

从空间聚合到一体融合

——吉林高标准推进长春现代化都市圈建设

2025年2月,习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调,要统筹区域协调发展,推进长春现代化都市圈建设,注重同东北地区其他省份的协同联动,形成融合发展的格局。

一年多来,吉林省成立由省委书记、省长任组长的吉林省长春现代化都市圈建设推进领导小组,锚定“一年打基础,三年见成效,五年上台阶”目标,高标准推进长春现代化都市圈建设,努力打造高效便捷的通勤圈、合作共赢的产业圈、宜居宜业的生活圈、应联尽联的智慧圈。

通勤便捷

去年10月正式印发的《长春都市圈发展规划》明确,长春现代化都市圈以长春市为中心,由联系紧密的吉林市、四平市、辽源市共同组成。

吉林省发展改革委副主任赵姝丽介绍,在空间布局上,着眼区域发展协调性,长春现代化都市圈坚持中心带动、轴带辐射、多点支撑、协同联动,构建“一中心、三组团、五带、一廊”的都市圈空间布局。

“一中心”,即以长春为都市圈中心城市;“三组团”,即围绕长春、吉林、四平、辽源一体化,打造长吉组团、长平组团、长辽组团;“五带”则是以产业布局为依托,打造5个产业带;“一廊”贯通哈尔滨、长春、沈阳、大连4市,建设引领东北全面振兴的科创产业走廊和对外开放通道。

围绕都市圈空间布局,以长春为核心的交通网络正越织越密。截至目前,吉林省已形成以长春为中心的“两环九射”高速公路网络,中欧班列和长春至大连、天津海铁联运班列常态化稳定运营,国内外航线发展到146条。眼下,环长春“1小时通勤圈”的重点项目——长春都市圈环线高速公路项目正有序推进。

4月中旬,长春都市圈西环高速公路项目04工区一处路面施工现场,大型沥青摊铺机缓缓行驶,将滚烫的混合料均匀铺开,紧随其后的数台压路机来回有序碾压。该工区项目经理徐云告诉记者,他们抢抓春季施工黄金期,加快推进路面摊铺、房建主体等工程作业,保证项目按期建成通车。

据悉,长春都市圈东环高速公路项目已于2024年11月底全线建成通车。西环项目自四平市伊通满族自治县起,经长春市公主岭市,至终点长春市农安县。该项目建成后,将与东环形成闭合环线,进一步完善长春市周边高速公路骨架网络,

实现长春市周边县市和都市圈各市的便捷连通。

长春市市长顾刚介绍,今年还将推进长春至榆树市高速公路、G102国道绕城线等重点项目建设,推动龙嘉机场三期扩建、绕城高速公路改扩建等重大工程加快实施。“我们要尽快构建人员往来便捷、物流高效运行的交通基础设施网络,真正做到经济发展、交通先行。”

除了公路扩容强网、机场增能拓网,吉林省还谋划与铁路部门合力推进铁路提速扩网,今年将重点推进长春—四平—辽源—通化高铁项目、四平—梅河口—集安铁路扩能改造项目等。随着一系列项目的推进和城乡路网的完善,以长春为核心,辐射周边、联通内外、便捷高效的现代化综合交通格局进一步巩固,将有力带动都市圈内的人员与经贸往来。

产业共兴

走进位于四平市铁东区的吉林世宝机械制造有限公司,转向器生产车间一派忙碌景象。

这家距离长春有1.5小时车程的公司是中国第一汽车集团有限公司的核心供应商之一。该公司总经理周裕告诉记者,近几年公司紧跟汽车转向技术发展潮流加强研发,产值实现快速增长。

长春是一座汽车城,拥有红旗、解放、奔腾、大众、丰田、奥迪六大整车企业,对汽车零部件有着巨大的配套需求。四平市市长陈德明说,该市将以“补链、强链、聚群”为突破口,重点抓好企业招商引资工作,深度嵌入汽车配套服务链,做大做强都市圈汽车产业集群。

在辽源市东辽县,吉林省正轩车架有限公司生产车间里,一件件热成型的汽车零部件陆续运下生产线。该公司负责人介绍,这条生产线专为一汽红旗E007汽车定制,深度融入中国一汽供应链。

截至目前,辽源市48户汽车零部件企业中已有26户进入中国一汽供应商体系。“下一步,我们将积极拓展新能源汽车关键零部件配套能力,加快建设服务一汽、辐射都市圈的核心配套基地。”辽源市市长高飞说,将依托本市的国家级零碳园区试点和绿电价格优势,吸引上下游产业链等绿电偏好型企业落户辽源,促进长春都市圈产业绿色转型。

产业协同合作不止于汽车业。据悉,长春市将在做大做强汽车、装备制造等产业链群的基础上,重点围绕吉林市碳纤维、四平市农机装备、辽源市氢能开发,开展联合招商,促进产业协同。

文旅业协同也不甘落后。3月27日,长春现

代化都市圈文旅协同发展专项工作组季度例会在长春召开,发布《长春现代化都市圈文旅协同发展三年行动计划(2026—2028年)》,长春现代化都市圈文旅联盟同步成立。

该都市圈4市的文广旅局结合各市资源禀赋,亮出年度协同发展思路——长春市牵头承担16项年度重点工作,涵盖品牌构建、产品整合、联合营销等关键领域;吉林市立足文博资源,提出馆藏巡展、文创开发举措;四平市依托文旅资源特色,为红色研学品牌打造提供支撑;辽源市聚焦演艺资源,推动跨市演出联动与人才互培,“各展所长,协同发力”。

吉林省委常委、常务副省长蔡东说,长春现代化都市圈内城市产业各具禀赋,将推动产业链条延伸、产业集群集聚、产业生态拓展,构建体现吉林特色的现代化产业体系。一方面,充分发挥长春科技创新和产业龙头优势,以中国一汽、中车长客等链主企业为引领,推动汽车、光电信息、生物医药等优势产业向周边城市延伸配套;另一方面,发挥圈内其他城市比较优势,主动承接功能转移。由此,构建起“总部研发在长春、加工制造在圈内,创新成果在长春、转化应用在圈内”的产业协作模式,提升都市圈产业整体竞争力。

宜居宜业

“我家在吉林市,我长期在长春市跑货运,没想到在‘吉事办’小程序的‘圈内通办’专区就可办理从业资格证换发业务,再也不用跑回老家去办了。省钱又省时,真好!”货运司机王永称道。

营运车辆异地办理道路运输从业人员从业资格证换发、补发等事项,过去一直是货运司机的烦心事。去年12月起,在吉林省政数局统筹指导下,长春都市圈4市推出首批92项“圈内通办”事项,涵盖社保、医保、公积金、交通出行、教育就业等高频民生领域。“线上+线下”双渠道均可办理,让长春都市圈群众异地办事“少跑腿、高效办”。

截至目前,“吉事办”小程序的“圈内通办”专区聚焦民生刚需,已推出200多项圈内通办事项;交通领域10余项高频业务跨城通办,货车司机、经营主体少跑腿;社保、户籍等事项线上秒批,办事时长压缩六成以上……

据悉,长春现代化都市圈4市已联合签署卫生健康领域合作协议,共同打造了100多个跨区域学生研学实践场所。下一步,当地将通过组建机构联合体、建设数字化云平台等途径,推动长春优质的教育、医疗、养老等资源向外辐射延伸,带动都市圈城市增强民生保障能力。

4月2日,由长春、吉林、四平、辽源4市携手组建的长春都市圈人才服务联盟宣告成立,标志着都市圈人才服务一体化、协同化发展迈出重要一步。长春市人力资源和社会保障局党组成员、市人才服务中心主任李钢说,该联盟将遵循“优势互补、协同高效、合作共赢”原则,构建政策协同、信息互通、资源共享、服务互联、活动共办的统一人才服务格局,重点打造高校毕业生就业、创业服务、人才保障、人力资源市场四大协同联盟。

该联盟成立当日,同步举办了高校毕业生联动招聘大会,汇聚圈内4市141家重点企业,推出4498个优质岗位,成为联盟协同机制的首次实践应用。

蔡东说,老百姓最关心的,就是都市圈建设能不能带来实实在在的好处,吉林省将以长春现代化都市圈公共服务“均衡普惠、整体提升”为导向,推动民生领域一体化发展。推进政务服务“圈内通办”,力争今年年底前“圈内通办”事项办件量占全省高频事项办件量的70%。同时,深化教育资源共建共享,推进医疗服务下沉覆盖与社保协同,落实医保异地结算、公积金互认互贷,让群众切身感受到同城化带来的便利,增强对都市圈建设的认同感。

据了解,吉林省还将以数字化赋能长春现代化都市圈建设,打造应联尽联的智慧圈。具体说,就是要完善都市圈数字基础设施,推进5G、千兆光网等新型基础设施全覆盖,推动数字技术与各领域深度融合,使各类数据互联互通、共享共用,强化数字化在城市管理、应急救援、生态保护等领域的应用,提升都市圈协同治理的智慧化水平。

图为第33届世界大学生冬季运动会动员大会暨倒计时300天系列活动现场。

本报记者 马洪超摄

中国一汽红旗繁荣厂区,工人们在生产线调试。

本报记者 马洪超摄

区域谈

同城化筑基

建设长春现代化都市圈,是吉林省落实国家区域协调发展战略、推动东北全面振兴的重要举措之一。推动长春现代化都市圈建设,需要紧紧抓住同城化和现代化两个主题,通过以长春市为引领,带动周边优势产业互补、城际空间网络互联、公共服务共享、创新生态优化,最终实现都市圈高质量发展。

从都市圈同城化建设来看,一是以交通通达促进要素自由流动。立足长春都市圈空间格局,重点推动干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路与城市轨道交通的融合。可借鉴广佛都市圈以轨道交通为先导强化空间联系的实践经验,结合本地现有的长吉城际、长四城际等线路基础,逐步完善“轨道+公交”复合通勤体系,加密城际动车组、跨市公交频次,优化站点衔接布局。同时,建立健全跨行政区划的基础设施规划建设协调机制,统一技术标准、运营规则与管理政策,降低制度性衔接成本。构建协同高效的梯度产业体系,以长春为核心枢纽层,发挥高端要素配置与创新策源优势,重点发展汽车、光电信息等领域的科创研发、总部经济及高端生产性服务业;周边吉林、四平、辽源作为功能节点层,立足自身基础承接辐射,形成差异化互补格局。此外,要推进跨城服务共享制度协同改革。一方面,推动医疗社保、基础教育等核心公共服务同城同标,搭

实现户籍、社保接续等高频事项“跨城通办”,健全设施供给与成本分担机制;另一方面,建立省级统筹的政务协同机制,破解标准互认等堵点,动态扩充“跨省通办”清单,提升政务服务便捷度。

从都市圈现代化建设来看,要强化新型基础设施建设。聚焦智能交通、智慧能源、智慧城市和智慧医疗四大领域融合设施建设,全面推进传统设施的智能化跃升。打造综合交通运输“数据大脑”,打破不同交通方式之间不同运输方式之间的数据壁垒,实现数据汇聚、智能分析和深度挖掘提供支撑,进而形成以信息流带动人流、物流、资金流高效配置的良好循环。加强数字政府建设,将数据优势转化为服务优势,优化行政流程和服务供给模式,借助信息流引导,确保治理资源能够精准匹配人流、物流动态需求。还要聚集科技要素,优化创新生态。聚焦汽车主导产业,攻关新能源车、自动驾驶等关键技术,建设公共创新与中试转化平台;深化产学研协同,建立联合研发机制,定向培养专业人才,打通成果转化“最后一公里”。同时集中创新资源打造长春汽车科创高地,推动汽车产业向高端化、智能化、绿色化转型,为长春都市圈现代化发展注入科技动能。

(作者系吉林大学东北与东北亚研究院副院长、教授)

长春都市圈西环高速公路项目一处施工现场,建设工人在进行路面铺设作业。

聂大兴摄(中经视觉)

现代化赋能

共办赛事共享机遇

本报记者 马洪超

据长春2027年第33届世界大学生冬季运动会志愿服务工作第二次联席会议透露,长春冬奥会志愿者招募工作已全部完成,共确定赛事志愿者9500名,后备志愿者2500名。届时,志愿者服务将覆盖长春市主赛区与吉林市分赛区。

第33届世界大冬会将于2027年1月15日至25日举办,共设12个大项、93个小项。“在长春现代化都市圈建设起步之际,能和吉林市携手举办大冬盛会,这既是对都市圈如何更好融合的一次考验,也是促进融合发展的一次机遇。”长春市市长顾刚说。

据了解,长春市组织14个工作部成立大冬会筹备工作专班,采取集中办公、扁平管理、一体推进的工作模式,实现决策与落实高效协同。此届大冬会执委会志愿者工作部招募培训处负责人于锡猛介绍,志愿者工作部组建了20个专家团队,开发了43

门课程。自4月下旬到6月,将采取线上线下相结合的方式对志愿者开展培训,为大冬会成功举办提供坚实的志愿服务保障。

3月21日,本届大冬会迎来倒计时300天,赛事口号、会徽和吉祥物正式亮相。活动现场,长春、吉林两市市长共同为吉祥物“吉冰”和“吉雪”揭幕,引得现场观众一阵欢呼。

“吉林市将按照赛事组委会的要求,特别是与主办城市长春市一道全力做好赛事筹办、准备工作,建设完善高水平赛场设施,系统提升交通、住宿、餐饮、医疗、安保、志愿者等服务水平。”吉林市市长王吉介绍。

短道速滑、花样滑冰等赛事任务,正推进室内场馆升级改造。位于吉林市的北大湖滑雪度假区届时将举办高山滑雪、单板滑雪、自由式滑雪等多个项目,眼下正深入谋划场地建设、酒店接待、餐饮配套服务、区域氛围包装等细节,切实承接好相关赛事。

大冬会赛事的红利正辐射带动整个长春现代化都市圈。去年12月中旬,长春都市圈文旅企业招商引资座谈会暨2027长春大冬会市场开发推介会在湖南长沙举行。会上,长春现代化都市圈各市文旅部门负责人及2027长春大冬会专班负责人对长春都市圈文旅资源进行了联合推介,并向全球发出投资兴业、共谋发展的诚挚邀请。长春、吉林、四平、辽源4市文旅部门还共同签署《长春现代化都市圈文旅合作框架协议》,宣告都市圈文旅融合发展正式迈入协同发展新阶段。