

非机动车治理不能“堵”

各地新亮点

非机动车治理不能止于常规整顿，而要在保障“有地可停”的同时，实现“停得规范高效”。

在超大城市日常出行中，非机动车既是“最后一公里”的重要支撑，也是城市治理的一块“硬骨头”。出行场景多元、需求弹性高，使其不同于传统交通方式的线性管理逻辑。在一些核心区域，电动车、自行车见缝插针停满人行道，还有不少“僵尸车”挤占本就紧张的停车空间。非机动车治理，表面是停车问题，本质是考验城市如何在高频流动中维护秩序。

韩秉志 非机动车停在哪、怎么停，不只是简单的空间问题。早晚高峰的地铁口等区域，停车需求呈现出明显的时段性与潮汐性。单靠划线设位，难以应对动态变化；单纯禁停严管，又易积压合理需求空间。一边是刚性需求，一边是有限空间，如何在二者之间找到平衡，成为摆在各地面前的现实考题。

北京的探索，就是在这样的现实约束中展开。随着《2026年非机动车停放秩序治理专项行动计划》的深入实施，北京将“增供给”列为重点任务，明确全年新增非机动车停车位13万个、攻坚160个重点点位，并推动治理方式从“经验判断”向“数据驱动”转变。一条更加清晰的路径逐渐呈现——既做供给“加法”，也做治理“乘法”，把分散的需求纳入可感知、可调度的体系。

重要的支撑，是以科技赋能城市治理更聪明、更智慧。北京提出构建全市统一的道路空间非机动车停车资源“一张图”，实现停车资源底数清、位置明、动态更新。这不只是信息汇总，更是对城市空间资源的一次再梳理。停车位设在哪，使用情况如何，何时紧张、何时富裕，都可以通过动态数据实现“心中有数”，为调度与优化提供依据。配合共享单车高精度定位与电子围栏技术，停车不再完全依赖人工引导，而是逐步走向规则嵌入和行为约束，让“停得准”成为常态。

如果说数据解决的是“看得见”，那么机制创新则回答如何“管得住、管得久”。比如，快速响应机制明确时限、压缩链条，以时间为刻度推进治理，本质在于提升城市对高频、细碎问题的消化能力，使非机动车管理从阶段性整治走向常态长效。非机动车治理的深层难点，在于其“碎片化”：问题分散、主体多元、需求多变。这也决定了其治理之道不在于“多划几个车位”，而在于对城市空间、管理方式与行为规则的重塑：以数据筑基、以机制提效，以供给托底，并在多元主体之间压实责任、形成合力。

随着电动自行车与共享出行的发展，类似挑战在不少大城市普遍存在。北京的经验启示在于，非机动车治理不能简单依赖“堵”与“限”，而要在尊重需求中校正秩序，在动态变化中优化供给。因地制宜、持续迭代，才能找到适合自身的治理路径。

湖北枝江改革活力持续迸发

近日，走进湖北省枝江市仙女新产业园，湖北欧本钢结构有限公司生产车间内机器轰鸣、钢花飞溅，一派热火朝天的繁忙景象。在计算机系统的精准操控下，激光切割机高速运转，一束束激光在钢板上灵活游走，短短数分钟，厚重钢板便被精准切割为预设造型，切口平整光滑、规整利落。目前，车间4条生产线全线满负荷运行，正开足马力赶制出口订单。这幅“抢订单、赶生产”的生动图景，正是枝江市深耕营商环境改革、持续释放发展活力的生动缩影。

近年来，枝江市聚焦政务、产业、创新、开放、法治“五大生态”建设，以一系列改革举措破题开路：从精准有力的岗位薪酬制度稳定人才队伍，到灵活高效的“混合用地”供应保障项目快速落地，再到“绿色诊断”服务助力制造业企业低碳转型，营商环境不断优化。5年来，枝江市累计49项改革事项获湖北省通报表扬，通过一系列体制机制创新，持续为经营主体纾困解难、赋能添力。2025年，枝江市实现地区生产总值959.81亿元，规模以上工业总产值达606.36亿元，固定资产投资397.88亿元，社会消费品零售总额达249.88亿元。

助力人才成长

“技能等级上去了，工资也实实在在涨了。”近日，谈及“四岗八级”岗位薪酬制度，湖北三宁化工股份有限公司初级操作工胡瑞深有感触，“通过新型学徒制培训取得化工总控工中级资格，竞聘成班班长后，月薪从6500元涨到了8000元”。

聚焦一线技能人才薪酬“天花板”问题，枝江市以主导产业化工新材料为改革“试验田”，组建专项工作组深入姚家港化工园区走访71家企业、开展580余人次调研，召开10场座谈会，广泛倾听企业家、一线职工、技术骨干等120余人的诉求。在此基础上，枝江推动成立化工行业工会联合会，组织行业代表、企业负责人、技术专家等40余人召开集体协商方案讨论会，吸纳21条合理意见，最终创设“四岗八级”岗位薪酬制度，将一线岗位系统整合为“辅助岗、一般操作岗、关键技术岗、核心保障岗”四类，每类细分两级。

改革后，枝江化工行业技能人才月最低工资标准从3500元提升至3800元，较本地普工标准提高6.2%。随着改革的推进，各工种、各技能等级薪酬指引逐渐成型，形成了“枝江市化工行业技能人才最低工资专项



位于枝江市的宜昌鑫威特种车辆制造有限公司生产车间。刘曙松摄(中经视觉)

5年来
枝江市累计 49项
改革事项获湖北省
通报表扬

2025年
枝江市推动 3200余名
技能人才平均月薪增长
约 600元

2025年以来
枝江市推动 86个 技改项目开工，
助力 35家 企业完成数字化改造

集体合同”，首批39家企业签约，覆盖技能人才1.2万余人。

“同步建立‘项目制’培训机制，将7类紧缺工种培训项目纳入政府补贴目录，并将薪酬标准及动态调整办法纳入集体协商合同，实现技能提升与薪酬增长刚性挂钩。”枝江市人社局局长邹朝华介绍，2025年，推动3200余名技能人才平均月薪增长约600元。

人才成长有通道，企业用人更安心。“以前总担心核心人才被挖走，现在公开透明的晋升渠道与薪酬机制让大家心更齐、干劲更足了。”三宁公司人力资源部部长张昊说，公司依托该机制鼓励职工革新新技术，年创效益超2亿元。

优化用地方式

近日，在枝江市马家店街道东干渠大道东侧，天然气调度应急抢险指挥中心项目有序推进。这宗4.8亩的土地，是枝江市推进

混合用地供应改革的首批试点项目。

长期以来，土地“招拍挂”制度要求一宗地对应一种用地性质，工业、仓储、商业等功能区域相互割裂。“项目包含应急抢险调度中心和应急物资库房两部分，既包含能源设施用地，也包含商业服务用地。”枝江市天然气有限责任公司总工程师罗海解释，按照以前的规定，两块地需要分开竞拍和审批，要多花不少时间。

为破解这一“痛点”，枝江市自然资源和规划局突破传统供地局限，创新推行混合用地供应模式。2025年5月，获悉枝江市天然气有限责任公司新项目规划后，枝江市自然资源和规划局主动对接，精准把握企业“调度指挥+应急储备”“服务前置+安全保障”的一体化运营核心诉求。

“我们积极争取政策先行先试，创新落地‘能源设施用地+商业服务用地’兼容模式。”枝江市自然资源和规划局工作人员彭义介绍，该模式不仅解决了传统供地的功能单一问题，而且让企业天然气调度、储备与服务业务实现高效协同，将有效为企业降低运营成本。改革后，该项目进展比原计划快了不少，预计明年年初建成投用。

同样受益于混合用地改革的，还有湖北威快实业投资有限公司。该公司计划建设融合区域运营中枢、产品展示窗口与智能仓储中心的综合物流基地，针对其“前端展示+后端仓储”“运营统筹+物流调度”的一体化发展需求，枝江市自然资源和规划局成功将“一类物流仓储用地+商务金融用地”兼容模式应用于该项目。

“这种混合用地模式真正解决了我们企业发展的痛点。”湖北威快实业投资有限公司相关负责人张威说，“以前想要建一个综合物流基地，光是审批商业和工业用地就得不少时间。现在一宗地就解决了所有需求，至少可以节约3个月的时间。”

“已有3宗混合用地完成出让工作，供应面积约30亩。”枝江市自然资源和规划局

局长长春城告诉记者，当地将进一步扩大试点范围，完善混合用地供应全流程管理体系，更好服务地方高质量发展。

加快产业转型

“经专家诊断后，我们大刀阔斧实施节能改造，走上了绿色低碳发展的‘快车道’。”近日，湖北山水化工有限公司负责人刘韦说，多亏“绿色诊断”服务，现在公司年节能量达1286吨标准煤，每年减少二氧化碳排放5648吨，节省成本约750万元。

为加快推动制造业绿色转型，枝江市坚持“生态优先、绿色发展”，创新开展“绿色诊断”服务改革，采用“政府引导+专业支撑+企业参与”模式，组织专家团队免费为企业“一对一”诊断与“一企一策”绿色化改造方案。枝江市经信局副局长陈青映介绍，2025年以来，共推动86个技改项目开工，助力35家企业完成数字化改造。

走进宜昌伊诺唯盛工业科技有限公司，数台智能装备与机械臂协同作业，从原料投放到成品包装，全流程实现智能化生产。

作为一家专业研发生产燃气器具和五金等产品的企业，伊诺唯盛的产品远销欧美等地区。通过新一轮技改，企业引入机械手冲压、焊接、柔性折弯等八大智能系统，加快智能化、自动化转型。

在专家建议下，该公司建设屋顶分布式光伏发电及电网接入项目，年发电量达100万千瓦时，等效年节约标准煤300吨，减少企业电费支出60余万元，成功将环保优势转化为实实在在的经济收益。

枝江市发展和改革委员会局长阮华表示，枝江将持续深化改革创新，推动“五大生态”整体提升，以营商环境新优势塑造发展新动能，为湖北加快建设中部地区崛起的重要战略支点贡献更大力量。

城市杂谈

「堵」限

稳就业，各地在行动

上海护航青年创业就业



4月9日，上海市养老服务人才专场就业与实习招聘会上，求职者与招聘方代表沟通。新华社记者 王翔摄

今年以来 上海就业形势稳中向好，1月至4月城镇新增就业23.23万人

4月以来 上海举办65场校园招聘活动，覆盖62所高校，1831家用人单位提供3.2万个岗位

连日来，稳就业促创业的热潮在上海涌动。上海坚持以“政策+服务+平台”组合拳，推动青年就业创业“双向发力”，一幅“城市与青年双向奔赴”的生动画卷在浦江两岸徐徐展开。

上海市人力资源和社会保障局局长王佳瑛表示，今年以来，上海就业形势稳中向好，1月至4月城镇新增就业23.23万人。人社部门正与教育部门紧密协作，开展“就业公共服务进校园百日行动”，为高校毕业生提供政策解读、岗位推荐、职业指导等方面的服务。

数据显示，4月以来，上海已举办65场校园招聘活动，覆盖62所高校，1831家用人单位提供3.2

万个岗位。与此同时，人社部门还启动了“高校就业公共服务站共建行动”和“人社局长结对高校”活动，推出求职能力实训营、职业指导微课等免费服务，真正实现“一带到底、一个不落”。

在2026年上海市人力资源服务对接会暨新兴产业高校毕业生专场招聘会上，1000家企业提供2.5万余个岗位，覆盖集成电路、生物医药、低空经济等新兴产业。上海云鲲鹏通用航空有限公司首席市场官孙睿慧告诉记者，公司更看重求职者对低空经济的热情和学习能力，“我们愿意为有潜力的年轻人提供培训，帮助他们尽快上岗”。

在上海，越来越多的青年正以创新为帆、以实

干为桨，驶向更广阔的海域。近日，以“青年与城市共成长”为主题的第七届上海创新创业青年50人论坛发布了“上海青年创新创业政策服务包”，依托“随申兑”平台专属栏目，集成全市1296条在用政策及8个青年创业基地专属政策，实现“一码汇聚、一站通享”，让青年创业者获取政策资源更加便捷。该论坛还发布了上海高校青年创新创业种子计划和上海高校创新创业共同体。前者为青年创业人群提供从创意孵化到成长壮大的全方位专属支持，计划提供5亿元科创股权投资额度和50亿元信贷资金支持；后者联动沪内外高校优质创新创业教育力量，旨在构建“教育互通、资金接力、孵化协同、成果转化”的全链条青年创新创业生态。

“上海有很好的制造业基础，把这些场景试点开放出来，能加速整个产业AI生态的成熟。”上海黑湖科技有限公司创始人周宇翔介绍，他所创办的公司已累计服务近4万家工厂客户。

在上海，青年创业者的故事层出不穷，折射出这座城市对创新人才的吸引力。扎根浦东的沐曦股份，于去年年底在上交所科创板挂牌上市。公司创始人陈维良感慨：“在浦东，我们得到了从实验室到应用场、从单点到生态的全周期支持。”

不仅是科技赛道，清洁能源、脑机接口、智能座舱等前沿领域也涌现出大量青年身影。“90后”创业者南逸创办的寰泰能源，已成为中亚最具竞争力的清洁能源供应商之一；脑虎科技让高位截瘫患者通过“意念”操控智能家居，展现了脑机接口技术的巨大潜力。

创新创业的蓬勃生长，离不开制度土壤的持续滋养。上海持续完善覆盖全学段、贯通校内外、融合线上线下的创新创业服务体系。浦东新区发布“高质量充分就业服务生态圈”；陆家嘴街道推出“明珠乐业·扩岗赋能”就业服务行动，推动107个“15分钟就业服务圈”社区就业服务站高效运转。

公平、透明、高效的制度环境，让越来越多的创业者选择上海、扎根上海、成就上海。数据显示，2025年，上海新设民营经营主体39.2万户，累计拥有国家级专精特新“小巨人”企业1026家。青年向上，城市向前，这场“双向奔赴”正为上海加快建设具有全球影响力的科技创新高地注入源源不断的青春力量。

□ 本报记者 李治国



近日，在河北省石家庄市鹿泉区李村镇的新兴际华农业产业园玻璃温室，工作人员在管理立体栽培番茄。近年来，石家庄市立足当地自然资源优势，通过建设现代农业产业园，运用智慧种植系统，推动蔬菜种植产业规模化、标准化、品牌化发展，带动群众增收致富，为乡村振兴赋能。张晓峰摄(中经视觉)