

近期召开的中央政治局会议指出,要有效防范化解重点领域风险。推动中小金融机构改革,稳定和增强资本市场信心。中小金融机构是我国金融体系的重要组成部分,推进其改革重组化险,有助于筑牢金融风险防控底线,保障金融体系稳健运行。

整合重组提速

近期,经监管部门批复,民生银行收购潼南民生村镇银行、天台民生村镇银行,并将两家机构整体改建为支行;天津华明村镇银行吸收合并天津河村村镇银行,并将其改建为分支机构;甘肃省农村信用社联合社等66家涉改机构解散,相关债权债务由甘肃农村商业银行股份有限公司承继。

今年以来,农信社、村镇银行改革整合全面提速。各地农信系统深化改革路径逐渐清晰,甘肃、宁夏、云南等省份加快组建省级农商行、推进县市机构吸收合并。截至目前,已有10余家省级联社完成省级法人机构组建,逐步告别“小散弱”格局;村镇银行改革重组进入快车道,整合路径日趋多元,“村改支”“村并村”“村改分”等多种模式并行推进,节奏明显加快。截至5月初,年内约70家村镇银行完成退出注销。

中国普惠金融研究院研究员黄昊明表示,中小金融机构整合重组呈现出节奏加快、路径清晰和导向优化的阶段性特征。各地在实践中逐步形成较为稳定的改革模式,包括推动村镇银行改制为发起行支行、推进农信系统统一法人或组建省级平台、通过吸收合并和引入战略投资者优化股权结构等,整体呈现出分类施策、因地制宜的格局,改革不再依赖单一模式,而是形成多路径协同推进的局面。

中国社会科学院金融研究所副研究员张珩认为,通过合并重组可实现资金、渠道、风控的集约化处理,破解部分农信社、村镇银行存在的“小散弱”问题,解决资本薄弱、风控不足、服务分散、治理弱化等问题。同时,整合资源强化支农支小职能,实现机构发展与区域经济同频共振。

强监管补短板

眼下,金融监管部门对于中小金融机构的监管导向是风险化解与提质并重,在化解存量风险的同时,加快补齐短板。比如,夯实资本基础,提升数字化和专业化能力。

在经济结构调整与金融监管持续强化的背景下,中小金融机构积累的风险逐步显性化,加之金融风险具有外溢性,如处置不当,可能对区域金融稳定产生冲击。因此,系统识别风险类型并稳妥推进化解尤为必要。

从风险类型看,主要有以下几个方面:一是资产质量风险,不良贷款及潜在不良占比较高,叠加关联交易、违规授信等历史问题,风险隐蔽性强;二是资本不足风险,部分机构资本充足率偏低,盈利能力较弱,对外部“输血”依赖较大;三是公司治理风险,股权结构不清晰,内部人控制问题突出,治理约束不足;四是合规与操作风险,内控薄弱,违规业务积累,增加经营不确定性。

明晰路径

推进中小金融机构减量提质

加快节奏

村金融服务体系。今年4月份,国家金融监管总局修订形成了《农村中小银行机构行政许可事项实施办法(征求意见稿)》,进一步规范农村中小银行行政许可。招联首席经济学家董希淼认为,征求意见稿为农村信用社改革提供统一的制度框架。此前各地在探索省联社改制模式时,由于缺乏统一的国家层面行政许可依据,在机构性质、股权结构、治理模式等方面存在一定自主空间,不同省份之间的模式差异较为显著。

张珩认为,稳妥化解中小金融机构存量风险,既能盘活不良资产与沉淀资金、释放信贷资源,增强服务“三农”和小微经营主体的能力,又能完善公司治理、提升风控与可持续经营水平,稳定地方金融秩序,为后续机构改革重组卸下历史包袱。

强化主责主业

本报记者

中小金融机构是金融支农支小的重要力量,是服务实体经济的基层载体。今年中央一号文件提出,加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。在政策引导下,截至一季度末,农村贷款余额40.92万亿元,同比增长6.1%,一季度增加2万亿元;农户贷款余额18.85万亿元,同比增长0.7%,一季度增加4538亿元;农业贷款余额7.44万亿元,同比增长9.1%,一季度增加5528亿元。

中国普惠金融研究院研究员刘野表示,中小金融机构主责主业总体上立足本地、支农支小、做小做散:以县域为主要经营单元深耕本地市场,重点服务“三农”、小微企业和个体工商户,以小额、分散、短周期信贷为主要业务形态,提供基础性普惠金融供给,将金融资源更直接融入县域产业与乡村振兴中,提高政策性金融资源配置的精准性与运行效率,提升金融对地方高质量发展的支撑能力。

然而,中小金融机构做好主责主业仍存诸多挑战。县域经济以农户和小微经营主体为主,资产多为非标准化形态,确权与流转受限,难以形成有效抵押。同时,小微主体财务信息不规范,涉企涉农数据分散,金融机构风险识别依赖经验判断,制约精准投放,信用基础薄弱下的信息与风控瓶颈突出。

中小金融机构面临的这些难题,本质上是县域经济结构、信用体系基础与金融供给模式之间的不匹配。张珩建议,中小金融机构应立足本土精准施策化解痛点。创新“信用+担保”信贷模式,推出无抵押、灵活便捷产品,破解小微、“三农”缺抵押难题;拓宽资金渠道,对接大型商业银行、运用政策工具降低成本;依托地缘人缘优势完善信用评价体系,强化贷前贷后管理,降低信息不对称风险。强化科技赋能,优化审批流程,提升服务效率。聚焦区域重点产业打造差异化特色产品,推出定制化服务,避免同质化竞争。加强多方合作,健全风险分担补偿机制,落实尽职免责,深耕普惠金融。

实现财政与经济发展良性互动

一季度,全国一般公共预算收入6.16万亿元,同比增长2.4%,增幅高于过去3年同期水平;支出7.47万亿元,增长2.6%,支出规模为年初预算的24.9%,进度为近5年最快。财政收支的出色成绩单,反映了更加积极有为的宏观政策靠前发力、有效实施,支撑国民经济回升向好,为稳增长、促就业、惠民生、防风险、保稳定提供了有力保障。

从支出端看,更加积极的财政政策靠前发力,为经济良好开局提供坚实支撑。按照预算安排,今年支出总量创新高,首次超过30万亿元。规模关键,进

度、节奏也重要。一季度“支出进度5年最快”,显示出财政政策主动担当作为,靠前发力、提质增效,带动各项工作加快落地见效。

财政支出不仅力度大、进度快,还更加可感可及。更多资金“投资于民”,卫生健康支出增长10.1%,集中发放教育补助、失业保险基金补助等,保障了民生支出等重点领域;保障性安居工程、城市更新等重点领域项目得到有力支持。下达逾千亿元的超长期特别国债资金,支持消费者购新换新,“国补”成为激发消费潜力、点燃消费热情的重要引擎,推动市场升温。

今年宏观政策的一个重要亮点,在于加强政策协同配合,特别是财政金融协同促内需,组合运用贷款贴

息、融资担保、风险补偿等工具,放大财政资金的乘数效应,支持扩大内需。据统计,一季度,财政金融协同促内需一揽子政策累计惠及经营主体271万家、居民消费者5419万人次。消费者实实在在得实惠,经营者真真切切降低成本,有力促进居民消费、激发民间投资。

从收支两端分析可以看出,国民经济良好开局为财政收入提供了坚实基础,财政支出保持力度、加快进度,更加积极的财政政策落地显效,促进生产供给、国内需求稳步回升,财政增收与经济发展实现良性互动。

近期召开的中央政治局会议提出,精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。下一步,宏观政策还需强化协同配合、精准发力,以更大力度和更实举措提升政策效能,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,为经济回升向好提供更稳固支撑。

经济日报社和中国外文局共同举办

新时代中阿经济发展研讨会在阿根廷举行

经济日报社向与会嘉宾代表赠送《习近平经济思想研究文集》西班牙文版图书

新华社布宜诺斯艾利斯5月12日电(记者王钟毅 张铎)新时代中阿经济发展研讨会12日在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。与会中阿专家学者围绕“研学创新理论 共享发展机遇”这一主题,展开深入研讨交流。

与会人士认为,习近平经济思想不仅为中国经济发展提供了科学指引,也为世界各国特别是发展中国家探索适合本国国情的发展道路,提供了中国智慧和方案,其中蕴含的真理力量和实践伟力为阿中经贸合作走深走实奠定了重要基础。

与会人士表示,当前世界经济复苏乏力,经济全球化遭遇逆流,不确定不稳

定因素明显增加,各国都在寻求稳增长、谋发展、促共赢的有效路径。习近平经济思想所倡导的构建人类命运共同体的方向,推动经济全球化朝着更加普惠包容的方向发展等,对破解当下世界经济难题具有重要意义,也为深化中阿合作、维护新兴市场国家和发展中国家共同利益指明了前进方向。

与会人士提出,人文交流与经贸合作是增进理解、建立互信的纽带,推动这种双向联动,需要在三个维度发力。一是以理论创新引领实践突破,构建“研学互促”的合作格局;二是以媒体叙事增进互信共识,打造“传播联动”的协作网络;三是以平台

建设夯实联动基础,形成“产学研媒”协同生态。

与会人士看好中阿合作前景。中阿同为发展中大国,经贸结构高度互补,合作前景十分广阔。双方理论界、媒体界、经济界将以此次研讨会为契机,以共享发展机遇为目标,加强创新理论研学,持续深化各领域交流合作,不断丰富中阿全面战略伙伴关系的时代内涵,共同开创中阿友好发展新局面。

研讨会由经济日报社和中国外文局共同举办。在研讨会现场,经济日报社向与会嘉宾代表赠送了《习近平经济思想研究文集》西班牙文版图书。



研讨会现场,与会人士热烈交流。经济日报社供图

去年生态产品价值转换和碳汇总交易额1.38亿元——

黄河流域水土保持综合效益显著

本报记者 吉蕾蕾

水利部黄河水利委员会近日发布的《黄河流域水土保持公报(2025)》显示,截至2025年,黄河流域水土流失面积24.04万平方千米,累计初步治理水土流失面积29.05万平方千米,淤地坝6.02万座,水土保持率从2019年的66.75%提高到2025年的69.75%。

“水土保持率每增加1个百分点,相当于减少约7947平方千米的水土流失面积,一增一减,让曾经的水土流失区变成了如今的水土保持良好区。”水利部黄河水利委员会水土保持局生态建设处处长刘志刚告诉记者,近年来水利部黄河水利委员会坚持流域“一盘棋”,与黄河流域9省区一道,大力推动黄河流域水土保持高质量发展,流域水土流失面积、强度持续下降,水土保持状况实现历史性改善。

2025年,黄河流域共实施小流域水土流失综合治理工程、坡耕地水土流失综合治

理工程、淤地坝工程和粗泥沙集中来源区拦沙工程、病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造工程等6类国家水土保持重点工程,累计安排中央资金50.85亿元,治理水土流失面积4461平方千米,新建淤地坝442座,新建拦沙坝800座。

一批水土保持生态产品转化交易也陆续落地。据统计,2025年黄河流域生态产品价值转换和碳汇成功交易27单,总交易额达1.38亿元。

以全国首单淤地坝新增耕地占补平衡交易为例,2025年12月20日,陕西省米脂县人民政府和榆林高新区管委会,完成了米脂县榆林沟大坝淤地坝41.38亩新增耕地占补平衡指标交易,每亩6.05万元,总交易金额250.35万元。“这是全国淤地坝新增耕地占补平衡交易第一单,标志着陕西省在探索淤地坝生态产品价值转化、推动水土保持高质量发展

方面取得了新突破。”刘志刚说。

淤地坝是黄土高原地区人民创造出的一种行之有效的治理措施,既可以增加耕地面积,提高农业生产能力,又可以防止水土流失。“此次签约是对淤地坝‘生态治理—耕地补充—指标交易—良性循环’体系的一次完整实践。”陕西省水利厅副厅长杨军表示,将进一步挖掘全省淤地坝等水土保持工程蕴含的附加价值,实现生态效益、经济效益、社会效益最大化。

经过多年持续治理,目前黄土高原水土流失面积消减超过一半,主色调由“黄”转“绿”,绿色版图明显向北延伸。不过,黄河流域生态环境脆弱的局面还没有根本改变,仍有24.04万平方千米水土流失面积亟待治理,防治措施体系的科学性、系统性还需提升。

“突出抓好黄河中游水土保持,对减少入黄泥沙、推动黄河流域生态保护和高质量

发展意义重大。”刘志刚表示,水利部黄河水利委员会将结合重要生态系统保护和修复重大工程实施,统筹推进黄河及重要支流源头、重要水源地生态保护和修复。按照山水林田湖草沙系统治理理念,因地制宜实施小流域综合治理、坡耕地综合治理、固沟保源、整沟治理等水土保持重点工程。同时,开展水土保持遥感监管,加强生产建设项目全链条全流程闭环监管,严格查处水土保持违法违规行为。

推动生态产品价值实现,是践行绿水青山就是金山银山理念的关键举措。刘志刚介绍,下一步将探索建立水土保持投入循环机制,推进水土保持生态产品价值实现和碳汇交易,以及淤地坝、坡耕地综合治理等新增耕地指标交易。大力推行以奖代补、以工代赈等建设模式,加快形成有为政府和有效市场有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的工作格局。

导读

“老三样”也是好样的

3版

从“买全球”转向“链全球”

5版

国内煤市稳健运行有支撑

6版

为上市公司直面问题点赞

7版

联农带农夯实富民根基

8版

防范直播打赏坑老套路

11版

广州

6.6%