

中国制造新观察

发挥比较优势 发展未来产业



黑龙江建龙钢铁有限公司轧钢厂钢管深加工车间自动化设备在生产作业。

新华社记者 王松摄

产能 钢尖

近期,工业和信息化部印发修订后的《钢铁行业产能置换实施办法》(以下简称《办法》),进一步加严产能置换要求,更加突出差异化政策引导,强化监督管理要求。这标志着自2024年8月23日以来暂停的钢铁产能置换工作正式重启,将加快促进钢铁行业减量提质。

钢铁产能置换政策是推进钢铁行业供给侧结构性改革、巩固提升去产能成果、防范“内卷式”竞争的重要措施。

“钢铁行业已由增量发展阶段进入减量发展期,须着力解决供需失衡矛盾,有必要进一步收紧严控新增钢铁产能的政策‘闸门’。”冶金工业信息标准研究院院长张龙强分析,根据产能置换的公开数据统计,2016年至2024年全国已公告的产能置换方案中置换建设炼铁产能约3.8亿吨、炼钢产能约4.3亿吨,相应退出炼铁产能约4.2亿吨、炼钢产能约4.7亿吨。置换前后钢铁产能实现了减量,但由于产能基数大以及技术进步和效率提升等因素,钢铁行业供需矛盾未发生根本性转变。

经修订,新版《办法》明确:将提高置换比例,全国炼铁、炼钢产能置换比例均不低于1.5:1,兼并重组置换比例提高至不低于1.25:1;逐步取消不同企业间产能置换;明确产能置换方案有效期为24个月;规范不锈钢企业设备建设,不锈钢企业建设熔合金感应炉设备数量和容积,须与其电炉或转炉工艺的需求相匹配。

张龙强认为,新版《办法》通过统一提高减量置换比例、设定拆分产能有效时限和限定可置换产能范围等措施,进一步压减钢铁产能总量。针对特殊工艺,新版《办法》明确建设和退出产能数量核定方法、限定配套感应炉容量和数量,进一步规范冶炼设备产能核定标准,有效管控新建设备及产能数量,提升产能治理水平。

冶金工业规划研究院院长肖邦国表示,新版《办法》对产能置换项目的实施进度提出了刚性约束,明确规定各地公告的钢铁产能置换方案有效期统一为24个月。文件要求,自公告之日起2年内须完成项目备案、节能审查和碳排放评价、环评,且正式开工建设。对2024年8月23日之前已公告方案给予合理缓冲期,但同样以2年为刚性节点,体现“新老划断、从严管理”的政策取向。

为促进产业转型升级,新版《办法》通过设置差异化置换比例,进一步鼓励企业高端化、绿色化发展。比如,采用电渣重熔、真空感应等特殊冶炼工艺生产高端特殊钢的电炉炼钢项目,采用低碳冶金、氢冶金等低碳工艺技术减碳比例不低于60%的项目,均允许实施等量置换。

提高产业集中度,是钢铁行业实现由大到强转变的必由之路。为进一步促进兼并重组,新版《办法》逐步取消不同企业间产能置换。对不同企业间实施产能置换设置2年过渡期;过渡期后,仅可通过实质性兼并重组实现产能整合、转移。“新版《办法》有利于调动企业开展联合重组的积极性,推动产能向优势企业集聚,提高行业集中度。”张龙强表示。

本报记者

周雷

前沿技术研发、高端制造、总部经济等环节,打造未来产业创新策源地;中西部地区资源丰富、空间广阔,具有成本优势,可承接产业配套、规模化生产、场景落地等环节,形成产业承接高地;部分特色区域依托资源优势,可聚焦细分赛道,打造单项冠军。“东部引领、中部承接、西部特色发展”的梯次布局,让各地比较优势汇聚成全国未来产业发展的整体合力。

发挥比较优势,是未来产业发展的重要方法论与实践路径。立足中国现实条件、产业发展规律、全球竞争大势,不脱离国情,不盲目跟风,不重复建设,稳步实现技术突破与产业升级,才能构建起具有国际竞争力的未来产业体系,在全球格局重塑中站稳脚跟、稳步前行。



□ 本报记者 亢舒

立足客观条件,发挥比较优势,把有限的资源集中到潜力突出的赛道上,能有效化解未来产业高投入、高不确定性等风险,避免同质化竞争,把今天的未来产业变成明天的新兴产业、后天的支柱产业。

品性能,依靠规模化应用摊薄成本,优化技术方案,推动新技术从“可用”走向“好用”。国内创新人才队伍持续壮大,研发投入稳步提升。这些优势相互叠加,形成了独具特色的未来产业发展生态。

摒弃面面俱到的布局模式,才能做到稳中求进。新一轮科技革命加速演进,技术跨界融合、多点突破特征凸显,催生诸多未来产业发展方向。有的发达国家也曾盲目布局多条赛道,由于资源分散导致重金投入却收获不大,后续收缩聚焦才实现关键突破。因此,稳中求进也要求我们不与别国在所有前沿赛道全面比拼,而是选择我们最有基础、最有条件、最易突破的方向集中发力,比如量子科技、人工智能、生物制造、脑机接口等领域已取得标志性成果,重点布局有望实现产业领跑。

从国内看,发挥比较优势要立足各地资源禀赋。我国地域辽阔,不同地区经济水平、产业基础、人才储备、创新实力、承载能力等各有不同,各地不能贪大求全、跟风布局,而应找准自身定位,依托本土优势选择未来赛道。比如,从细分行业看,长三角、粤港澳大湾区集聚科创资源,可能更适合主攻人工智能、量子科技等行业;中部工业大省依托雄厚制造基础,可能更适合发力智能装备、先进材料等领域;西部部分地区凭借空间与能源优势,可能更适合布局清洁能源、低空经济等领域。立足实际、因地制宜,方能变区位优势为产业优势。

各地错位发展、优势互补,将形成梯度培育的协同发展格局。各地资源能力的差异,正是梯度培育未来产业的天然基础。东部地区创新要素密集、对外开放程度高,可重点布局

更高水平推进节能降碳④

绿色低碳贯穿建筑全生命周期

近日,中办、国办印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》,提出加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理,优化建筑节能降碳设计,推动超低能耗建筑规模化发展,建设安全舒适绿色智慧“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作,积极推进既有建筑节能降碳改造,加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑节能等级制度,优化建筑节能结构,有序推进建筑光伏一体化建设,因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。

城乡建设是碳排放主要领域之一。住房和城乡建设部部长倪虹指出,节能降碳工作重点在于:建材生产环节,着力以更低碳生产高强度钢材等绿色建材;建造过程中,通过装配式建造、工厂化生产等降低能耗;建筑全生命周期使用中,居民照明、家电节能改造,房屋本体提高保温隔热性能等。

绿色成“好房子”重要特征

近年来,我国在加强建筑节能降碳方面取得了丰硕成果。“十四五”时期,我国聚焦“双碳”目标任务,大力发展绿色建材、绿色建造、绿色建筑,推动全面执行建筑节能强制性标准,累计完成既有建筑节能改造8亿平方米。住房和城乡建设部与海南省共建的海南博鳌零碳示范区成为向世界展示中国绿色低碳发展理念、技术和实践的窗口。

绿色是“好房子”的特征之一,新建商品住宅要努力建成绿色“好房子”。中国建筑科学研究院学术委员会主任委员王清勤表示,我国正加快培育绿色建筑新增长点,并明确了绿色理念在“好房子”中的核心地位。

在王清勤看来,我国将推广高性能围护结构、高性能门窗、建筑光伏一体化、高效空气源热泵、光储直柔、建筑电气化等,降低运行能耗与碳排放总量;大力发展保温、隔热、防水、环保性能协同提升的绿色建材,推动低碳混凝土、高强钢筋、再生建筑材料、高性能保温材料等市场化应用;建立“设计—建造—运行”全生命周期碳排放核算制度,推动绿色金融、差别化税收、容积率奖励等政策与星级挂钩,形成“绿色溢价”市场机制。

“绿色建筑是决定‘好房子’成色与价值的内在基因,也是建筑业摆脱高耗能、高排放‘路径依赖’的关键切口。”王清勤说。

推进既有建筑节能改造

去年,中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》提出,“加强既有建筑改造利用”“持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造,加强建筑保温材料管理”。

既有建筑节能降碳改造能够创造较大经济效益,以节能门窗改造为例,河北奥润顺达集团总裁倪海琼认为,节能门窗改造可释放广阔市场需求,年均消费规模可观。

既有公共建筑节能降碳改造是建筑节能降碳领域重要组成部分,具有能耗和碳排放强度高、总量大、潜力大等特点。据测算,我国建筑相关能耗占全国能源消耗总量的44.8%,其中,公共建筑能源消耗占全国建筑能源消耗总量的36.43%。

住房和城乡建设部科技与产业化发展中心建筑节能与低碳发展处副处长梁传志介绍,实现建筑领域深度减排目标,需要持续加强技术研发与标准化工作,完善市场化机制与政策支持体系,推动既有公共建筑从能源消费者转



博鳌亚洲论坛国际会议中心和博鳌亚洲论坛大酒店屋顶的光伏设备。

新华社记者 杨宇宁摄

变为低碳节能主体,为构建绿色低碳社会提供关键支撑。

梁传志表示,从单体公共建筑能耗和碳排放量上看,既有公共建筑中,围护结构节能降碳性能直接影响建筑能源消耗或碳排放的25%至35%,供暖通风空调系统占35%至45%,两者合计约80%。因此,实施既有公共建筑围护结构和供暖通风空调系统改造能有效降低公共建筑能耗和碳排放。

一体推进光伏建筑建设

太阳能光伏技术在建筑领域具有重要的应用价值,是降低建筑碳排放、推动建筑节能降碳和应对气候变化的有效手段。所谓光

伏建筑一体化,是将太阳能光伏发电系统与建筑围护结构(屋顶、幕墙、采光顶等)深度融合、同步设计、同步施工、同步验收的新技术,可以让建筑成为可自主发电的分布式绿色电站。

我国高度重视建筑光伏发展。《加快推动建筑领域节能降碳工作方案》,提出制定完善建筑光伏一体化建设相关标准和图集,试点推动工业厂房、公共建筑、居住建筑等新建建筑光伏一体化建设。《分布式光伏发电开发建设管理办法》,提出鼓励分布式光伏发电项目投资主体采用建筑光伏一体化的建设模式。

我国出台了建筑领域光伏技术相关标准规范编制工作,稳步推进相关标准体系建设,先后发布一系列标准,促进建筑节能减排,推



广光伏系统在建筑中的应用,规范建筑光伏系统的设计、施工、验收和运行维护,并支撑了光伏建筑一体化发展。

各地积极推进光伏建筑一体化。比如,四川省提出,推广“光伏+建筑”一体化节能改造,加强既有建筑加装光伏系统管理,增强光伏系统安全性、耐候性。广西近日发布《好房子技术标准》要求,结合广西光照充足的优势,要求新建住房应采用太阳能热水系统或太阳能光伏发电系统,并与建筑一体化设计施工。

作为博鳌亚洲论坛永久会址所在地,博鳌零碳示范区以“零碳建筑、零碳交通、零碳能源”为核心,采用光伏建筑一体化技术,实现年发电量约3200万千瓦时,配套建设7个光储充一体化示范站和266合新能源汽车充电桩,实现区域全覆盖。通过“光储直柔”系统与智慧管理平台实时监测能耗和环境数据,推动区域碳排放量从2019年基准年的1.13万吨降至2024年的“零排放”。

倪虹表示,住房和城乡建设部将积极践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,从加强节能宣传、倡导绿色生活方式等方面推动绿色低碳理念深入人心。

周六一早,北京市朝阳区西三门便飘起了瓜果香。庞各庄的小西瓜、密云沙瓤西红柿、苏家坨玉巴达杏敞亮地摆在市集上,不少来晨练的市民游客逛着公园,顺手就买到了新鲜采摘的京郊水果。

这是近期每周六在朝阳公园举办的“北京优农”特色农产品市集的一景。5月30日,“京果飘香·2026全民采摘季”正式启动,将持续至10月底,贯穿樱桃、桃、葡萄、苹果、梨等10余类北京特色鲜果的最佳赏味期。除了按照鲜果成熟时序精心推出10余条“缤纷果品”观光采摘线路,举办京津冀果品擂台赛,还通过线上线下渠道打通销路,真正实现“树熟鲜果,朝摘夕食”。

北京市园林绿化局党组成员、副局长王金增表示,本次活动以果为媒、以园为景、以节为契,不仅让市民在家门口解锁鲜果盛宴,同时也将推动果品产业创新发展,传承老口味、研发新口味、留住鲜口味,让“树熟味道”惠及市民生活,以果品产业助力农民增收。

城市周边的果品产业承载着市民甜蜜的乡愁,也是郊区农民增收致富的支柱。近年来,不少城市围绕果品产业推出了郊区和市区的联动活动。去年,山东烟台推出“跟着苹果去旅行”采摘体验活动;湖南长沙组织浏阳河源头大围

山的翠冠梨、黄桃、红宝石李等名优水果进城热卖;上海“阿拉果熟了”夏季水果进公园活动吸引市民排起长龙,活动开始之后的首个周末,10家公园累计销售各类果品14.3吨,销售额达32.2万元。

都市休闲采摘与新鲜蔬果的短链销售,给生产端和消费端都带来了利好。中国农业科学院都市农业研究所战略规划团队执行首席、副研究员王楠表示,对生产者来说,休闲采摘模式省去了传统销售中部分中间环节,以及相应的人工和物流成本,提高了利润空间。四川等地的调研数据显示,樱桃休闲采摘模式可为种植户带来比传统销售渠道高20%左右的收入。同时,农户直接对接消费者,也有利于扩大影响力、塑造品牌。对消费者而言,与购买经过长流通链到达终端的水果相比,“现摘现吃”模式让人们对果实的成熟度和安全性有更直观的感受

鲜果进城两头甜

本报记者 李和凤

与判断,从而增强消费信心。

一颗小果子,也能带动起周边的大产业。除了采摘,不少游客也会喝杯咖啡,吃顿农家菜、带些蘑菇和鸡蛋等回家。这些二次消费不仅能盘活当地的闲置资产,还创造了更多的就业岗位。如果附近有其它景点,市民游客也会顺道打卡。

最近,北京市通州区西集镇6000亩樱桃已进入最佳采摘季。通州区人民政府党组成员、副区长林正航介绍,通州区精心推出3条“采摘+”精品旅游线路,串联起精品樱桃园、西集大集、农家乐和北京环球度假区等,将采摘、游乐、消费深度融合,一站式解锁从早到晚的精彩与欢乐。

需要看到的是,水果成熟期往往较为集中,产业季节性特征明显。采摘旺季容易人手不足,淡季业务又相对空闲,经营节奏不稳。此

外,采摘园、民宿、农家饭等项目同质化扎堆,也可能引发价格“内卷”等问题。

对此,王楠建议,一方面,地方政府及乡镇产业聚集区应统筹宣传节奏,利用数字化手段提供天气预报、交通流量播报等引导服务;避免采摘活动过于集中,优化消费者整体体验;另一方面,要利用科技赋能果业,合理搭配早熟、晚熟新品种种植,实现水果错峰成熟,从而延长采摘的整体时间窗口。

从长远看,做强果业还需在业态融合和品牌建设上下功夫。王楠认为,可将采摘作为引流入口,以核心产区为中心,联动周边餐饮、科普研学等多种业态,构建综合体验链。同时,可以视产业规模开发果醋、果脯、精油等深加工产品及文创伴手礼,提升产品附加值,并策划话题度高、易于传播的活动,进一步强化品牌影响力。

本版编辑 陶琦 美编 倪梦婷