

新华社记者

5月22日是国际生物多样性日，今年的主题为“护一方生灵 泽万物共荣”。

习近平总书记指出，生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国坚持人与自然和谐共生，将生物多样性保护融入生态文明建设全过程，生物多样性保护事业不断开创新局面，走出一条中国特色的生物多样性保护之路。

业不断开创新局面，走出一条中国特色的生物多样性保护之路。

“协同推进生物多样性治理”

“中国坚持山水林田湖草生命共同体，协同推进生物多样性治理。”习近平总书记的重要论述，既是对我国生物多样性治理的经验总结，也为未来工作指明方向。

在国新办近期举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上，上海市崇明东滩自然保护区管理事务部主任钮栋梁展示了一张照片：滩涂上各色鸟儿翩跹起舞，怡然自得。但在这片区域却曾经被互花米草占据，难觅鸟类踪影。

2013年，崇明东滩生态修复项目启动。当地一手“做减法”，治理互花米草2.5万余亩；一手“做加法”，通过建设“生态浮岛”等，为鸟类提供稳定优质的栖息空间。

随着习近平总书记指引的方向，“十四五”时期，我国组织实施生物多样性保护工程、重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等一批标志性工程，完成国土绿化3660万公顷、生态保护修复超540万公顷。

不久前，大熊猫国家公园雪宝顶片区首次通过红外相机记录到野生豹的活动影像。

专家表示，这是生态保护成效持续凸显、食物链日趋完整、生态系统稳定性不断增强的有力佐证。（下转第二版）

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15650期（总16223期）

## 河北曹妃甸港非煤矿山绿色转型的探索

本报石家庄5月22日讯（记者王胜强）5月17日，一艘满载约40万吨铁矿石的巨轮靠泊河北省唐山曹妃甸港区矿石码头三期5号泊位，标志着曹妃甸港区实现40万吨船舶满载靠泊。

“作为河北乃至渤海湾唯一具备接卸40万吨船舶的世界级深水港，曹妃甸港区始终聚焦超大型矿石船舶服务保障，持续破解发展瓶颈，稳步实现服务能级跃升。”河北港口集团曹妃甸港矿石码头股份有限公司党委书记、董事长李巍说。

河北港口资源丰富，海运条件便利，拥有487公里的海岸线，串联起秦皇岛、唐山、黄骅三大港口，发展沿海经济潜力巨大。近年来，河北沿海港口发展活力澎湃。煤炭下水连续多年保持7亿吨以上，唐山港货物年吞吐量居世界沿海港口第二位，黄骅港上升为全国沿海主要港口。

“河北坚持向海发展、向海图强，以一盘棋思维优化全省港口功能布局，形成握指成拳的集合效应，港口能力和吞吐量不断跃升，有力支撑津冀世界级港口群建设和海洋经济高质量发展。”河北省副省长金晖说。

近年来，河北锚定陆海联动、产城融合的临港产业强省目标，持续推进港口转型升级和资源整合同步发力，做强港口腹地，发展现代航运服务业。做大做强临港产业，推动政策、项目、资金等资源要素集聚，引导钢铁、重型装备制造、海洋工程装备等产业沿海临港布局。瞄准引领未来发展重点领域，加快培育新材料、生物制造等产业链。

“十四五”期间，河北将坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推进港产城融合发展，加快建设临港产业强省，将沿海经济崛起带打造成为环渤海高质量发展增长极。

## 产城融合 链式集群

近年来，山西把非煤矿山作为培育新质生产力、优化产业结构的重要突破口，推动产业朝高端化、智能化、绿色化方向稳步前行。数据显示，2025年，山西氧化铝产量达2072万吨，产能规模稳居全国第一梯队；稀有战略金属镓产能优势突出，国内半数金属镓是山西生产。

山西非煤矿山资源丰富，铝土矿、镁矿、耐火黏土储量稳居全国首位，铁矿、珍珠岩等30余种矿产资源储量位列全国前十。近年来，山西大力挖掘非煤矿山潜力，推动产业发展跳出单纯原料输出模式，向精深加工、链式集群方向全面升级，逐步搭建起铝土矿开采、氧化铝冶炼、电解铝生产、高端铝材深加工的完整产业链。运城、吕梁两大铝产业基地成型，孝义探明储量1.83亿吨的大型单体铝土矿床，为产业扩容提质筑牢资源后盾。

走进位于运城河津市的中铝山西新材料有限公司铝加工厂车间，设备高速运转，工人各司其职。公司董事长王磊告诉记者，依托完整产业链优势，企业经营效益稳步增长，“十四五”期间实现工业产值533.92亿元。

山西还将绿色发展贯穿矿产开采、冶炼加工全流程。通过智能矿山改造、绿色冶炼技术革新，持续推动产业降碳增效；借助绿色工艺盘活低品位矿产资源，大幅降低能耗和污染物排放。同时，山西依托绿电、零碳园区优势，以清洁能源赋能矿产精深加工，大力研发低碳铝合金、高端镁合金等新型材料，攻关高纯金属镓等核心技术。

山西省委副书记、省长卢东亮表示，山西将进一步发挥非煤矿山资源优势，提升技术、产品和市场竞争力，为保障国家产业链供应链安全贡献力量。

## 国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参

加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加大落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确，要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局，加强人口流入城市和县城的公共服务供给。规范基本公共服务梯度供给，促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障，完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新

增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验，保障流动人口连续享有基本公共服务，推动城市群、都市圈跨行政区合作办证。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计，更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求，各省级人民政府要加强组织领导，科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务，结合实际抓好贯彻落实，推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作，强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策，适时调整相关规定。

□ 金观平

## 经济论坛

中国新闻奖名专栏

## 做好农村金融离不开乡村治理

让农村金融更好地适配乡村、扎根乡村、润泽乡村，必须将农村金融与乡村治理相结合。国家金融监督管理总局近期发布《关于做好2026年金融支持乡村全面振兴工作的通知》提出，优化涉农金融发展环境，加强农村金融与乡村治理深度融合。

当前，农村金融的重要内容之一是涉农贷款。金融机构发放涉农贷款的主要依据是信用评级。然而，在对农户以及农业经营主体开展信用评级时，一些金融机构就犯了难：不了解农户资产和信用，看不懂相关产业发展前景。怎么办？答案是与乡村治理深度融合。与乡村治理深度融合，有助于破解

信用信息获取难题。哪位村民精通种植养殖技术、哪家勤劳肯干、哪户诚实守信，金融机构可能一头雾水，但村两委往往更了解情况。近年来，部分商业银行持续加强与村两委合作，选派优秀党员干部作为驻村第一书记，深入农村、扎根一线，更加全面地获取、更加科学地分析农村信用信息，避免生搬硬套其他行业的信用评级标准，更好满足农户有效信贷需求。

与乡村治理深度融合，有助于减轻金融机构后顾之忧。银行发放贷款，最怕的是借款人不还钱，形成坏账。将农村金融与乡村治理深度融合，有助于约束潜在失信行为，形成“有借有还、再借不难”的良

性循环。此外，农村地区长期以来形成的文化规范、乡俗民约等都可以在一定程度上约束借款人，推动其守信履约。

与乡村治理深度融合，有助于增强农村金融发展后劲。实现农村金融长期可持续发展不能单打独斗，要抓好“信用村建设”这个关键。农村信用体系建设是一项基础性、关键性工作，不仅能有效破解信用评定难题，还能筑牢农村金融发展基石。要持续推动农村信用体系建设，加强涉农信息归集共享，充分发挥现代农事综合服务中心作用。在此过程中，金融机构要加强与各级政府和农村基层组织的协调联动，让“信用即财富”的理念在广袤乡村扎根。



5月22日，甘肃—浙江±800千伏特高压直流输电工程受端500千伏配套工程迎来关键节点，首条送出线路——换流站—春晖双回、换流站—明州双回500千伏线路全线贯通。线路投运后，将进一步增强输出地电网支撑能力。徐 昱摄（中经视觉）

## 雪域高原绘就绿色发展新画卷

本报记者 代玲 贺建明

初夏的高原，绿意渐浓。从雅鲁藏布江畔到狮泉河边，处处萌动生机；从南迦巴瓦观景台到珠峰大本营，游人络绎不绝；从城市街巷到边远乡村，满是幸福的笑脸。

和平解放75年来，西藏坚持生态保护第一，因地制宜发展特色优势产业，持续增进民生福祉，一幅生态美好、产业兴旺、人民幸福的高原新画卷徐徐展开。

### 保护与修复并举：筑牢生态安全屏障

在西藏，最大价值在生态、最大责任在生态、最大潜力也在生态。贡德林草原上，牧民用来放牧的“黑帐篷”变身牧家乐。牧民贡布次仁和邻居一起经营牧家乐。每天收工前，他们都要把垃圾集中收起来，等待

县里的垃圾车统一转运处理。“草原是我们的命根子，保护好，游客才愿意来。”

雅鲁藏布江北岸山南段，桑日县城乡多那村村民普布次仁轻推遥控器，挂载苗木的无人机平稳升空，沿着规划航线将树苗精准送达陡坡地块。“以前背马驮，一天送不了几棵；现在几分钟一趟，成活率也更高。”普布次仁所说的，正是拉萨南北山绿化工程。工程自2021年启动以来，已累计营造林超110万亩，成活率达85%以上。

在林芝市水利局智慧河湖管理平台上，重点河湖水质、岸线变化一目了然。管理人员董辉辉介绍，平台整合了“天上看、地上巡、网上管”的立体治理模式，通过视频智能分析自动识别河湖“四乱”问题，去年协助市县乡村四级河湖长巡河超15万次。从农牧民自觉保护意识提高，到无人机植绿和智慧

河湖监管，西藏的生态保护进入科技赋能、系统治理的新阶段。

筑牢国家生态安全屏障，西藏始终坚持最严格的生态保护制度，逐步构建起以生态保护红线为统领、以系统生态修复为支撑的大格局。5年来，西藏累计投入364亿元实施66项生态工程，21项生态文明高地创建指标走在全国前列。目前，全区自然保护区面积占国土面积的36.08%，生态红线面积占比超过50%，“三江源”（唐古拉山）已获批国家公园。坚持生态保护第一，西藏高质量发展的绿色底色越擦越亮。

### 保护与发展共赢：主攻特色优势产业

保护生态，不是不要发展，而是要绿色

发展。西藏把清洁能源、文化旅游等九大特色优势产业作为主攻方向，让绿水青山真正成为金山银山。

只需6毫秒，来自西藏的绿电就能跨越1900公里，点亮湖北的万家灯火。国网西藏电力有限公司建设部主任何龙寿介绍，去年，金上一湖北±800千伏特高压直流输电工程正式投运，西藏清洁能源规模化外送迈入“特高压时代”。自2015年首次“藏电外送”以来，西藏累计外送清洁能源超170亿千瓦时，覆盖全国20个省份。

在昌都，江水驱动发电机组；在那曲，风机叶片迎风旋转；在拉萨，光伏板汇聚日光。目前，西藏已建在建电力装机容量超过3300万千瓦，清洁能源发电量占比超过97.45%。资源优势正加速转化为发展优势和经济优势。（下转第二版）

## 因地制宜

### 方案

本报北京5月22日讯（记者顾阳）经国务院同意，国家发展改革委、财政部日前联合印发《推进生态补偿实施方案》（以下简称《方案》）。

《方案》坚持因地制宜、分类施策，针对重点区域和重要生态系统分类提出政策举措；坚持政府主导、社会参与，有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用；坚持聚焦于人、激励为主，激发生态保护主体参与生态保护的积极性主动性。

在协同推进重要水源区保护和发展的方面，将统筹推进大江大河生态保护补偿机制建设，巩固拓展重点流域补偿机制运行成效，加强重点湖泊保护治理，持续抓好饮用水水源地保护，强化水生生物资源保护；在推动自然保护地保护利用方面，将落实国家公园生态保护补偿政策，研究出台自然保护地价值实现准入清单，合理布局建设生物多样性保护空间体系；在加快重点生态功能区绿色发展方面，将因地制宜发展生态产业，强化民生保障和基础设施建设。同时，将强化重要生态系统综合补偿，加强森林、草原、湿地、荒漠、海洋、耕地等综合补偿。

《方案》还对培育壮大生态产业经营主体、加大对生态保护主体的帮扶力度、健全资源环境要素市场化配置体系等作出明确要求，提出探索建立生态保护补偿基金，引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务。

## 导读

车市该跟价格战说再见了

3版

研学创新理论 共享发展机遇

4版

市场分化孕育民间投资新机遇

5版

想不到世界杯版权逻辑也变了

9版

方向要准脚步要实

10版

精神航空“没了精神”

12版