

好制度要用好才能有生命力。执法部门要做到有法必依、执法必严、违法必究；广大经营主体也要用好法律武器，坚持依法维权。要看到，一些职业索赔团伙有恃无恐，正是因为精准把握了作案对象的心理。不法索赔对象多是中小商

王明翠，这些群体本小利薄，缺乏时间精力应付官司，遇到投诉时常存“花钱消灾”的心理。但妥协退让只会助长不法分子的嚣张气焰。因此，当自身利益遭受侵害时，应坚决向不合理索赔说“不”，同时注意保留监控录像、消费单据等证据，及时向公安机关或市场监管部门报案，坚定维护正当权益。

「不」

小病不医成大患。恶意索赔通常数额不大，但影响实在恶劣。当前，惩治这一行为已有法可依，执法部门严格执法、经营主体依法维权，我们的市场消费环境将更加清朗有序。

中国新闻奖名专栏  
金视角

近期，一个职业索赔团伙在外卖平台下单，谎称“吃出蟑螂”并伪造证据向商家索赔，5天内碰瓷6家餐馆，牟利2700元。后经商家报案，团伙成员被警方刑事拘留。

随着我国消费市场不断扩容，恶意索赔行为呈多发态势。从线下门店到电商平台，从投放异物到伪造证明，不法分子的作案手段不断翻新。这些行为不仅损害合法经营商家的利益，挤压普通消费者的维权渠道，更会扰乱正常的市场秩序，破坏营商环境。

过去，恶意索赔屡屡得逞，很大程度上是因为投诉举报制度不够完善——投诉材料真实性谁来负责、虚假投诉该不该受惩罚等关键问题缺乏明确规定，让不法分子敢以假证据进行投诉举报，向商家施压索赔。

针对这些痛点，新修订施行的《市场监督管理投诉举报处理办法》对恶意索赔的界定和处理进行明确规定，增加投诉人应对所提供材料的真实性负责等细则。新规在合法维权和恶意索赔之间划出清晰界限，筑起守护消费者

# 李强主持召开国务院常务会议

## 研究推进全国统一大市场建设有关工作，审议通过《现代化应急体系建设“十五五”

### 规划》，讨论《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案)》

新华社北京5月21日电 国务院总理李强5月21日主持召开国务院常务会议，研究推进全国统一大市场建设有关工作，审议通过《现代化应急体系建设“十五五”规划》，讨论《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案)》。

会议指出，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。近年来，全国统一大市场建设取得积极成效和重要进展，但仍需持续用力、久久为功。要纵深推进相关制度建

设，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度，做到有章可循、有法可依。要纵深推进市场设施高标准联通，畅通经济循环，有效降低全社会物流成本。要纵深推进重点领域市场统一，以点带面、点面结合，让群众和企业更加可感可及。要以更大力度打通卡点堵点，破除各种显性和隐性壁垒，充分释放市场活力和潜能。

会议指出，应急管理关乎人民群

众生命财产安全，关乎改革发展稳定大局。要适应新形势新要求，加快建设现代化应急体系，深化应急管理改革创新，完善协同应对机制，推动构建大安全大应急格局。要突出风险源头管控，加强监测预报预警，提升本质安全水平，加快治理模式向前预防转型。要优化应急力量布局，强化全要素支撑，夯实基层应急基础，统筹落实好人防、技防、工程防、管理防等措施。要全链条推动重点行业

领域安全整治，压紧压实各级各方面责任，切实形成齐抓共管、协同联动的良好局面。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国中国人民银行法(修订草案)》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，修订中国人民银行法是完善我国金融法律体系的基础工程。要加强金融法治建设，加快完善中央银行制度，依法全面履行好中央银行职责。会议还研究了其他事项。

# 2026文化强国建设高峰论坛在深圳开幕

## 李书磊出席并发表主旨演讲

新华社深圳5月21日电 2026文化强国建设高峰论坛21日在广东深圳开幕。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并发表主旨演讲。中共中央政治局委员、广东省委书记黄坤明出席并致辞。

与会嘉宾认为，文化关乎国本、国运。习近平总书记高度重视历史文脉

赓续与文化创新创造，作出一系列重要论述，为推动文化传承发展提供了根本遵循。党的二十届四中全会和“十五五”规划纲要对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化作出部署。我们要深入学习领会，全面贯彻落

与会嘉宾表示，文化繁荣兴盛是中

国式现代化的重要标志。要深入学习贯彻习近平文化思想，以文脉传承高扬中华民族的文化主体性，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。要以数字化赋能激发文化改革发展活力，繁荣互联网条件下新大众文艺，创造蓬勃旺盛的文化生态。要落实保护第一和最小干预原则，加强文化遗产系统性保护。要

强化用文化同世界对话的理念，进一步扩大国际人文交流合作。

本届论坛主题为“文脉文运的传承与文化的创新创造”，由中宣部主办。中央宣传文化单位、各省区市党委宣传部、中央有关部门、部分文化企事业单位有关负责同志和有关智库专家学者等参加论坛。

和人工智能深度融合，针对不同的违法情形搭建相应的应用场景，构建涉嫌环境违法问题线索的识别模型，问题发现能力显著增强。2025年，全国生态环境现场检查次数下降近40%，问题发现的比例提高10个到25个百分点。

国家发展改革委民营经济促进法实施一年来，国家发展改革委推动有关部门出台180余项配套制度措施，其中不少与规范涉企执法相关，进一步提高了法律在规范涉企执法方面的可操作性。下一步，国家发展改革委将更好发挥促进民营经济发展的统筹协调职能，组织开展好《“法治护航民营经济”行动方案》里明确的18项具体举措，加大民营经济促进法的贯彻实施力度。

规范涉企执法不是一蹴而就、一劳永逸的，而是需要不断优化和改进。胡卫列说，司法部将重点聚焦加强执法队伍建设，严格规范行政执法行为，强化行政执法监督机制和能力建设三个方面，健全规范涉企执法长效机制。

## 查纠突出问题案件线索6.6万多件，为企业挽回经济损失307亿元——

# 规范涉企行政执法专项行动成效显著

本报北京5月21日讯(记者刘亮) 国新办21日举行新闻发布会，介绍规范涉企行政执法专项行动有关情况。从2025年3月开始到今年3月底，专项行动聚焦“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”“违规异地执法和趋利性执法”等突出问题进行集中整治，取得明显成效。

司法部副部长胡卫列介绍，一年间，全国共查纠涉企行政执法突出问题案件线索6.6万多件，为企业挽回经济损失307亿元，为企业办实事10多万件。各地开展“综合查一次”、分级分类检查、“扫码入企”等，行政检查总量同比下降34%，发现问题比例平均提高近19个百分点。清理违规设置与罚没收入有关的考核指标，全国行政罚没收入同比明显下降。查处违规自立项目、设立服务费等违规收费案件5900多件，退还企业13亿多元。纠治行政乱查封案

件440多件，释放资金近20亿元。排查违规异地行政执法案件600多件，各地出台异地执法协作制度机制610多项。

针对乱罚款问题，司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍，专项行动期间，全国共查处乱罚款案件5500多件，涉案金额7.9亿元。各地司法行政部门在专项行动中联合财政、审计等部门，对罚没收入增长超20%的地方重点关注，各地各部门深挖乱罚款背后的深层次原因，把下达罚款指标、将罚款和考核变相挂钩等作为重点，进行全面排查和清理，并健全罚没收入管理的制度机制，注重从源头上解决罚没收入管理不到位、处置不规范等问题。

交通运输部法制司司长林强介绍，针对交通运输领域小微企业、个体工商户占比高，执法工作直接面向广大从业人员的特点，交通运输部制定高频处罚

事项裁量工作指引，严格规范行使处罚裁量权，破解“小过重罚”“过罚不当”等突出问题；出台依法免于处罚事项清单，落实“轻微免罚”“首违不罚”有关工作要求。聚焦“两客一危”车辆营运安全等重点监管领域，推行分类分级监管，利用大数据为车辆“画像”，根据不同风险等级分别赋予红、黄、绿码，实施差异化精准监管，在形成“无事不扰”良好营商环境的同时，压实企业主体责任，筑牢“无处不在”的安全底线。

2025年全国生态环境系统共办理轻微违法不予处罚案件8947件，给企业适度的容错空间。生态环境部生态环境执法局负责人史庆敬说，生态环境部通过应用卫星遥感、红外成像、无人机、无人船等智慧装备手段，综合研判分析排污许可、自动监测、用电工况等多源数据，将传感技术、信息技术



5月21日，由中铁二十局承建的陕西东庄水利枢纽泾河大桥完工。该桥全长284米，是国内首例中承式空间Y型钢箱拱桥。王凯强摄(新华社发)

(上接第一版)上海国际能源交易中心成交量和成交额分别占全国市场的1.11%和2.56%，同比分别下降45.62%和39.32%；郑州商品交易所成交量和成交额分别占全国市场的34.46%和12.04%，同比分别增长12.12%和19.33%；大连商品交易所成交量和成交额分别占全国市场的34.84%和17.32%，同比分别增长17.07%和36.55%。

截至今年4月底，我国共上市期货期权品种167个。中信期货表示，2026年，全球大宗商品市场进入“高不确定、强结构性分化”的新阶段。能源受地缘冲突影响明显，中东油品物流受阻，迪拜原油现货价格创新高，波动中枢显著抬升。金属市场分化延续，国内稳增长与产业升级推动新能源发展，算力基建对铜铝需求形成支撑，传统周期需求修复则相对温和。

南华期货分析，4月份国内经济温和复苏，制造业采购经理指数(PMI)维

持弱扩张格局，整体供需平稳，外需边际改善，内需修复动能偏弱。一季度国内生产总值及外贸增速表现亮眼，3月份制造业PMI持续维持在荣枯线以上，工业生产者出厂价格指数结束下行态势、首次转正。国际地缘局势趋于紧张，国际油价剧烈波动；全球主要央行货币政策整体以维稳为主。

在制度完善方面，4月17日，中国证监会发布《期货公司监督管理办法(征求意见稿)》。格林大华期货副总经理、首席专家王骏认为，最新版征求意见稿立足期货和衍生品法实施新起点，以规范、防控、服务为核心，通过业务归位、资本约束、穿透监管、平稳过渡四大支柱，构建起权责清晰、风控严密、运行高效、适配实体经济发展的期货公司监管新体系。随着正式稿落地与配套规则完善，期货行业将步入持牌专营、资本稳健、专业赋能、风险可控的发展新阶段。

# 山西精准发力推动能源转型

本报太原5月21日讯(记者梁婧) “开局起步‘十五五’”山西省专题新闻发布会21日在太原举行，围绕《山西省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，介绍未来5年山西经济社会发展目标和重点任务。

山西省委副书记、省长卢东亮介绍，山西是全国能源革命综合改革试点省，要在能源转型上精准发力。围绕让能源供给更安全，推动煤炭产业由低端向高

端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，大力发展新能源和清洁能源，打造综合能源、绿色能源系统解决方案；围绕让能源消费更绿色，坚持“双碳”引领，加快能源低碳化、生产绿色化、运输清洁化；围绕让能源产业更有竞争力，走好能源转型9条技术路径，深化能源要素市场化配置改革，促进新型能源体系和现代化产业体系深度融合，建设能源强省。

“十四五”时期，山西煤炭产量65

亿吨，以长协价供应24个省份电煤20亿吨以上，外送24个省份电量超7300亿千瓦时，绿电外送量排全国前列，非常规天然气累计产量750亿立方米，成为天然气净输出省份。“十五五”时期，山西将推进煤炭智能绿色安全开采，年产量保持在13亿吨左右，全国占比近30%。同时推动非常规天然气增储上产，力争2030年产量达到300亿立方米，全产业链产值超千亿元。

## 开局“十五五”

# 黑龙江打造稳固可靠大国粮仓

末，每千克土壤有机质含量高于全国16.85克。黑龙江坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，实施新一轮黑土地保护工程，推进生物与工程、农机与农艺、用地与养地相结合。加快建设粮食产能提升灌溉工程，提高防灾减灾能力，集中连片打造旱涝保收、高产稳产的现代化良田，力争到“十五五”末，将九成以上的永久基本农田建成高标准农田。

黑龙江把发展农业科技放在更加突出位置，因地制宜培育发展农业新质

生产力。深入实施种业振兴行动，培育壮大种业创新领军企业，开展关键核心技术和育种联合攻关，加快育成一批突破性品种。加强先进技术集成推广应用，持续扩大绿色高产高效技术应用面积，加力培育玉米吨粮田和大豆、水稻高产典型。强化人工智能赋能，拓展国内首个农业全产业链大模型应用场景，建设一批规模化智慧农场，打造以智能农机为支撑的“未来农场”。

黑龙江将提高强农惠农富农政策效能，全面落实产粮大县奖励政策，强

去年，山西新能源和清洁能源装机占比超55%，历史性超过煤电。风光发电新增243亿千瓦时，高出全省新增用电需求50亿千瓦时，提前做到了国家“未来新增用电需求主要靠新能源和清洁能源来满足”的要求。“十五五”时期，山西将以规模化基地化为方向，以采煤沉陷区、盐碱地、沙化地为主战场，打造一批50万千瓦以上的大型风光基地，新增可再生能源装机1亿千瓦；未来5年，力争新增地热能供暖面积1亿平方米；加快发展甲醇、氢能、生物质能等，推动氢氨醇全产业链发展。

“十五五”时期，山西将扛牢国家电煤保供责任，把能源资源优势转化为发展优势，坚定有序推动转型发展，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

数据显，2025年，黑龙江粮食产量再创历史新高，达1640.06亿斤，粮食总产量连续16年位居全国首位。“十四五”时期，黑龙江粮食增产131.9亿斤，占同期全国粮食增量的七分之一，相当于为国家再造了一座“超百亿粮仓”。