

三农瞭望

# 筑牢农产品质量安全防线

国务院常务会议近日研究推进全国统一大市场建设,明确要求以更大力度打通卡点堵点,破除显性和隐性壁垒,释放市场活力。这一部署,既是对前期改革成果的系统深化,也是对高质量发展面临的市场分割、规则不统一等突出问题矛盾的精准回应,为加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场提供了清晰指引与实践遵循。

建设全国统一大市场,是构建新发展格局的战略支撑,是一项需要久久为功的系统性工程。当前,全国统一大市场建设向纵深推进,显性门槛逐步消解,但不少隐性壁垒依然存在,成为制约要素自由流动、推高交易成本、影响市场整体效能的深层堵点。一些地方在市场准入负面清单之外自行层层加码,企业跨区域经营面临重复审批、重复认证;部分行业以规范管理、安全审查为名,设置隐性准入门槛;部分领域市场退出机制不畅,低效企业难以有序出清,长期挤占资源,拖累产业创新。这些隐藏在规则缝隙、标准差异之中的无形障碍,阻碍了商品和要素自由流动,压缩了经营主体公平竞争空间,制约着全国统一大市场建设整体进程。

李红娟

隐性壁垒虽然未载于明文规定,却真实作用于市场准入与运行过程,相较显性壁垒更具隐蔽性、复杂性与顽固性。其之所以产生,主要根源在于规则不统一、执行不一致、监管不协同。而“统一”与“畅通”,正是建设全国统一大市场的前提所在。如果准入环节隐性成本居高不下,退出环节无法实现有效出清,市场在资源配置中的决定性作用就难以充分发挥,全国统一大市场的制度优势也难以真正彰显。

此次国务院常务会议明确要求,纵深推进重点领域市场统一,以点带面、点面结合,让群众和企业更可感可及。破除隐性壁垒、完善准入退出全链条机制,正是当前推进全国统一大市场建设最需攻坚的关键环节,也是最能提升经营主体获得感、改革落地的关键环节。落实国务院常务会议部署要求,必须坚持问题导向,以“小切口”实现精准突破,以制度刚性确保规则统一,以执行刚性确保政令畅通。

一是全面落实市场准入制度。严格落实市场准入“全国一张清单”管理模式,牢牢守住不可逾越的政策底线。严禁各地区各部门自行编制发布市场准入负面清单,确保清单之外所有行业、领域、业务,各类经营主体均可依法平等进入。同步加快推进资质互认、标准统一、信息共享,切实解决企业跨区域经营重复认证、重复审批等突出问题,从源头上降低制度性交易成本。

二是切实强化公平竞争审查刚性约束。推动涉及经营主体经济活动的法规规章、规范性文件及政策措施,全部纳入公平竞争审查范围。对存量政策开展专项清理,坚决废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各类规定;对增量政策引入第三方评估机制,严防新的隐性壁垒滋生。对问题突出、整改不力的地区和部门,依法实施约谈、通报、问责,形成有效震慑。

三是系统畅通经营主体退出渠道。完善市场退出制度,加快“僵尸企业”有序出清,是提升市场效率的重要一环。全面推广“一网通办”“简易注销”模式,压缩公告时限、精简申请材料,对无欠税、无债务、无在册职工的“三无”企业实行即来即办。健全破产制度,降低破产成本、提升破产效率,让经营失败的经营主体能够依法便捷退出,为优质企业腾挪更大发展空间。

改革攻坚既要抓关键、破难点,更要重协同、促全局,以重点攻坚破除障碍,以系统协同强基赋能。要坚持系统观念,统筹推进制度建设、设施联通、领域统一、壁垒破除等各项任务。强化央地协同、区域联动、部门协作,建立健全隐性壁垒线索收集、核查、反馈、追责的闭环治理机制,让经营主体敢于投诉、投诉有门、反馈有路。支持长三角、京津冀、粤港澳等重点区域率先突破,形成可复制可推广的经验做法,以区域一体化引领全国统一大市场建设走深走实,充分释放超大规模市场的内生潜力,为构建新发展格局、推动高质量发展筑牢坚实根基。

(作者系国家发展改革委经济体制与管理研究所研究员)

质量安全好比打头的1,其余全是后面的0,如果没有1,整体就是0了。少数商户的贪婪短视之举,不仅透支了消费者信任,更可能砸掉公共品牌、毁掉果农生计,拖累当地整体生态。

担忧的最好办法就是用事实说话,让行动说话。质量安全是管出来的,对农产品质量安全问题要零容忍。对地方来说,刮骨疗毒、正本清源,彻底整治乱象、重建市场信心,不给“问题果子”以土壤,“干净果子”才能叫得响。对行业来说,为诚信果农拓宽销路,为产业发展保驾护航,应采取“透明机制+长期主义”的策略。

生活中,我们不时会遇到一些涉及农产品质量安全的信息,有的是不实谣言,有的是情况属实,有的是个别案例,有的是沉痾积弊。“泡药杨梅”之后,一则“荔枝水池加工”的视频热传,但疑虑被迅速消除。浸泡冰水快速降温属于采收后的正常预冷环节。其实,生产者和消费者都难逃到信息不对称的问题。诚信生产者苦于不能优质优价。普通消费者肉眼难辨问题水果和品质水果。针对此,行业做了不少探索,有的与优势产销渠道

合作,有的寻求权威认证证书,有的依托互联网搞可追溯,目的都是想让好产品被消费者认可。

质量安全问题很大程度上要靠产业发展来解决。质量安全是产出来的,农产品质量安全标准包括农业投入品质量要求、使用范围、用法用量、安全间隔期和休药期规定;农产品产地环境、生产过程管控、储存、运输要求等。可见,对消费者在意的环节,国家都有明确的规范。关键是生产者和经营者要把要求落到实处,坚持长期主义、诚信经营。以杨梅为例,杨梅是个好水果,但保鲜却是个问题。有的产区推广物理保鲜技术,可以有效延长保鲜期且非常安全,值得借鉴。

业内评价一个农产品质量安全水平,主要有3条:一看上市农产品是不是符合食用农产品安全标准;二看发展趋势,是越来越好还是越来越差;三看监管水平,即能否及

时发现和查处问题。这些年,我国农产品质量安全形势总体向好,重点农产品例行监测合格率已从2001年的62.5%提高到2025年的98%。在“四个最严”的导向下,从产地准出到市场准入的监管体系不断完善,以往存在的区域性行业性问题得到有效遏制。

当然,我国是发展中的农业大国,农业生产方式仍在加快转型、市场环境还需进一步规范、道德诚信建设亦需加强,农产品质量安全隐患仍然存在。当前,农业发展已经到了从数量导向转为质量导向的关键节点,绿色农业、质量农业、科技农业、品牌农业的观念深入人心,质量安全需要生产端、流通端、市场端共同发力。



## 创业板增设上市标准的考量

徐永辉

证监会近期发布的《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》,增设了创业板第四套上市标准。去年3月,证监会召开扩大会议提出稳妥恢复科创板第五套标准适用。两种标准分别从创业板和科创板形成错位互补,让创新创业企业找到符合自身条件的上市路径,从而撬动更多优质的金融服务投向创新创业企业。

从近两年A股整体上市企业数量来看,上市名额资源多向硬科技和新质生产力倾斜,其中创业板保持数量领先,呈现了“总量企稳,质量优先”的创新企业上市趋势。然而,创新创业企业想争取更多上市机会仍需面对三重叠加问题。

企业端,硬科技或创新企业普遍面临研发投入大、验证周期长、盈利滞后的情况,即使科创属性(研发占比、核心收入占比)明显,但内控薄弱、业绩波动大也导致“持续盈利”较难验证。

机制端,注册制核心是“包容创新+严格审核”,使得专利、研发占比的认定标准趋严,而实控人认定、财务规范等问题的容忍度降低也导致上市前的合规成本越发高昂。

市场端,由于“快盈利”仍是资本投入的导向,一旦企业未能实现预期的盈利目标,

资本流动将更趋保守,反过来阻碍企业上市资本的募集。

证监会的创业板改革意见正是直面这些堵点,让金融服务更精准流向发展新质生产力。

对创新企业来说,可以不再局限于“持续盈利”的硬指标,而是根据企业自身发展定位,比如高成长的新兴产业企业、高投入的未来产业企业等,通过市值、营收、研发等组合指标达到上市标准。这有利于前期投入巨大、虽未盈利但已形成一定收入规模的硬科技企业如半导体、生物医药,走向匹配自身发展规律的上市通道。

对金融市场而言,创业板第四套上市标准引导市场不以利润为单一导向,而是聚焦企业的创新水平和成长潜力。改革意见还在放宽“净利润”硬性财务门槛的同时,配套了限售约束等机制,有效平衡了企业上市合规成本和防控风险的关系,为未盈利企业营造了相对宽松的上市环境。

在创业板增设的标准加持下,创新企业的上市前景愈加明朗,将激发企业持续在创新路上勇往直前,有效构建“科技—产业—金融”的良性循环,助推新质生产力发展。

日前,《中华人民共和国民营经济促进法》迎来实施一周年。作为我国首部专门关于民营经济发展的基础性法律,一年来民营经济促进法以法治固根本、稳预期、利长远,推动各项配套政策落地生根,民营经济发展活力持续释放,发展质效稳步提升。

从制度建设看,护航民营经济的法治体系不断完善。围绕民营经济促进法贯彻落实,国家有关部门密集出台180余项配套制度,细化完善市场准入、权益保护、要素保障、监管服务等实施细则,打通法律落地的制度链条。地方立法也加速跟进,10余个省市区结合地区产业特点与民营经济发展实际,相继出台地方性条例或实施办法。恰逢法律施行一周年关键节点,江苏省、黑龙江省等地的地方性法规同步正式施行,形成上下联动、层层赋能的格局。

从执法落实看,民营企业的营商环境不断优化。各地持续深化市场准入改革,全面排查整治各类市场壁垒。据统计,各省份仅2025年就累计梳理涉企规范性文件3.8万余件,修订废止不合理条款2300余件。与此同时,新版市场准入负面清单持续瘦身提质,准入事项和管控措施持续精简,市场准入门槛进一步放宽,“非禁即入”制度落地力度不断加大,保障了各类经营主体平等参与市场的合法权利。

从实施成效看,民营经济市场活力不断释放。民营经济促进法的实施,将以往的政策支持转化为可预期的法治化制度保障,将“两个毫不动摇”写入法律,夯实企业

## 打通法治护航民企制度链条

市场环境持续优化,带来民营经济活力的不断释放。

在法律落地见效、民营经济稳步向好的同时,对标促进民营经济高质量发展的要求,制度配套建设、政策落地效能、涉企法治保障等方面仍有提升的空间,下一步还需要持之以恒、久久为功,推动法律效能持续释放。

完善配套制度体系。持续健全民营经济法治配套制度体系,全面对标民营经济促进法主要条款,持续推动清理涉及赵硕刚不平等对待企业的相关地方性法规,统一市场准入、公平竞争、要素配置等领域的执行标准。结合各地产业发展实际,因地制宜出台专项实施细则和落地方案,加快剩余省份地方性实施办法的制定修订工作,构建层级清晰、衔接顺畅的制度体系。

持续优化营商环境。全面落实民营经济各主体平等准入、平等竞争、平等发展权益。严格执行全国统一的市场准入负面清单制度,全面清理各类显性、隐性市场准入门槛,破除行业壁垒、地域限制和所有制歧视,保障民营企业在要素获取、经营运行、市场参与等方面享有同等权利。

加强司法保障力度。推行包容审慎、精准高效的监管模式,严格落实“无事不扰、有求必应”工作原则,统筹整合各类涉企执法检查事项,推行综合检查、联合检查,实现一次检查、全面体检。规范各类涉企执法流程与裁量标准,坚决避免行政干预民营企业自主经营行为,以规范化、人性化监管服务,持续稳定企业经营预期。



(AI辅助生成)

## 给失控的打赏戴上“紧箍”

直播打赏,本是观众基于情感共鸣而回馈主播的互动方式,如今却逐渐变味:有人被套路诱导,将养老钱掏空;有人被甜言蜜语蒙骗,不惜挥霍家庭财产;有的孩童偷偷绑定家长银行卡,稀里糊涂打赏巨额钱财……不久前,中央网信办发布通知,为乱象丛生的直播打赏划出红线,也给那些诱导高额打赏的主播敲响警钟:有人“豪掷千金”,不意味着可以高枕无忧进账,践踏法律红线、违背公序良俗的打赏行为需被戴上“紧箍”。乱象背后,平台与主播都要负好责任,平台要把好关,主播要知敬畏,消费者也要理性参与、管好钱袋子。让打赏真正成为对优质内容的认可、对真诚付出的回馈,共同构建清朗健康的直播生态。

(时 锋)

## “六张网”建设重在质的跃升

陈静文

近期召开的中共中央政治局会议指出,加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。从补上民生短板到赋能产业升级,从保障发展安全到激活增长动能,这“六张网”勾勒出我国基础设施从规模扩张迈向现代化体系建构的清晰路径。

以“六张网”为代表的基础设施,是经济社会发展的战略性、基础性、先导性保障,是支撑中国式现代化的重要物质载体。“十四五”时期,我国基础设施建设实现跨越式突破,彻底告别总量短缺困境;综合交通网络总里程突破600万公里,5G基站总数达483.8万个,国家水网覆盖率升至80%,各类基础设施规模稳居世界前列。步入“十五五”时期,面对扩内需、促转型、保安全、惠民生的多重任务交织,基础设施建设彻底告别补短板、拼规模的粗放老路,转向提质量、优布局、强融合的提质增效新阶段,“六张网”建设正是顺应发展规律、破解发展难题的精准战略部署。

推进“六张网”建设,不在量的叠加,而在质的跃升。历经多年建设,我国基础设施若继续走粗放扩张之路,会出现边际效益递减、建设重复、资

源浪费等问题。“六张网”建设从量的积累转向质的提升,核心在于从单一硬件供给转向全链条效能释放。水网建设跳出修渠筑坝的单一思维,全面提升水库、堤防、蓄滞洪区协同防御能力,持续压低下游灾害损失占比;新型电网聚焦源网荷储一体化,全力保障新能源消纳与电力稳定供应;城市地下管网紧盯老化线路更新,嵌入智能监测设备,实现风险提前预警、快速处置。坚持精打细算、效能优先,严控低效无效投资,让基础设施真正发挥长远支撑作用。

“六张网”绝非六张相互孤立的网络,而是互联互通、协同发力的一体化体系。地域层面,水网实现跨流域水资源优化调配,算力网推进全国一体化调度,物流网依托国家枢纽降低全社会物流成本;算力设施与清洁能源基地协同建设,人工智能深度赋能智慧水利、智能交通、通信网搭建天地一体化覆盖网络;规则层面,全国统一电力市场加快建设,多式联运“一单制”全面推广。打通地域壁垒、衔接领域接口、清除规则障碍,才能让“六张网”形成高效联动的“神经网络”,释放“1+1>2”的协同效能。

当前,外部发展环境复杂严峻,“黑天鹅”“灰犀牛”风险交织,防范化解风险、保障安全运行成为基础设施建设的重中之重。应自觉将安全底线思维贯穿“六张网”建设全过程,着力提升极端条件下防洪保供、电力互济、应急通信、城市运行、物资调运等核心保障能力,构建全链条安全防控体系,增强基础设施的安全韧性,稳定经济社会发展大局。守住质量生命线,紧盯重大工程项目资金使用,实施全过程穿透式监管,严把基础设施建设工程的质量关,提高基础设施的总体能力,持续提升基础设施的高品质服务,强化基础设施的基本服务保障。

“六张网”建设投资体量大、建设周期长,不能仅靠政府唱“独角戏”。要坚持政府与市场两手发力,政府投资聚焦战略工程、民生短板、安全底线,发挥引领兜底作用;全面放开基础设施竞争性领域,创新投融资模式,破除准入壁垒,引导民间资本踊跃参与、释放创新活力。以稳定政策预期、公平监管保障,形成政府打头阵、社会添动能的共建格局,最大限度释放“六张网”建设乘数效应。