

追风逐日深耕绿能百业兴



广袤的高原不只有壮阔风光，更蕴藏着得天独厚的清洁能源宝藏。丰富的风能、光能资源，正从自然禀赋转化为驱动区域高质量发展的澎湃动能。近年来，多地立足国家能源安全新战略，将清洁能源确立为战略性支柱产业，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，为全国“双碳”目标落地、能源结构转型注入强劲力量。

深挖风光宝藏

风电叶片在内蒙古草原上划出优美弧线，数不清的光伏板汇成一片“蓝海”在阳光下延展，一条条银线将清洁电力送入工厂车间与寻常百姓家。

内蒙古是我国风光资源最富集的地区之一，清洁能源发展家底厚实、潜力巨大。数据显示，全区风能资源技术可开发量14.6亿千瓦，占全国57%；太阳能资源技术可开发量94亿千瓦，占全国21%。

“十四五”以来，内蒙古新增新能源装机实现翻倍增长，2024年3月在全国率先突破1亿千瓦大关。2025年，内蒙古新能源发电量突破2700亿千瓦时，外送绿电近900亿千瓦时，同比增长40%以上，绿色能源供给保障能力持续增强。目前全区电力总装机超3亿千瓦，约占全国十二分之一。

内蒙古自治区党委常委、自治区人民政府常务副主席黄志强表示，“十五五”时期，内蒙古将依托占全国四分之一的风能、太阳能资源，加快建设9个沙戈荒大基地及其外送通道，每年外送电量超4000亿千瓦时，其中新能源电量超2000亿千瓦时，为各省市供应更多“绿色电、便宜电、可靠电”。

作为长江、黄河、澜沧江发源地，青海坐拥“中华水塔”生态禀赋，兼具水丰、光富、风好、地广的独特优势，为清洁能源开发提供了优越的气候条件，在全国率先实现新能源装机和发电量占比“双主体”。这里年均日照时长超3000小时，位列全国第四大风场，江河年均出境水量超600亿立方米，叠加广袤的沙戈荒土地与全国独有的水光互补优势，构建起多能互补、协同发力的清洁能源发展体系。

青海省委常委、青海省委省政府常务副省长张锦刚表示，青海水丰、光富、风好，是发展清洁能源的沃土。当地一手抓大规模开发，一手抓高水平消纳，建好“沙戈荒”、水风光等大基地，在提升青豫直流输电能力基础上，建成到广西、广东绿电外送大通道，架起通往华中、川渝和大湾区的绿电走廊。同时实施“清洁能源+”行动，加快推动新能源产业链“以绿制绿”，以光热规模化开发吸引上下游协同创新，聚链成群，让“追风逐日”真正造福青海、服务全国。

清洁能源发展成效持续显现。截至今年一季度，青海电力总装机达8495万千瓦，其中清洁能源装机7924万千瓦，占比超九成，新能源装机6283万千瓦，占比超七成，两项指标均稳居全国前列，绿电外送潜力巨大。能源领域投资高速增长，“十四五”时期全省能源投资占比达到三分之一，为全省经济社会发展提供了强力引擎。

赋能产业转型

优质的清洁能源资源，不仅筑牢能源



青海省海南州绿色发展园区里，塔式熔盐光热电站里的定日镜呈环列环绕吸热塔。

目前
青海省光热建成并网 71万千瓦
在建 135万千瓦 均为全国首位



在内蒙古察哈尔右翼中旗辉腾锡勒草原上，风电场源源不断地生产绿电。

目前
内蒙古全区电力总装机 超3亿千瓦
约占全国 1/12

保供根基，更成为区域产业绿色转型的核心优势。青海干燥低温的气候条件、充沛的绿色电力，为新能源、新材料、绿色算力等高端产业发展提供了绝佳条件。

在柴达木盆地海西州，集聚了一批清洁能源发电、装备制造、新材料龙头企业，形成产业链集聚发展态势。走进位于德令哈市青海赣锋锂业有限公司，生产主控室的大屏幕上各种生产参数实时显示。“高原干燥低温的独特气候，是金属锂生产的天然优势，能够有效降低生产电耗、抑制原料氧化、减少杂质污染，大幅提升产品纯度，这也是我们落地青海的重要原因。”青海赣锋锂业有限公司总经理王大炳说。

青海光热产业领跑全国，形成“世界光热看中国、中国光热看青海”的格局。目前，全省光热建成并网71万千瓦，在建135万千瓦，已建和在规模均为全国首位。格尔木、德令哈35万千瓦塔式独立光热电站相继开工，单机容量、镜场反射面积、储能规模、年设计发电量均为全球最大。电化学、液压缩空气、熔盐储热和飞轮多种技术路线在青海百花齐放、竞相突破。

4月16日，青海省发展和改革委员会正式印发《青海省省级零碳园区建设方案》，标志着全省零碳园区建设从国家级单点示范迈入国家级省级协同推进的新阶段。“青海发展清洁能源，既能深度融入国家能源安全战略，又能带动上下游产业链补链，创造大量就业岗位，形成产业集群，促进青海工业绿色低碳转型，为全国能源结构转型和‘双碳’目标实现提供支撑。”青海省社会科学院经济研究所所长杜青华说。

内蒙古乌兰察布市察哈尔右翼中旗平均海拔1700米左右，年有效风时约7300小时，光照3014小时，是全国风光优质资源富集区。曾经，这里常年风沙肆虐，是制约发展的“生态短板”；如今，无尽风沙、充沛日照已然变身富民兴产的“绿色宝藏”。

自1996年开始开发建设风电场，察右中旗风电、光伏装机容量目前为318.6万千瓦。其中，风电装机容量267.8万千瓦，拥

有13个风电场，安装风机1425台，年均发电量达71亿千瓦时；光伏并网容量50.8万千瓦，年均发电量达9亿千瓦时。

“从‘苦风久矣’的国家级贫困旗，到‘驭风而行’成为内蒙古乃至全国新能源发展的重要阵地。察右中旗用20多年时间，完成了一个从‘生态短板’到‘绿色馈赠’、自治区级重点生态功能区产业转型升级的探索实践。一个长期贴着‘落后’标签的传统农业旗县，一跃成为令人刮目相看的新兴工业发展之地。”察右中旗委常委、宣传部部长李宾告诉记者。

助力乡村振兴

内蒙古通辽市将防沙治沙生态使命与风电光伏新能源开发深度融合，创新实践“板上发电、板间种植、板下修复”的立体模式，全力攻坚科尔沁沙地歼灭战，构建起生态效益、能源效益与经济效益协同共赢的绿色发展新格局。

作为国家“三北”重点生态工程与新型能源体系建设的实践样板，通辽新能源生态建设公司防沙治沙和风电光伏一体化项目正在有序推进。项目首批规划总装机110万千瓦，其中风电40万千瓦、光伏70万千瓦，布局扎鲁特旗与科尔沁旗，将生态治理深度融入能源开发的全过

程。项目通过“光伏+”互补模式，探索“板上发电、板间种植、板下治沙”的立体化发展路径。

“项目创新采用构网型设备，该设备为内蒙古东部区域首次应用，预计投产后年发电量可达26亿千瓦时，每年减排二氧化碳约200万吨。在提供清洁电力的基础上，通过生态修复提升植被覆盖率，实现新能源与沙地治理协同推进，有利于生态修复，带动当地农牧民增收。”项目工程部主任兼扎鲁特旗项目经理李京雷说。

在青海海南藏族自治州共和县，昔日的戈壁荒滩变身光伏海洋。当地创新“板上发电、板间种草、板下养羊”发展模式，建成19个光伏生态牧场，年养殖光伏羊超2万只，带动19个村集体经济增收。

记者从海南州共和县农牧局了解到，依托光伏治沙、生态修复项目，共和县投资3.44亿元建设村级光伏电站，覆盖全州173个脱贫村，每年为村集体节约饲草料成本8万余元，真正实现了荒漠增绿、能源增产、群众增收的多重效益。

在建设能源强国、推进“双碳”战略的时代浪潮中，内蒙古、青海等省份锚定建设国家清洁能源产业高地目标，持续放大气候资源、绿能产业、科创改革叠加优势，全力推进重大项目建设，壮大绿色产业集群，为推动绿色低碳发展打下坚实基础。



开放

近年来，多地陆续推动中小学操场向社会免费开放，盘活闲置教育资源、补齐城乡健身场地短板，成为惠民利民的重要民生举措。今年2月，甘肃兰州50所中小学开放校园操场，便是公共资源共享的生动实践。

但纵观各地落地情况，校园开放普遍存在“试点易、推广难、短期易、长效难”的困境。不少学校出现“开开合合、时开时停”的现象，究其根源，校园操场开放的难点，不在于“不愿开”，而在于安全压力、运维负担、权责模糊三重现实困境的制约。

安全顾虑，是阻碍校园常态化开放的首要难题。校园是教书育人的专属空间，安全是办学底线，容不得半点疏漏。面向社会开放后，外来人员成分混杂，极易带来各类安全隐患。一方面，健身人群无序流动，可能闯入教学区域，干扰正常教学秩序；另一方面，群众健身受伤、人员冲突、物品遗失等情况时有发生。一旦出现安全事故，学校往往首当其冲，承担舆论压力与追责风险。这让不少学校心存顾虑，不敢放开、不愿全放。

运维压力过重，是开放难以持续的关键堵点。校园操场、健身器材、环境卫生的维护，本就依托学校有限的人力、物力资源。对外开放后，场地使用频次激增，设施损耗、垃圾堆积、绿化破坏等问题大幅增加，保洁、维修、值守的工作量成倍上涨。目前多数地区尚未建立专项运维经费和配套保障机制，所有管理成本和人力压力几乎全部由学校承担。长期超负荷运维，不仅加重学校负担，分散教育教学精力，久而久之难免出现管理乏力、设施失修、环境脏乱等问题，最终让开放举措陷入“疲于应付、被迫关停”的恶性循环。

更深层次的难点，在于权责边界不清、协同机制缺失。校园开放是一项公共服务，却长期依靠学校单方面发力，社区、主管部门、属地治理力量参与度不足。谁来负责人员管理、谁来承担安全责任、谁来保障运维经费，缺乏清晰的制度界定。一旦出现纠纷，极易出现权责推诿、处置滞后的问题。单一依靠学校的治理模式，注定难以支撑公共服务的长效运转，这也是各地校园开放难以常态化、规模化推进的核心症结。

破解校园开放困境，不能只号召学校开放，更要完善配套保障、厘清权责分工。各地需建立校社联动机制，压实属地管理责任，配齐值守、巡查、保洁力量；设立专项运维资金，兜底设施修缮和场地管护成本；落实实名预约、分区管控、限时开放制度，从源头规避安全风险。同时引导市民文明健身、爱护设施，形成共建共治的良好氛围。

校园操场可持续的开放，不是简单的资源共享，而是教育与社会的良好共生。学校体育设施服务公众，公众也应共同守护公共空间，文明锻炼、爱护设施、遵守规则。唯此，这份惠民举措才能持续完善、扩面提质，更好惠及大众。

赵梅

制度引导与平台实践双向发力——

算法向善更好保障骑手权益

本报记者 孙庆坤

□ 自《生活服务类平台算法负面清单(试行)》实施以来，各大平台已实施优化改进措施63项，承诺遵守算法要求139项，限期推进125项。

□ 在制度引导与平台实践的双向发力下，算法不断注入民生温度，持续夯实新就业形态劳动者权益保障根基。

优化外卖骑手等新就业形态劳动者权益保障，是当下民生保障领域的重点议题。今年年初，中央网信委印发《生活服务类平台算法负面清单(试行)》。数据显示，《清单》实施以来，美团、淘宝闪购、滴滴、满帮、货拉拉等平台积极响应，已实施优化改进措施63项，承诺遵守算法要求139项，限期推进125项，在提升算法透明度、公平性、合理性方面取得了成效。

早在2024年8月，淘宝闪购便落地同类举措，骑手连续在线接单满4小时，系统自动弹窗提醒休息20分钟；同年底，美团上线行业首个搭载强制下线规则的骑手防疲劳机制。

“没有出防疲劳机制之前，每次回家都累到不行。出了防疲劳机制之后，就强制下线了，相较之前好很多了，不会让自己身心那么疲惫。”美团外卖骑手万灯辉说。不过骑手年龄、身体素质参差不齐，个体疲劳阈值各不相同，“一刀切”的休息规则难以适配全部人群，各大平台随之探索个性化、差异化防疲劳算法。淘宝闪购工会主席肖水贤介绍，平台正迭代优化算法逻辑，在筑牢休息底线的基础上把自主选择权交还骑手，兼顾用规范与个体需求。

在中国人民大学教授鲁全看来，现行防疲劳规则多以在线时长作为管控标尺，但外卖订单多集中在午晚餐高峰，等单时段是否计入工时、

如何折算工时，仍是算法细化优化的关键。精准界定有效工作时长，才能让防疲劳制度更科学落地。

算法向善不止于防范过劳，更聚焦派单、计价等骑手日常关切，破解绕路空跑、计价失衡等现实难题。在去年上海举办的算法协商恳谈会上，骑手朱明李现场反映远程单空跑折返、绕路损耗成本无核核算的行业通病。

平台迅速组织产品、技术部门专项攻坚，围绕骑手诉求优化派单算法。淘宝闪购相关负责人表示，秉持算法向上向善原则，平台正持续完善、提高顺路接单概率，目前骑手顺路接单率已经达到了90%以上，将远距离订单搭配顺路的近距离订单分配给同一配送员，对远距离订单给予配送

时间动态调整；对于超重、体积大、需要步行上下楼梯等较难配送的订单，提高其在计价算法中的权重比例，体现“多付出多得”的公平原则。

这一内容也被写入了《2025年度“淘宝闪购”平台履约配送算法和劳动规则协议》中，该协议也是外卖行业全国首份平台算法与劳动规则协议。

在《清单》的指导下，除了防疲劳机制，系统绕路等问题得到更合理解决，算法优化还在多个方面赋能骑手。数据显示，外卖平台入职30天内的新骑手，超时率是入职1年以上老骑手的近5倍。新骑手更容易因为配送环境不熟悉、派送技能不熟练，导致订单配送超时。美团骑手保障组负责人田治表示：“针对新骑手，我

们正在改进调度系统，确保新骑手不会接到难度大、易超时的订单。”

“新骑手多数都是好单子”，现在，有很多新骑手经常在社交媒体上发布类似的帖子，“这正是我们调度优化的结果。”田治解释道。

针对因路况、天气等异常而导致的潜在超时问题，美团正完善异常场景的识别与上报机制，前置判断。骑手遇到了特殊天气、特殊路况时，不需要再去担心可能超时，后台在综合核实后，会根据具体情况进行相应减免。在制度引导与平台实践的双向发力下，算法不断注入民生温度，持续夯实新就业形态劳动者权益保障根基。

从强制下线防过劳到精细派单优计价，再到新手帮扶、异常免责，一系列算法改革持续为骑手减负增收。在制度引导与平台实践的双向发力下，算法不断注入民生温度，持续夯实新就业形态劳动者权益保障根基。