

对话经济学家

洞见“十五五”中国经济发展新趋势

——对话上海交通大学中国发展研究院执行院长陆铭

今年是“十五五”开局之年。站在新的历史起点,读懂中国经济发展大势至关重要。当前中国经济发展势头如何?未来经济增长潜力有多大?提振消费有哪些新思路?本期“对话经济学家”邀请上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授、中国发展研究院执行院长陆铭围绕这些热点话题进行深入解读。

客观看待我国经济发展形势

记者:当前我国经济整体运行状况如何?有哪些新亮点?

陆铭:今年以来,我国经济实现良好开局,为圆满完成全年经济社会发展主要目标任务、顺利开启“十五五”新征程奠定了坚实基础。

一季度国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,多项经济指标超出预期。外贸表现尤为亮眼,货物贸易进出口总值达11.84万亿元,同比增长15%。工业生产较快增长,规模以上工业增加值同比增长6.1%,41个工业大类行业中超八成实现增长。服务业保持稳中向好发展态势,对经济增长的贡献率为63.2%,成为拉动经济增长的关键引擎。物价水平温和回升,全国居民消费价格指数同比上涨0.9%,部分品类价格涨幅明显。最新数据显示,今年1月至4月国民经济保持稳中有进发展态势,全国规模以上工业增加值同比增长5.6%;全国服务业生产指数同比增长4.9%;社会消费品零售总额164941亿元,同比增长1.9%;货物进出口总额162252亿元,同比增长14.9%;全国居民消费价格同比上涨0.9%。

经济持续稳中向好,但同时仍需正视各类风险挑战。从外部环境看,国际政治经济形势仍存在较大不确定性,可能对经济增长带来外部冲击;从内部环境看,供需矛盾仍较突出,国内经济运行面临一些困难和挑战。

记者:2026年我国经济增长目标为4.5%至5%。有观点认为中国经济增长进入“4时代”,对此您怎么看?

陆铭:我不认为中国经济增速从此就进入“4时代”。把经济增长目标设定在一个区间,是为应对国际国内可能出现的各类挑战预留充足的空间。如果后续国际经济发展环境整体向

好,国内经济结构调整顺利推进,相关体制改革举措落地见效,今年我国经济增长有可能达到甚至略高于5%。

得益于过去几年经济结构的持续优化与调整,我国经济规模稳步攀升,以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。为确保全年经济增长预期目标顺利实现,需持续在科技创新、结构优化、消费升级等领域发力,培育壮大发展新动能。同时,要通过加强宏观政策协同配合,为推动经济持续稳中向好尤其是投资稳步回升营造更有利的宏观环境。

记者:美西方一些舆论炒作所谓“中国经济失速论”,您如何看待这种论调?

陆铭:所谓“中国经济失速论”根本站不住脚,未能全面把握中国经济发展的整体格局,忽视了中国经济增长的内在动力与巨大潜力。

近年来,我国经济内生增长动力不断增强。一方面,以人工智能为代表的高新技术产业快速发展,为产业转型升级注入强劲动能,推动我国在相关领域实现弯道超车。另一方面,经济结构调整和市场化改革向纵深推进,要素市场化配置改革持续深化,全国统一大市场建设加快,促进生产要素在区域间、行业间优化配置,显著提升要素使用效率。通过优化增量、盘活存量,将进一步激发我国经济发展潜能。

虽然我国发展水平与一些发达经济体相比仍存在差距,但发展潜力大、空间广阔。我们既要学习借鉴发达国家的先进经验,更要立足自身实际,以科技创新为引领,以结构调整为抓手,以深化改革为动力,推动经济实现更高质量、更可持续的发展。针对外媒翻炒错误论调,学界应立足我国经济发展实际开展深入研究,在国际交流中全面客观阐释我国面临的挑战与强劲的内生动力,增进国际社会对中国经济的理性认知。

充分释放经济增长潜能

记者:根据您的研究,“十五五”时期我国经济发展有哪些重要变化?如何释放经济增长潜能?

陆铭:我国经济发展将呈现新的趋势,重要变化可以从四个方面来看。

一是以人工智能为代表的新技术激活新动能。近年来,我国人工智能快速发展,成为推动产业升级和经济增长的重要动力。“十五五”时期,人工智能将深度赋能我国经济发展,其重要性将远超“十四五”时期。

二是消费对整个经济的带动作用持续显现,尤其是服务消费成为拉动增长的关键发力点。“十五五”时期,出口仍将是我国经济的重要支撑,同时扩大内需已成为推动经济结构调整、实现高质量发展的战略基点。国内消费新动能主要依托服务业发展释放,今年4月召开的全国服

务业大会,明确了服务业在提振消费、优化结构、改善民生、扩大就业等方面的重要作用,有利于凝聚全社会共识,为服务业健康发展营造良好环境。

三是人口结构变化挑战带来新课题。“十五五”时期,人口老龄化和少子化程度加深,人口数量红利趋于下降,需综合施策释放人力资本质量红利。例如,完善生育支持政策体系,加快推动建设生育友好型社会;加大教育、医疗等公共事业投入,强化人力资本投资;优化人力资源配置效率,加快推进新型城镇化建设进程,促进人口有序合理流动,推动劳动力精准转移。

四是国际政治经济环境发生深刻复杂变化。当今世界正处于百年未有之大变局,近年来国际局势动荡加剧,局部冲突频发,扰动全球产业链供应链,冲击全球经济发展。我国积极参与全球经济治理,坚定不移推进高水平对外开放,持续放宽服务业市场准入,缩减外资准入负面清单,在电信、教育、医疗等领域推出一系列开放举措。海南自由贸易港实现全岛封关运作,有望形成一批可复制可推广的开放创新经验,逐步在全国推广。这些举措为我国经济高质量发展注入新动能。

记者:经济动能转换将如何影响人们的就业和收入?

陆铭:我认为,经济增长对居民就业和收入的影响主要取决于速度与结构两大因素。

经济持续增长是居民收入稳步提升的前提。我国经济若保持年均5%左右的增速,城镇新增就业1200万人以上的目标是有保障的。从结构来看,资本密集型产业对经济增长的拉动作用突出,但对就业和居民收入的带动能力相对有限;劳动密集型产业更易实现经济增长与就业、收入增长的同步提升。当前,在第一、二产业就业规模持续回落的背景下,服务业已成为我国吸纳就业、增加居民收入的重要支撑,也是促进农业转移人口就业的主要领域。服务业具备显著的劳动密集特征,加快发展服务业特别是生活性服务业,能够有效提升

劳动报酬占比,为扩大内需、提振消费夯实收入基础。

同时,需多措并举应对经济结构调整对就业的影响。加强再就业技能培训,积极开发新就业岗位,健全社会保障体系。重点扩大社会保障与福利覆盖范围,将最低生活保障、廉租房、公租房等保障政策,逐步延伸至有本地就业经历和社保缴纳记录的外来流动人口,让其平等享受城市公共服务。进一步完善失业保险制度,提高失业保险金标准。

记者:人工智能技术快速发展,很多人担心自己的岗位被取代,您认为人工智能发展会给就业带来哪些影响?该怎么应对?

陆铭:从人类历史来看,过去100多年我们经历了多轮重大技术革命。每一次新技术出现时都会引发失业焦虑,但未出现过因重大技术进步导致失业率长期攀升的情况。

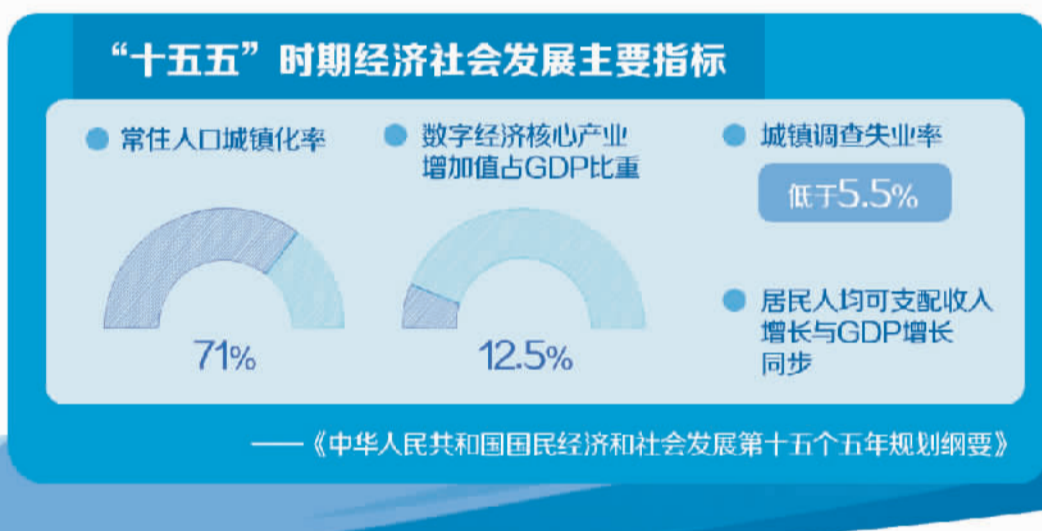
从局部看,人工智能对就业的确有影响,尤其是那些可被标准化的重复性工作,比较容易被人智能取代。但从目前的宏观数据来看,没有发现人工智能对整体就业有显著冲击。就个人而言,要做好两件事:一是主动培育无法被人智能取代的技能,尤其是理解力、沟通力、表达力、审美力,这些技能和人工智能是互补的,有助于实现人机协作;二是对于身处产能过剩行业的从业者,应尽早做转型准备,不要指望能在一家企业、一个行业工作一辈子,这种想法在当下已经不切实际了。

让消费引擎作用更加强劲

记者:“十五五”时期我国消费发展态势如何?亟待破除的消费壁垒有哪些?

陆铭:展望“十五五”时期的消费发展态势,可从总量与结构两个维度去把握。

从总量上看,随着经济持续发展、居民收入稳步提升,消费规模将实现同步增长。就结构而言,工业消费品消费逐步放缓,服务消费对消费增长的驱动作用日益凸显。当前,我国服务消费



在供给侧仍存在一些短板。教育、医疗、养老、托育等领域供给仍显不足,供给质量难以充分满足人民群众需求。消费场景的便利性、适配性不足,适老化消费供给相对短缺,面向青年群体的文化娱乐、体育休闲等新型消费场景供给不足,体验感有待提升。如部分大型商业综合体同质化严重,在业态丰富度、设施体验感以及适老化、亲子友好、宠物友好等精细化服务方面存在短板,抑制了线下服务消费活力。进一步释放消费潜力、壮大服务消费,需从供给侧持续发力,加大服务设施供给力度,放宽不合理的行业管制,顺应居民服务消费升级趋势,推动服务消费提质扩容。

记者:收入增长是消费提振的信心来源。今年《政府工作报告》明确提出“制定实施城乡居民增收计划”。在您看来,应重点从哪些方面发力促进居民增收?

陆铭:今年《政府工作报告》强调,“居民收入增长和经济增长同步”。这意味着居民收入增长不能慢于GDP增长。要实现这个目标,要靠两大抓手。

一是大力发展服务业。服务业是典型的劳动密集型产业,在创造就业、提升居民收入方面的作用较制造业更强。2025年,我国服务业增加值占国内生产总值的比重达到57.7%,未来还会进一步提升。二是完善社会保障体系。健全的社会保险体系能提升福利保障水平和收入预期。同时,要完善劳动者权益保障制度,督促用人单位严格执行劳动法,健全工资合理增长机制,切实保护劳动者合法权益。

(采访:中国经济网记者 马常艳 李月华 整理:本报记者 裴文)



陆铭

国家“十五五”发展规划专家委员会专家,上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授、中国发展研究院执行院长。主要研究领域为城乡与区域经济发展、劳动经济学等。

在发展新质生产力的上走在前列

王廷惠

今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。经济大省产业体系全、创新能力强、市场空间大,有基础有条件在发展新质生产力的上挑大梁、担重任、当先锋,应努力走在前列,打造先行区,为以高质量发展全面推进中国式现代化建设贡献力量。

一体推进教育科技人才发展

教育、科技、人才是新质生产力发展的基础性、战略性支撑。三者一体联动、协同发展,是提升原始创新能力的重要保障。经济大省科教资源集聚,人才基础雄厚、创新生态完善。要一体推动教育高质量发展、高水平科技创新、高层次人才集聚,将教育科技人才优势转化为创新发展优势,建设具有全球影响力的原始创新策源地,不断催生新质生产力。

教育是发展新质生产力的基础和先导。经济大省要建设现代化教育体系,优化高等教育布局结构,聚焦国家战略急需与未来产业方向,交叉发展人工智能、量子信息、新能源等前沿、交叉、新兴学科,布局未来技术学院,加快培养拔尖创新人才。深化职业教育改革,强化产教融合、校企合作,面向先进制造业、现代服务业、现代农业一线需求,培育高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。经济大省要加强国家战略科技力量建设,打造原始创新高地与技术攻关高地。基础研究是科技创新的源头,要加强前瞻性、战略性、系统性布局,加大长期稳定投入,着力实现底层技术、算法研究等领域原创性突破。聚焦人工智能、量子信息、集成电路等前沿赛道,集中力量开展关键核

心技术攻关、底层技术突破,在更多领域实现“从0到1”的原创性突破。加快建设国家实验室、全国重点实验室、重大科技基础设施、综合性科学中心,建强战略科技力量体系。

人才是发展新质生产力的智力支撑。经济大省要增强前瞻思维,深入实施人才强省战略,打造具有全球吸引力的人才集聚高地。坚持引育并举,面向全球大力引进战略科学家、一流科技领军人才,围绕顶尖人才建设创新平台和团队,建强适配新质生产力的现代产业人才队伍。深化人才发展体制机制改革,健全人才培养、引进、使用、评价、激励、保障全链条机制,建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,充分释放人才创新创造活力。优化人才服务保障体系,完善住房、医疗、教育等配套服务。

促进“四链”深度融合

发展新质生产力,既要强化源头创新,也要打通要素高效配置、创新成果转化、产业发展壮大的通道。经济大省产业门类齐全、经营主体数量庞大、金融资源丰富、要素配置高效,要推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”从分段发力转向全程用力,破除各链条上的堵点断点难点,构建要素自由流动、资源高效配置、供需精准对接的现代化配置体系,实现有机联动、高效协同。

创新链涵盖基础研究、技术攻关、成果转化等环节。经济大省要在基础研究方面发力,产出原创技术成果;在应用研究方面发力,完成实验室研发、样机研制、技术验证;在工程化、产品化、标准化方面发力,打通中试瓶颈,实现技术稳定、成本可控、批量生产;在规模化、市场化、品牌化方面发力,扩大产能,拓展市场;在全链协同、跨界融合方面发力,通过多主体、多链条、多场景联

动放大创新价值。

产业链的完整性、先进性、安全性决定着新质生产力发展水平。经济大省要提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠。形成上游出技术、中游能制造、下游有市场,整体生态优的现代化产业链,进而集聚创新要素,推动新质生产力发展。

资金链与产业的可持续发展能力息息相关。经济大省资本市场活跃,需加快构建适配新质生产力发展的现代金融体系,形成覆盖基础研究、技术攻关、中试孵化、产业化、规模化全过程的科技金融体系。发挥政府产业引导基金撬动作用,加大对早期项目、初创企业、前沿领域投入力度。大力发展科技金融、绿色金融、数字金融,创新知识产权质押、股权质押、科技信用贷、供应链金融等服务,拓宽科技型企业直接融资渠道。优化风险投资、创业投资、天使投资生态,吸引全球资本集聚布局。

人才链贯穿创新研发、生产制造、市场应用、资本运作全过程。经济大省要围绕创新链、产业链、资金链精准布局人才链,促进人才与技术、产业、资本高效匹配。聚焦产业链关键环节、创新链薄弱环节引育急需紧缺人才,推动人才向重点园区、重点产业、重点企业集聚。打破地域、单位、身份、所有制界限,健全人才有序流动、高效配置机制。

筑牢现代化产业体系根基

产业是新质生产力发展的主要载体。经济大省产业基础雄厚,既是传统产业大省,也是新兴产业高地,具备布局未来产业的经济实力与创新能力。要推动传统产业改造升级,新兴产业壮大成势,未来产业前瞻布局,加快构建创新引领、协同发展、安全高效、具有国际竞争力的现代化

产业体系,筑牢新质生产力的产业根基。

传统产业是我国产业体系的基本盘,是发展新质生产力的重要基础。经济大省要推动智能技术、数字技术、绿色技术全面赋能传统产业,深入实施产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、大规模技术改造行动,推动传统产业转型升级。引导企业加强研发创新、品牌塑造,促进传统产业向价值链中高端跃升。推动传统制造业与工业互联网、大数据、人工智能深度融合,以智能化改造重塑生产方式。推进节能降碳、清洁生产、循环利用,以绿色化转型优化发展方式。

战略性新兴产业是技术密集度高、增长潜力大、带动能力强的产业形态。经济大省要聚焦重点领域,集聚优势资源,打造世界级新兴产业集群,促进产业链上下游集聚协同,提升产业集群整体竞争力。推动融合化发展,催生新业态新模式,促进实体经济与数字经济深度融合。坚持生态化发展,完善全链条产业配套,培育一批生态主导型“链主”企业,形成大中小企业融通发展格局。推进国际化发展,参与全球产业分工与合作,推动技术、标准、产品走向世界。

未来产业由前沿技术驱动,代表未来科技和产业发展方向。经济大省投入实力足、应用场景广,要超前谋划、前瞻布局,抢占未来产业新赛道。强化技术引领,聚焦脑机接口、未来网络等领域加强原始创新与颠覆性技术研发。注重场景牵引,推动技术从实验室走向应用,健全“前沿探索—技术攻关—中试验证—产业培育”机制。

以改革破除体制机制障碍

体制机制创新是发展新质生产力的重要保障。经济大省应进一步全面深化改革,破除体制

机制障碍,汇聚新质生产力发展的强大合力。

深化科技创新体制改革。聚焦创新激励不足、科研评价导向不合理、科技成果转化不畅、创新资源碎片化等问题,加快推进关键领域改革,构建高效协同、开放包容的新型科技创新体制。改革创新重大科技项目立项和组织管理方式,推广“揭榜挂帅”“赛马制”等新机制,完善职务科技成果赋权改革、知识产权保护制度、收益分配激励机制,提高科研人员成果转化收益分享比例。建立与新质生产力发展相适应的考核评价体系,创新风险分担、容错纠错机制。

深化要素市场化配置改革。深入推进土地、技术、数据要素市场化配置改革,破除制约要素高效流动的行政壁垒与制度障碍。健全城乡统一的建设用地市场,盘活存量用地。深化技术要素市场化配置改革,完善技术交易市场、知识产权运营服务体系,充分实现技术创新价值。以智能化改造重塑生产方式。推进节能降碳、清洁生产、循环利用,以绿色化转型优化发展方式。

深化营商环境综合改革。经济大省要持续推进“放管服”改革,优化市场化、法治化、国际化一流营商环境,降低制度性交易成本。坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待,依法保障各类经营主体权利平等、机会平等、规则平等。健全惠企政策精准直达机制,切实解决企业实际困难,充分调动各类企业能动性和积极性,让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

推进高水平制度型开放。立足国内国际双循环,主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。发挥各类开放平台先行先试作用,探索跨境创新合作、数据流动、人才引进。积极参与全球科技治理与产业合作,为新质生产力营造良好国际环境。

(作者系广东省委习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院院长)

本版编辑 李子娇 美编 高妍 来稿邮箱 jrbll@sina.com