

财金视野

# 把民生资金用到群众心坎上

近期一笔规模庞大的民生资金受到广泛关注：财政部下达2026年支持学前教育发展资金458亿元，推进学前教育普及普惠安全优质发展。民生资金怎么用、花出什么样的效果，关系千家万户冷暖。只有把资金管好、用好，才能更好地解决百姓急难愁盼。

4月28日召开的中央政治局会议强调，兜牢基层“三保”底线。支持学前教育发展资金是兜牢基本民生的重要保障，从资金两大用途可以看出，直接关系广大有娃家庭利益：一方面是支持学前教育扩优提质，包括支持地方新建改扩建公办幼儿园，扶持普惠性民办园发展，巩固家庭经济困难儿童等群体资助制度等；另一方面则是落实去年推出的学前教育免保育教育费政策。

统计显示，“十四五”时期，中央财政累计安排支持学前教育发展资金1262亿元。从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对民办园适龄儿童给予相应减免，惠及超过1400万在园儿童，减轻家庭教育支出超过200亿元。这些数字，充分展示了支持学前教育发展的力度与效果。特别是从去年秋季学期开始，幼儿园大班孩子不用交保育教育费，广大家庭获得感明显。

学前教育免保育教育费、育儿补贴等一

民生资金怎么用、花出什么样的效果，关系千家万户冷暖。要把更多财力用在发展紧要处、民生急需上。把每一分钱花出最大效益，切实提升民生福祉。强化全过程、全链条、全方位监管，确保资金在阳光下运行。

系列重大民生政策的出台实施，充分体现了坚持以人民为中心的发展思想，中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。政策落实则需要“大手笔”的真金白银投入，如何加强资金保障以及管好用好资金，成为落实民生政策的关键。

资金使用突出“实”，把每一分钱花出最大效益，切实提升民生福祉。民生资金投入力度大，还需效果好，这就必须加强绩效管理，落实“花钱必问效、无效必问责”。建立“事前、事中、事后”全流程绩效管理体系，对照绩效目标做好绩效监控，组织开展绩效评价，强化评价结果应用，提升资金配置效率和使用效益。从支持学前教育发展资金看，绩效的要求非常明确。今年初，教育部发布的支持学前教育发展资金2024年度绩效自评报告，对绩效目标设定和完成情况进行了分析、总结，涉及学前三年毛入园率、普惠性幼儿园

覆盖率、公办园在园幼儿占比等，一系列指标达到年初预期目标。各地对支持学前教育发展资金也进行了绩效评价，这有助于更好地推动政策落实、提升资金效益。

资金使用突出“实”，把每一分钱花出最大效益，切实提升民生福祉。民生资金投入力度大，还需效果好，这就必须加强绩效管理，落实“花钱必问效、无效必问责”。建立“事前、事中、事后”全流程绩效管理体系，对照绩效目标做好绩效监控，组织开展绩效评价，强化评价结果应用，提升资金配置效率和使用效益。从支持学前教育发展资金看，绩效的要求非常明确。今年初，教育部发布的支持学前教育发展资金2024年度绩效自评报告，对绩效目标设定和完成情况进行了分析、总结，涉及学前三年毛入园率、普惠性幼儿园

覆盖率、公办园在园幼儿占比等，一系列指标达到年初预期目标。各地对支持学前教育发展资金也进行了绩效评价，这有助于更好地推动政策落实、提升资金效益。

资金使用突出“实”，把每一分钱花出最大效益，切实提升民生福祉。民生资金投入力度大，还需效果好，这就必须加强绩效管理，落实“花钱必问效、无效必问责”。建立“事前、事中、事后”全流程绩效管理体系，对照绩效目标做好绩效监控，组织开展绩效评价，强化评价结果应用，提升资金配置效率和使用效益。从支持学前教育发展资金看，绩效的要求非常明确。今年初，教育部发布的支持学前教育发展资金2024年度绩效自评报告，对绩效目标设定和完成情况进行了分析、总结，涉及学前三年毛入园率、普惠性幼儿园

资金使用突出“实”，把每一分钱花出最大效益，切实提升民生福祉。民生资金投入力度大，还需效果好，这就必须加强绩效管理，落实“花钱必问效、无效必问责”。建立“事前、事中、事后”全流程绩效管理体系，对照绩效目标做好绩效监控，组织开展绩效评价，强化评价结果应用，提升资金配置效率和使用效益。从支持学前教育发展资金看，绩效的要求非常明确。今年初，教育部发布的支持学前教育发展资金2024年度绩效自评报告，对绩效目标设定和完成情况进行了分析、总结，涉及学前三年毛入园率、普惠性幼儿园

资金使用突出“实”，把每一分钱花出最大效益，切实提升民生福祉。民生资金投入力度大，还需效果好，这就必须加强绩效管理，落实“花钱必问效、无效必问责”。建立“事前、事中、事后”全流程绩效管理体系，对照绩效目标做好绩效监控，组织开展绩效评价，强化评价结果应用，提升资金配置效率和使用效益。从支持学前教育发展资金看，绩效的要求非常明确。今年初，教育部发布的支持学前教育发展资金2024年度绩效自评报告，对绩效目标设定和完成情况进行了分析、总结，涉及学前三年毛入园率、普惠性幼儿园



## 探索天空边界拓展低空赛道

温济联

不久前，以“低空翱翔环渤海，协同引领新未来”为主题的渤海地区低空产业创新发展推进会在辽宁大连举行，推动低空经济高质量发展再次成为人们关注的焦点。

低空经济作为战略性新兴产业，具有产业链条长、应用场景复杂、使用主体多元、涉及部门和领域多等特点，是一种综合经济形态，发展空间极为广阔。“十五五”规划纲要和今年的《政府工作报告》，均对低空经济发展做出安排。

眼下，多地正争相布局，加快探索天空的“边界”。除渤海地区外，长三角低空经济产业联盟、湖北省低空经济产业促进会等机构成立，各地正在探索产业协作共赢模式。发展低空经济既不能单打独斗，也不可能一蹴而就，集群发展必不可少。应从各自为战向协同共赢跨越，通过政策衔接、产业联动、科技共研、场景共建等，凝聚发展合力，进一步提升区域协同创新和产业协作发展能级。

政策衔接要更为畅通。区域协同的核心在于顶层设计的一体化，政策规划层面的系统性衔接。比如，成立区域联盟，统一跨区域标准，共建统一监管、应急处置、数据共享机制等，也可共同设立产业发展基金，实现优势互补、协同发展、合作共赢。

拓展产业链，下好联动发展“先手棋”。

从先进的飞控系统、高精度传感器，到碳纤维复合材料，产业链上下游都需要协同联动发力。通过强化产业链上下游的纵向整合、跨区域的横向互补，助力打破地域壁垒，构建稳固且高效的低空经济发展生态圈。各地应基于比较优势实现链式协作，如高校科研院所密集的地区，可与场景丰富、高端制造业完备的地区构建错位互补分工。通过供需精准对接会、产业链协同博览会、产学研用座谈会等多种形式，深化跨区域市场对接。

科技共研合力啃下“硬骨头”。科技创新是区域协同的重要一极，地方政府、高校科研院所、企业等应围绕低空经济领域科技创新目标，通过资源共享、协同攻关等方式开展联合研发。鼓励校企共建联合实验室、创新联合体建设、国际联合研究、重大科研基础设施共享等，围绕智能安防、飞控系统等领域开展联合攻关，推动更多科研成果赋能低空经济发展。

场景共建拓宽应用边界。区域协同下的场景共建，正从城市内部的单点试点走向横跨跨界、省界的网络化生态。各地应围绕城市管理、自然资源、应急救援、海洋巡检等探索低空应用场景，共织跨区域航线网络，共推城际融合业态，拓展低空经济发展新空间。

## 打通瓶颈用好高端智能农机

又到一年春耕时。“农机给力，种地省力”的场景在农业大省黑龙江随处可见。黑龙江以建设国家大型大马力高端智能农机装备先导区为契机，实施农机研发制造推广应用一体化试点，拓展精量播种、高速插秧等高端智能农机应用场景，智能农机保有量达67.6万台，居全国第一，植保无人机保有量、作业面积均居全国首位。

当前，我国多地农机高端智能化研发应用正不断取得突破。应看到，这些成果的取得得益于创新驱动和产业扶持等举措，特别是不断突破卡脖子技术，一系列应用场景也持续更新迭代，成为推动现代农业高质量发展、助力乡村全面振兴的关键。

《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》明确，加强大型高端智能农机、关键零部件研发应用，打造重要农机装备产业集群。近年来，国家在补贴、研发、产业、示范、标准等领域加快形成政策支持体系，推动高端智能农机进行的农业生产向多个领域延伸。北斗导航、无人作业等技术加速普及，智慧农场、数字管控等场景快速落地，应用规模与深度得到持续提升。

从实际应用场景落地来看，高端智能农机推广仍存在诸多问题。比如，应用场景分布还不均衡，平原大田规模化场景应用相对成熟，丘陵山区、特色经济作物、设施农业等场景适配性不足，一些智能农机难以施展。再如，一些地方场景应用碎片化，多局限于一作业环节，全流程一体化智能作业场景

培训不足，还存在农户不会用、用不好等情况，智能农机效能无法充分发挥。

技术创新破瓶颈。聚焦高端传感器、智能控制器、专用芯片等“卡脖子”环节，强化产学研协同攻关。支持企业研发模块化、轻量化、低成本智能装备，适配不同地形与经营规模。以黑龙江为样板，依托智慧农业技术全国重点实验室，加快大数据与农机深度融合，研制推广智能激光除草等新型装备，以技术突破激活更多应用场景。

系统思维提效能。各地可注重借鉴先进经验，打造全流程智能作业体系，推进农机、农艺、数据深度融合，统一接口与标准，打通“信息孤岛”，实现设备互联、数据共享、决策智能，让智能农机从单点应用走向全域协同。

优质服务强保障。可持续优化“优机优补”，向高端智能多场景应用机型倾斜。完善农机社会化服务，发展租赁、共享、托管新模式，降低应用门槛。加强新型职业农民培训，培育懂技术、会操作、善维护的复合型人才。建好农田数字化基础设施，为智能农机高效运行筑牢底座。

高端智能农机是推进农业现代化的关键，拓展应用场景是释放其效能的基础环节。多地实践证明，坚持技术攻关、场景创新、政策协同、人才支撑多向发力，能让智能农机更广覆盖、更深应用，为加快建设农业强国、保障粮食安全注入强劲动能。



朱慧卿作(新华社发)

## 莫让职业闭店人卷土重来

职业闭店人、职业退费人、职业退费人……近期，上海警方破获一起新型“职业闭店人”合同诈骗案，犯罪嫌疑人半年内连续“接单”并关停三家培训机构，600余名消费者遭受财产损失。不法分子专门寻找欲转让的培训机构作为“猎物”，不同以往的是，他们采取“温水煮青蛙”的方式，一方面维持表面平稳，大量推销课程，另一方面刻意制造难以维系的经营假象，逐步减少课程服务直至关停，受害者不易及时察觉。打击此类“职业闭店人”骗局，涉及公安、市场监管、教育等多个部门，必须完善跨部门协同监管机制，监管关口前移，依法从严惩处，提高违法成本，形成有效震慑。

(时锋)

# 供给侧入手破解结构性就业矛盾

韩晶

就业是最大的民生，一头连着宏观经济，一头连着万家灯火。最新数据显示，今年1月份至3月份，全国城镇新增就业299万人，城镇调查失业率平均值为5.3%，就业形势总体稳定。面对复杂严峻的外部环境与国内改革发展稳定的艰巨任务，这一成绩来之不易，表明我国经济持续恢复向好的基础在巩固，宏观政策效应正在显现，就业基本盘保持稳定。

也要看到，我国就业领域仍面临不少压力和挑战。从总量看，2026届高校毕业生规模预计达到1270万人，叠加农村转移劳动力持续流入，就业总量压力仍然较大。从结构看，部分行业招工难与部分群体就业难并存，劳动者技能供给与岗位需求不匹配问题较为突出。从趋势看，新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能等新技术广泛应用，正在深刻改变就业形态、岗位结构和用工需求，就业结构性矛盾更加凸显。稳就业，既要稳总量，更要在破解结构性矛盾上下更大功夫。

扩大就业容量，夯实稳就业基础。发展是解决就业问题的总钥匙，要坚持以高质量发展带动高质量充分就业，把稳增长与稳就业更加紧密结合起来，推动宏观政策持续发力，适时加力，持续增强经营主体吸纳就业能力。加大对中小微企业

和个体工商户的支持力度，充分发挥其吸纳就业主渠道作用。进一步落实减税降费和财政补贴等政策，优化信贷支持和融资环境，推动产业政策向稳岗扩岗倾斜，切实降低企业经营和用工成本，增强企业抗风险能力、发展韧性和岗位创造能力。

统筹传统产业升级和新兴产业岗位开发。劳动密集型行业就业容量大，在稳就业中作用突出，应通过推动提振消费、促进服务业发展、支持制造业升级等举措稳定岗位规模，充分发挥其“蓄水池”作用。顺应产业升级方向，在先进制造业、数字经济、绿色低碳、养老服务、现代物流等领域培育新的就业增长点，加快释放创新创业带动就业潜力，让新兴产业、新业态成为扩大就业的重要力量。推动传统动能稳岗扩岗与新动能增岗提质协同发力，不断增强就业市场承载能力和发展后劲。

长远看，稳就业还需从就业市场供给侧入手，缓解就业结构性矛盾。要坚持以投资于人为核心，培养更多适应高质量发展需要的技能人才，以人才提质推动就业提质。

教育体系要更加贴近经济社会发展需求。从国际经验来看，为强化教育与就业协同，美国教育部与劳工部联合启动了2026财年“人才搜索计划”

我国电力市场化改革10年来，电力交易全品类全覆盖已基本实现，“能涨能跌”的市场化电价机制初步建立，除保障性和发自用电量外全部通过市场实现，低碳转型成效显著，为经济社会高质量发展提供了坚实的能源支撑。国务院办公厅今年2月份印发的《关于完善全国统一电力市场体系的实施意见》，对引导电力资源在更大范围内优化配置、支撑新能源高质量发展提出了更高要求。

经过10余年的改革探索，我国电力市场已全面转向市场运行新阶段，全国统一电力市场体系的“四梁八柱”基本建立。在市场架构方面，跨电网交易增强网间互济互保，多层次市场架构基本形成，跨省跨区电力交易规模增长至2025年的约1.6万亿千瓦时。在交易品种方面，中长期、现货、辅助服务、绿电绿证、零售市场功能互补，覆盖全国，市场化电价机制初步建立。在主体参与方面，截至2025年底，用户侧全部工商业，发电侧所有煤电、近六成新能源已进入电力市场，电力市场注册主体突破109万家。

全国统一电力市场建设有助于推动产业高质量发展。首先，优化资源配置，助力实体经济发展。以南方区域为例，2025年市场化交易电量年增长14.2%，在夏季用电高峰期可快速对接广西绿电资源，既缓解了广东供电压力，又推动了广西清洁能源消纳。其次，激活了企业转型动力。比如大唐集团广东分公司，现货市场创造的增量收益已占企业整体营收的近20%，成为新的增长点。再次，催生了新业态新模式。2025年底，南方电力市场首批发电类虚拟电厂以独立主体身份完成交易，分布式光伏、储能等零散资源首次获得与传统发电机组同等的经济调度资格。

高比例新能源下的电力市场改革是当前各国面临的共同挑战。澳大利亚采取5分钟结算、双向报价提升市场效率，由政府主导容量投资计划对冲长期投资风险。英国通过构建分层的平衡服务市场、改革输电网络使用费等措施，在不分割市场的前提下用价格工具引导资源合理布局。欧盟坚定推进跨境一体化战略，平抑各国新能源发电带来的波动性。

相比之下，我国建设全国统一电力市场具有一些独特特性。一是发挥顶层设计优势。推动市场从“各自报价、各自交易”逐步向“统一报价、联合交易”过渡，最终形成统一的全国电力市场体系。二是区域市场先行先试。南方电网2026年跨省中长期交易实现100%签约，广州电力交易中心2025年西电东送电量达2616亿千瓦时。三是创新新能源入市机制，既保障了其合理收益，又推动全面参与市场竞争。2026年1月份，山东省新能源正式实现全量入市结算，进入以市场化供需定价为核心的新阶段。

也要看到，目前仍存在跨省跨区与省内交易衔接不够、活性不足、调节性价值和绿色价值体现不充分等问题，应重点抓好以下工作。

一方面，健全以《电力市场运行基本规则》为基础、各类交易规则为支撑的“1+6”基础规则体系，引导地方在统一规则框架下因地制宜细化落实。完善跨省跨区交易机制，促进跨电网常态化交易，增加跨省跨区输电规模和清洁能源占比，提升大范围资源配置能力，一体化建设运营南方区域电力市场。

另一方面，健全电力市场多元价值体系，支持有条件的地区探索容量市场建设，引导抽水蓄能、车网互动、新型储能、火电等模式有序发展，推动新能源全面参与电力市场。分品种有节奏推进气电、水电、核电等电源进入电力市场，逐步缩小电网代理购电规模，充分激发市场活力。大力发展车网互动等模式，推动各类新型主体平等参与现货电量市场及辅助服务市场。

此外，还要推动绿电与碳减排体系的有机衔接，以绿色供应链建设为方向，推动我国绿色电力消费标准化、国际化，并探索建立体现核电低碳价值的制度。

(作者系国家发展改革委能源研究所研究员)