极应对人口老龄化

宋紫峰

市场空间广阔潜力巨大

人口老龄化是我国发展的基本趋势，也是今后较长一个时期我国的基本国情，给经济发展、社会治理等带来新课题。“十五五”规划纲要提出，“大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，培育银发经济龙头企业和知名品牌”。积极应对人口老龄化、推动经济持续健康发展和社会全面进步，必须大力发展银发经济。这既能惠及千家万户，也让中国式现代化的民生底色更加温暖。

助力经济发展和民生改善

银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。发展银发经济对于实现经济发展和民生改善良性循环，能够发挥重要作用。

发展银发经济有助于增进民生福祉。增进民生福祉是发展的根本目的。家家都有老人，人人都会变老。银发经济不只关乎老年人，还涉及全人群、全生命周期。静态地看，发展银发经济可以更好满足老年人衣食住行、健康、文旅、教育、社会参与等各方面需求，提高老年人的生活品质，实现老有所养、老有所乐、老有所为。同时，还可以减轻中青年家庭养老负担，解放家庭劳动力，提高人力资本配置效率。动态地看，衰老是每个人必经的过程，真正的挑战并非衰老本身，而是应对不足。发展银发经济，有助于中青年增加对老年生活的直观认识和感受，更早更合理地作出长期规划，成就幸福人生。

发展银发经济能够催生发展新动能。人口老龄化带来养老照护服务、老年健康服务、居家养老服务、旅居康养一体化服务等新的消费需求，银发经济正为经济社会发展拓展新空间。随着我国经济社会持续发展，老年人的物质条件逐渐丰富，一个涵盖健康、文娱、教育、科技、时尚等更宽领域的数十万亿元级新消费市场正在形成。据测算，2035年我国银发经济规模将增长到30万亿元，占GDP比重增加至10%左右。

发展银发经济可以为世界各国应对人口老龄化贡献中国智慧。人口老龄化是全球性趋势。联合国发布的《2024年世界人口展望》显示，2023年全球65岁及以上人口接近8.1亿人，约占总人口的10.0%。预计2050年，全球65岁及以上人口将增长到约15.8亿人。未来较长一个时期，我国都将是世界上老年人口最多的国家之一。我国通过发展银发经济积极应对人口老龄化，不仅有助于补齐自身养老领域短板，还可以在理念、制度、产业发展、科技创新等方面为其他国家提供借鉴。

以“双碳”目标为牵引增强绿色转型动能

王喜峰

绿色发展是习近平生态文明思想的重要内容。习近平总书记强调，“坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命”“把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展和生态文明建设整体布局，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型”。“十五五”规划纲要对“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”作出重要部署，并提出“以碳达峰碳中和为牵引，以健全生态文明制度体系为保障，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能”。实现碳达峰碳中和，不是单一的生态环境治理任务，而是广泛而深刻的经济社会系统性变革。“十五五”时期是实现碳达峰目标的攻坚期、决胜期，我们要深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

实现碳达峰碳中和，是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，既是实现高质量发展、推进人与自然和谐共生现代化的必然要求，也是我国作为负责任大国对国际社会的庄严承诺。以“双碳”目标为牵引，将中长期目标任务落实到阶段性部署中，有利于形成科学合理的减排节奏。“双碳”目标明确了碳排放约束性标准，倒逼落后产能有序退出，加强高耗能高排放项目管控，推动产业向绿色低碳、高附加值方向转型升级。实现“双碳”目标，能源是主战场，电力是主力军，要求建立以非化石能源为供应主体的新型能源体系。这将深刻改变全社会用能成本，有效带动绿色投资，推动资金、人才、土地、技术等要素向绿色低碳领域集聚。

当前，我国经济正处在高质量发展爬坡过坎的重要关口。以“双碳”目标为牵引推动全面绿色转型，将催生百万亿级的绿色投资市场和超大规模的绿色消费市场，为经济社会发展提供重要支撑。放眼全球，欧盟碳边

境调节机制等将绿色低碳规则变成新的贸易投资壁垒。以“双碳”目标为牵引推动全面绿色转型，有助于推动我国产业突破贸易壁垒、向全球价值链中高端迈进、提升全球竞争力。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。以“双碳”目标为牵引推动全面绿色转型，强调源头防控，促进生态环境保护关口前移，倒逼生产方式、生活方式变革，是解决生态环境问题的基础之策。

2025年9月，习近平主席在联合国气候变化峰会上宣布中国新一轮国家自主贡献，提出“到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好”。这对全面绿色转型提出了新的要求。一是逐步转向碳排放总量和强度双控制度。“十五五”时期，我国实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，碳达峰后，实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度，推动碳排放稳中有降，实现经济增长与碳排放脱钩。这要求不断完善相关制度，确保碳排放总量和强度持续下降。二是提高标准、扩大范围。新一轮国家自主贡献目标，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标。覆盖全经济范围，意指涵盖能源、工业、建筑、交通等各部门，以及生产、分配、流通、消费各环节。包括所有温室气体，表明除二氧化碳外，甲烷、氧化亚氮、含氟气体也纳入总量控制范围。三是以深度脱碳引领产业变革。落实总量减排目标，既需要加速能源系统深度脱碳，也需要对下游产业进行深度脱碳，特别是对化石能源依赖程度较高的钢铁、水泥、化工等行业。这为碳捕集、利用与封存技术规模化应用创造巨大市场需求，推动相关产业提质升级。

2026年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，要看到，我国碳排放管控还

面临不少挑战。当前，还存在行业数据管理基础薄弱、监测能力不足等问题，亟需构建覆盖全行业、全链条的碳排放计量、监测、报告与核查体系；重点行业深度脱碳技术成本高、迭代周期长、风险大、商业化困难；与传统的煤炭、石油、天然气等化石能源相比，风能、太阳能等可再生能源具有波动性和不稳定性，一旦节奏把握不当，有可能推高能源消费总量，给能源保供带来现实压力。

下一步，要以“双碳”目标为牵引，把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，聚焦突出问题，加快落实经济社会发展全面绿色转型的重点任务。其一，加快构建新型能源体系。推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，积极发展分布式新能源。因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能，积极安全有序发展核电，推进氢能“制储输用”全链条发展，持续提高新能源供给比重。坚持先立后破，加强化石能源清洁高效利用，严格控制化石能源消费，推动现役煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。着力构建新型电力系统，大力发展新型储能，加快源网荷储一体化布局，完善全国统一电力市场体系，系统提升绿电输送与消纳能力，增强电力系统灵活调节能力。

其二，推动全产业链绿色低碳转型。推进重点行业节能降碳改造，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，推进钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业进行工艺流程更新和节能降碳改造，坚决遏制“两高”项目盲目上马。促进产业绿色化与数字化、智能化深度融合，推动生产、流通、消费全过程减少污染物和温室气体产生、排放，将绿色低碳理念贯穿各环节。推广资源循环型生产模式，支持创建绿色工厂、绿色工业园

区。大力发展绿色低碳产业，培育壮大战略性新兴产业，形成绿色制造体系和服务体系，推进环保产业规模化、集群化发展，打造一批具有全球竞争力的绿色低碳龙头企业 and 专精特新中小企业。

其三，完善绿色低碳发展市场机制。推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。以全国碳市场建设为关键抓手，稳步扩大全国碳市场覆盖行业范围、完善配额分配等机制，健全反映碳减排成本的市场化定价机制。完善绿色电力证书交易制度，加强绿电、绿证、碳交易等市场化机制的政策协同。大力发展绿色金融，创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险等多元化产品与服务，加大金融支持传统行业绿色低碳转型力度，健全项目认定标准与信息披露机制，引导社会资本精准流向清洁能源、节能环保等领域。完善支撑全面绿色转型的财税、价格政策，优化鼓励绿色能源参与系统调节的价格机制和新型储能价格形成机制。

其四，加强系统治理。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实施固体废物综合治理行动，注重源头治理，强化多污染物协同控制和区域协同治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理，持续改善生态环境质量。统筹生态系统保护修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，扎实推进“三北”工程三大标志性战役，科学开展大规模国土绿化，巩固提升生态系统碳汇能力。实施自然保护地整合优化，加强生物多样性保护，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。加强气象监测预报预警体系的构建，补齐防洪排涝、防灾减灾基础设施短板，提升应对极端天气气候事件的能力。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。

大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，培育银发经济龙头企业和知名品牌，探索建立银发产品认证制度，完善银发经济统计。

——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

教育等需求的各类软硬件基础设施持续完善，相关产品服务和人才供给快速增加。未来，随着市场需求的进一步释放，供给也将持续优化升级，供给提质又催生新的消费，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

结合实际把握关键着力点

银发经济蕴藏巨大发展潜力，但也面临不少现实挑战。必须立足老年群体实际需求，把握好几个关键点，推动老龄事业和老龄产业协同发展。

准确把握一般规律与差异化发展要求。一方面，作为国民经济的有机组成部分，银发经济发展必然符合经济发展的一般规律。需把握新时代做好经济工作的规律性认识，完整准确全面贯彻新发展理念，持之以恒推动银发经济高质量发展。另一方面，老年群体的独特属性决定了发展银发经济要注重回应老年群体现实诉求。针对老年人对自身健康关注度、社交半径小、面临数字鸿沟等实际情况，有的放矢地制定具体政策。规范养老机构运营，严把老年食品药品安全关口，严厉打击虚假宣传、非法集资和养老诈骗等行为，高效便捷保障老年人合法权益，营造让老年人安全放心的消费环境。

鼓励支持企业和基层发挥更大作用。发展银发经济，提升老年群体生活质量，首先要准确识别需求。老年群体需求有一定共性，但也呈现出高度差异化、分散化特点。职业背景、健康状况、城乡居住区位、居住模式等因素都会显著影响老年人的需求。应充分发挥市场机制作用，支持企业深

入挖掘需求潜力，高效提供适配的产品和服务。同时，发挥社区、村、基层医疗卫生机构贴近老年人、信息充分的优势，因地制宜做好居家和社区养老、慢性病诊疗等服务保障。

精准施策强化科技赋能。科技创新是积极应对人口老龄化的关键，也是发展银发经济的重要驱动力。要立足老年人实际需要，推动科技赋能银发经济发展。搭建养老信息公共服务平台，归集整合多领域老龄数据，丰富数据维度、细化数据颗粒度，夯实养老服务数字底座。研发更多智能化产品和服务，平衡好先进性与实用性，更好满足老年群体消费需求。

支持老年人社会参与。社会参与是老年人满足自身需要、贡献“银发力量”的重要途径。要稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，构建老年友好的制度体系。推动实体场景和数字空间的适老化改造更新，开发适配老年人身体条件、技能特长的岗位与志愿服务场景，让低龄健康、有意愿、有能力的老年人通过就业、参与志愿服务等多种方式继续发挥自身优势、实现人生价值。

推动积极老龄观、健康老龄化理念深入人心。银发经济高质量发展，既需要物质基础支撑，也离不开全社会思想观念更新升级。要增加老年健康科普与健康教育服务供给，开展人口老龄化国情教育，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识。推动涉老高频事项便捷办理和服务场景简便易用，加强老龄政策法规教育和宣传解读咨询服务，让好政策惠及更多老年人。

（作者系国务院发展研究中心社会和文

为大国小农是我国的基本国情。第三次全国农业普查数据显示，我国小规模农户数量占农业经营主体98%以上，户均经营规模约7.8亩。习近平总书记指出，“要通过周到便利的社会化服务把农户生产经营引入现代农业发展轨道”。“十五五”规划纲要提出，“统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业”“完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接”。把农业建成现代化大产业，关键在于依托农业社会化服务实现专业化生产和规模经济，以服务规模化弥补耕地经营分散的短板。要加快健全农业社会化服务体系，平衡好先进性和实用性，更好满足老年群体消费需求。为提升农业综合生产能力和质量效益提供有力支撑。

农业社会化服务，将先进适用的品种、技术、装备和组织形式等现代生产要素有效导入小农户生产，提供代耕代种、代管代收、全程托管等服务，可以减少农户生产劳作负担，实现农业生产降本增收，有效解决“谁来种地、怎样种地”的问题，具有广泛的适应性和巨大的发展潜力。截至2025年末，全国有111万个经营性服务主体开展社会化服务，年服务面积超过22.9亿亩次，服务小农户近9300万户。

随着农业产业结构升级，农户对多样化农业社会化服务的需求日益增长。不仅要求在生产过程中提供耕、耙、播、收、植保、灌溉和技术指导，而且要求在产前、产中、产后得到信息、信贷、加工、运输、储藏、销售等全面服务。然而，目前农业社会化服务还存在“重生产轻流通、重收购轻加工、重储备轻市场”的问题，不仅难以将产前、产中和产后服务有机整合起来，而且服务内容也多有重合，造成行业结构失衡、同业无序竞争，难以满足现阶段农户实际生产需要。因此，必须通过完善便捷高效的农业社会化服务体系，推动资源科学配置、高效利用。

理解便捷高效的农业社会化服务，可从便捷、高效、社会化三个关键词入手。便捷，强调服务的可及性与便利性，旨在让各类农业经营主体尤其是小农户能够以较低的信息成本和交易成本，方便及时地获取所需的各类产前、产中和产后服务。高效，追求服务的质量和效益，既要求提高单环节农业服务效率与标准，也强调提升全产业链的资源配置效率与价值增值能力，使服务结构更加优化、供给更加精准、响应更加及时。社会化，注重不同服务组织间的关联与协同，强调资源整合、要素集聚，推动形成规模经济与范围经济，避免各自为政、封闭运行。

在实践中，完善便捷高效的农业社会化服务体系，必须坚持系统思维，强化统筹联动，打通堵点，实现全链条贯通。

一是着眼长远，锚定把农业建成现代化大产业目标，推动农业社会化服务扩能提质。把农业建成现代化大产业，离不开现代农业生产方式支撑，需畅通生产、分配、流通、消费各环节，促进农业再生产良性循环。注重农业社会化服务的链条延伸与边界拓展，服务延长产业链、重塑价值链，优化供应链、激活有效需求，打通各环节堵点。推动传统要素与新型要素协同，既要数据等新型要素深度嵌入农业全链条、各环节，也要推动传统要素与新型要素融合重组，促进农民生产需求与技术服务精准对接，全面提高农业劳动生产率和科技进步贡献率。

二是突出重点，以促进小农户和现代农业发展有机衔接为牵引，提升农业社会化服务契约化管理水平。农业社会化服务是把一家一户干不了、干不好、干起来不划算的事集中起来，委托给服务主体去完成，实现专业化、标准化、集约化生产。要充分考虑小农户在服务委托中处于弱势地位的现实情况，支持签订标准化服务合同、建立履约监督与信用评价体系，加强服务价格指导、健全纠纷调解仲裁机制等。同时，要强化农业社会化服务主体带动小农户增收的能力，健全利益联结机制，积极引导社会化服务组织通过土地经营权作价出资、吸纳就业、订单收购、收益分红等方式，与小农户建立紧密利益联结关系，使小农户既能在生产环节降本增效，也能分享产后环节的增值收益。

三是增强协同，以优化服务资源配置为导向，促进农业社会化服务集成增效。目前，全国开展农业社会化服务的经营性主体中，有服务专业户60.3万个、农民专业合作社35万个、农业服务公司4.5万个、农村集体经济组织7.9万个。但由于各类主体之间缺乏有效的分工协作，造成服务产品同质化严重，部分资源闲置浪费、利用效率偏低，难以形成合力。要推动农业社会化服务组织重构与功能整合，引导各类服务主体在产业链各环节分工协作、优势互补，推动农业社会化服务高效发展。加快建设现代农事综合服务中心，聚焦市场需求迫切、资金投入较大且单个服务主体难以承接的重点服务领域，更好统筹各类服务主体的资源要素，促进供需双方精准对接。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

本版编辑 秦悦美 编夏祎
来稿邮箱 jrbll@ina.com

为何
中经茶座

孙生阳