经济日报
ECONOMIC DAILY
2026年5月20日 星期三
农历丙午年四月初四
今日12版
经济日报社出版
中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-69 第15647期（总16220期）

中办国办印发关于用好乡镇（街道）履行职责事项清单的具体措施

新华社北京5月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于用好乡镇（街道）履行职责事项清单的具体措施》（以下简称《具体措施》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《具体措施》明确，要全力落实基本履职事项清单，乡镇（街道）要将基本履职事项细化分解到具体岗位和人员，履行好党的建设、经济发展、民生服务、平安法治等主要职能，特别是抓好保民生、保安全、保底线履职事项的落实。要协同落实配合履职事项清单，上级部门要明确承担职责的具体机构，履行好清单列明的工作任务，对乡镇（街道）配合履行的职责，在业务培训、政策指导、人员力量、资金投入、装备设备等方面提供必要的支持保障。要衔接落实上级部门收回事项清单，上级部门要明确承接收回事项的机构，调整优化力量配备，和乡镇（街道）做好工作衔接，避免出现管理空白。要按照履职事项清单，进一步完善“街乡吹哨、部门报到”的运行机制，调整优化“12345”等政务服务平台诉求派单目录，推动清单数字化管理和履职事项网上运行。县级党委和政府研究涉及乡镇（街道）的规划计划、政策文件、重大工作等，应以履职事项清单作为重要依据。除党中央、国务院及省级党委和政府统一部署外，上级部门不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇（街道）下放或者采取授权、委托等形式变相下放。

《具体措施》明确，要将履职事项清单作为考核乡镇（街道）的基本依据，县级党委和政府主要依据基本履职事项清单调整优化对乡镇（街道）综合考核内容，科学评价乡镇（街道）领导班子和领导干部。要依据配合履职事项清单考核县直部门牵头履职事项和乡镇（街道）配合履职事项，考核县直部门牵头组织协调情况、承担的职责落实情况、为乡镇（街道）配合履职提供保障情况等，考核乡镇（街道）配合职责落实情况、与县直部门协作配合情况等。不得以上级部门收回事项考核乡镇（街道）。

《具体措施》明确，要结合履职事项清单开展追责工作。要依照基本履职事项清单、配合履职事项清单分清相应责任。因不履行或者不正确履行基本履职事项需要追责时，依规依纪依法追究乡镇（街道）及其工作机构、乡镇（街道）相关领导干部和工作人员的责任。对配合履职事项存在失职失责需要追责时，上级部门承担主责，乡镇（街道）在配合职责范围内对自身过错部分承担责任。对乡镇（街道）[illegible]当处置导致责任事故、事件的，不追究乡镇（街道）责任。对上级部门收回事项存在失职失责需要追责时，不追究乡镇（街道）责任。

《具体措施》明确，要落实履职事项经费支持政策，对接履职事项清单做好乡镇（街道）经济社会发展等项目安排。要建立健全履职事项清单动态调整机制，坚持“大稳定、小调整”，在充分听取群众意见基础上，组织乡镇（街道）和县直部门研究提出调整意见，按程序报批后实施。

《具体措施》要求，地方各级党委要加强对坚持和完善乡镇（街道）履职事项清单制度的组织领导，县乡两级党委要切实负起责任，党委书记要带头用好清单。中央和国家机关部门要以上率下，推动用好履职事项清单有关具体措施落地见效，制定政策过程中对确需乡镇（街道）落实的工作应明确具体任务，不得直接要求乡镇（街道）列入清单，坚决杜绝“条条干预”。各地要将履职事项清单执行情况作为整治形式主义为基层减负、巡视巡察等重要内容。畅通机构编制部门“12310”举报电话，对典型问题予以公开通报，造成严重后果的严肃处理。

5月19日是中国旅游日。当日，游客在四川南充阆中古城看历史、赏美景。当地在门票、住宿等方面推出多项优惠政策，提升服务质量，更好便利游客。 梁 德摄（中经视觉）

经济论坛
中国新闻奖名专栏

立足“上台阶”优化交通布局

□ 金观平

近期召开的国务院常务会议听取了全国综合交通运输体系建设情况汇报，围绕统筹推进基础设施建设、提升管理服务水平、持续深化改革创新，对综合交通运输体系建设提出了明确要求，为当前和今后一个时期交通运输高质量发展指明了方向。

交通运输是国民经济的大动脉，是服务民生福祉的基础性、战略性、先导性产业，更是推动中国式现代化建设的重要支撑。我国历来高度重视交通建设，投入了大量人力物力财力，取得了举世瞩目的成就。从数量看，国家综合立体交通网里程达600万公里，稳居世界首位，公路、铁路和水运“三位一体”的物流网络初步建成；从质量看，我国高速公路通车总里程突破19万公里，高铁运营里程突破5万公里，双双位居世界第一。

但也应看到，我国交通发展仍存在区域布局不均、资源利用不足、多式联运衔接不畅等短板。唯有统筹资源、优化服务、创新赋能，才能持续激活交通发展动能。

要着眼完善综合立体交通网络，坚持一体布局、系统集成。目前，“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率已超90%，连接全国80%以上的县级行政区、服务90%左右的经济和人口总量。新形势下，“铺摊子”搞大建设既不现实也没必要，要围绕“上台阶”做文章。一方面，做优增量，聚焦城市群、都市圈、乡村地区等区域，查漏补缺，重点解决影响经济社会发展、群众生产生活的“断头路”“死胡同”；另一方面，用好存量，充分盘活现有交通运输资源，通过改造老旧路段、优化枢纽衔接，提升通行效率，避免重复建设。

要围绕人享其行、物畅其流，营造更加便捷的客运环境，促进货运降本提质增效。交通建设的目的是服务人民群众、支持产业发展。面对群众越来越多样化的出行需求，要持续优化城乡客运网络、完善公共交通衔接，让交通发展成果惠及全体人民；持续推进货运结构优化，大力发展公铁水空多式联运，精简审批流程，降低物流通行成本。

要建设统一开放的交通运输市场，培育更多新的增长点。近年来，网约车、汽车分时租赁、共享单车等交通新业态不断涌现，不仅提升了出行体验、畅通了出行最后一公里，也创造了众多就业机会，形成了新的经济增长点。面对新一轮科技革命与交通运输行业深度融合的局面，要加快破除区域壁垒、行业垄断，规范市场秩序，构建公平竞争、高效有序的市场体系。同时，大力推动新技术深度赋能，广泛应用大数据、人工智能、自动驾驶等技术，积极稳妥发展网络货运、智慧物流等新业态、新模式，为经济发展注入持久动力。

交通兴则百业兴。深入落实党中央、国务院部署，以系统思维完善交通网络，以民生导向优化服务供给，以改革创新激活发展动能，一个安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系将更加完善，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

司法部印发《通知》开展集中清理——

规范处罚公示 利好经营主体

本报记者 刘 亮

近日，司法部印发《关于开展行政处罚公示信息集中清理工作的通知》，在全国范围内部署开展为期1个月的行政处罚公示信息集中清理工作，切实回应企业和社会关切。

对于抗风险能力较弱的中小微企业，一条错误或过期的行政处罚公示，往往意味着融资受限、招投标出局及合作方信任危机，甚至会压垮企业。此次清理工作以规范公正文明执法为核心，严格依据《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规及相关政策文件要求，聚焦超期公示、公示内容错误不实等信息进行清理，精准破解涉企执法公示中的突出问题。

北京专精特新企业商会常务副会长、北京叁依律师事务所主任翟钦蕊认为，集中清理依法矫正了大批过时、错误的处罚公示，切实解决了信用瑕疵给经营主体特别是小微企业带来的经营性影响，进一步提升了执法的公信力。

“谁公示、谁清理”。《通知》明确，地方行政执法机关需对行政执法信息公示平台、政务网站等载体公示的处罚信息开展全面排查清理。同时，划定清晰时间节点，要求各行政执法机关用1个月的时间进行集中清理，确保清理工作有序推进、取得实效。

中国社会科学院法学研究所习近平法治思想研究室主任、研究员支振锋表示，我国的行政处罚法和信息公开条例对行政处罚信息公示有明确规定，并非所有的行政处罚都要公开，“具有一定社会影响的行政处罚决定”才应当依法公开。一些不该公开但被公开了的行政处罚信息，一些超期公示、公示内容有偏差的行政处罚信息，可能成为对相关企业的“声誉处罚”，超出行政处罚应有的限度；一些公示内容错误不实的行政处罚信息，更可能误伤相关企业。规范行政处罚公示有利于全国统一大市场和法治化营商环境建设。

建立健全行政处罚信息公示动态管理机制，重在从制度层面筑牢防线，防止问题反弹。北京市工商联副主席、振兴国际智库理事长李志起表示，动态管理机制有助于打破部门间的信息壁垒，为全国统一大市场建设扫清信用流通障碍，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。这不仅是在清理“问题数据”，更是为企业提供“清零重来”的制度善意。

《通知》提出，要坚持依法依规、务求实效，坚决杜绝形式主义和层层加码，切实为基层减负。各级司法行政机关要认真履行行政执法监督职责，强化与行政执法、政府信息公开、企业信息公示等相关部门的协同配合，对清理工作中不认真、不配合、不作为的行为依法予以纠正。福建师范大学法学院副院长施志源认为，规范有序的执法能够让经营主体对法治环境有更稳定的预期。在集中清理的基础上形成常态化工作机制，还需要持续强化执法队伍建设，加大人工智能在规范执法中的应用，推动执法规范化水平整体跃升。

导 读

AI与真人创作不是非此即彼	3版	预付款不能是商家的小金库	5版
房地产市场筑底回稳态势增强	6版	从源头推动独董既独又懂	7版
同城化筑基 现代化赋能	8版	制度创新打通资源流动堵点	9版

民营经济促进法施行一年，企业真切感受到变化在发生——

办事更顺 成本更低 底气更足

本报记者 曾诗阳 康琼艳

5月20日，《中华人民共和国民营经济促进法》施行满一年。记者采访多家民营企业发现，一年来，法律在稳定预期、促进公平、强化保护等方面发挥积极作用，企业发展信心明显增强。

稳定发展预期

“民营经济的地位和作用被写入法律，这本身就是极大的价值。”这是采访中企业提及最多、最直接的获得感。

“就说养老领域，用地、消防、水电气价格、运营补贴等方面，政策越来越好，支持更加精准。”北京椿萱茂康养服务有限公司副总经理毕晓娜说。

法律的信号效应充分显现，今年一季度，全国新设企业207.4万户。经营主体发展稳中向好，为全年国民经济良好开局提供了有力支撑。

上海新纪元教育集团总校长陈伟志表示，法律释放了尊重企业家精神、保护经营主体权益的强烈信号，清理欠款、权益保障等规定触及到了民营企业的核心关切，大幅减少了企业发展的不确定性，让企业敢于制定长期战略。

对于重资产、回报周期长的行业，法律有效打消了企业的投入顾虑。毕晓娜说，过去一年，公司积极拓展公建民营、存量资产盘活、委托运营等业务，“正是法治环境优化带来的稳定预期，支持企业在养老服务领域加大投入”。

在科技型企业眼中，法律带来的不只是安心，更是资本的耐心。科大讯飞董事长刘庆峰说，长线和专业的资本更愿意选择科技型民营企业，自主科技创新需要资本长周期的陪跑，现在这个环境正在形成。

破除隐性壁垒

民营经济促进法施行后，各部门跟进完善配套制度体系。国家市场监管总局围绕法律明确的平等准入、公平竞争、信用监管等领域，完成配套制度清单任务38项。《市场准入负面清单（2025年版）》事项缩减到106项，“非禁即入”原则进一步落实。

“以前，大模型招标、关键信息系统的建设，民营企业能不能进、敢不敢进、进去能不能赢，我们没把握。现在不一样了。”刘庆峰介绍，科大讯飞在央国企大模型招标中，连续两年中标数量和金额位列第一。民营经济促进法和国家战略方向、制度保障，给了民企参与竞争的平台和底气。

为破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，国家市场监管总局部署开展了整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，民生领域反垄断执法专项行动和公平竞争审查抽查。毕晓娜告诉记者，在养老服务行业，项目招投标、政府采购等环节，一批不合理门槛被清理，减少了基于所有制、注册资本、本地业绩等方面的歧视性限制，更加注重企业的专业能力、运营经验和服务品质，公平竞争的氛围更加浓厚。

市场准入门槛更低，异地经营更顺畅，参与招标投标的机会更均等……更深刻的变化发生在国家科技攻关上。过去，民营企业更多是配套方，现在也能够扛大旗。

作为认知智能全国重点实验室的依托单位，科大讯飞深度参与了“人工智能+科学研究”的国家任务。多家科创企业负责人表示，现在民营企业有更多机会牵头国家级、省部级项目，企业科技创新主体地位得到强化。

助企轻装前行

法治环境的红利，在于让企业办事更顺、成本更低、底气更足。一年来，在融资、执法、维权等多个维度，民营企业真切感受到了改变。

轻资产企业曾是银行贷款的“困难户”，如今局面明显改善。狼图腾国际旅游集团创始人王彦坤回忆，以往企业贷款要主动找银行沟通，要有银行流水、抵押物、担保人，最终贷款额度也不高。 （下转第二版）

昆明

力争二〇三

本报昆明5月19日讯（记者管培利）近两年，云南省昆明市统筹推进工业强市、贸易富市、旅游兴市、金融活市，产业转型质效跃升，现代化产业体系加快构建。

斗南花卉市场成热门打卡点，滇中稀贵金属集群跻身“国家队”，六条“黄金旅游线路”串联起滇池黄金岸线、大翠湖人文圈、石林地质奇观等优质资源……昆明利用资源禀赋优势和产业发展基础条件，因地制宜推进产业提质升级、发展新质生产力，“十四五”以来经济总量连续跨过7000亿元、8000亿元台阶，经济增长对云南省的贡献率从2020年的16.8%提升至27%。

昆明加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑、未来产业为引领的现代化产业体系，重点发展数字经济、电子信息制造、生物医药、先进装备制造、文化旅游等产业链，努力提高在全国产业链供应链中的地位和作用。

同时，昆明持续推进产业转型，优化能源结构，新兴产业对规上工业增长贡献率达45.7%，绿色能源装机占比近九成。昆明还积极发展“生态+工业”，着力构建“绿色能源+绿色园区+绿色工厂+绿色供应链+绿色产品”的生产制造体系。

“十五五”时期，昆明将聚力做强产业根基，推动重点产业聚链成群，全力打造西部先进制造业基地。昆明市委副书记、市长杨承新表示，将聚焦“10+N”重点产业链，纵深推进建链、延链、补链、强链，做强做优冶金、化工、烟草、生物医药、数字经济5个千亿元级产业链，培育壮大新材料、装备制造、新能源电池、绿色食品4个千亿元级产业链。力争到2030年，规上工业总产值突破8000亿元。