

合力共筑人工智能安全屏障

近期召开的中央政治局会议在部署发展智能经济新形态的同时，提出“完善人工智能治理”，体现出发展与规范并重的思路，将进一步推动人工智能健康有序发展。

作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略技术，人工智能正深刻改变生产生活方式，为经济社会发展注入新动能。然而，技术发展也伴随着算法偏见、数据滥用、深度伪造等多重风险。面对人工智能技术快速演进、应用纵深拓展、风险复杂交织的新形势，如何加强治理，推动人工智能朝着有益、安全、公平方向发展，是全社会面临的一项重要课题。

风险防范与监管是治理的核心任务。人工智能技术具有“黑箱”属性，决策逻辑不透明，输出内容难溯源，存在未知安全隐患。因此，需要探索新型监管理念和方式，为技术迭代提供可试验的、动态包容的治理环境，既给创新留足试错空间，又守住安全底线。

目前，我国多地正积极探索沙盒监管等新型监管方式，允许相关主体在限

定场景、限定规模内试运行新产品、新服务、新模式与新技术，同时采取包容审慎的监管措施，在可控范围容错纠错，防范风险外溢，取得了积极成效。未来，可加快完善相关制度安排，明确沙盒监管的准入、运行与退出规则。例如，坚持分类分级原则，对涉及数据安全、个人信息保护、金融风险等领域，适度放宽条件。同时，持续优化监管科技工具，让监管能力与人工智能技术同步提高，实现全生命周期动态监管。

完善法治体系是治理的根本保障。近年来，我国在生成式人工智能、算法推荐、深度合成等重点领域持续推进制度建设，出台了《生成式人工智能服务管理暂行办法》《互联网信息服务算法推荐管理规定》《人工智能生成合成内容标识办法》等一系列监管规则，积累了较为丰富的治理经验。但是，当前和未来一段时间人工智能技术将处于爆发式发展阶段，部分法规跟不上技术创新的脚步。要深刻把握人工智能发展趋势和规律，加紧完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，及时划定技术应用的伦理边界与安全底

线，真正做到技术发展到哪里，法治建设就跟进到哪里。

加强国际合作是治理的必然选择。人工智能是跨越国界的通用技术，其风险也具有全球性，规范治理绝非一国一域之事。不过，由于技术竞争的高敏感性，不同国家在数据跨境、内容审核、政府监管权限等问题上还存在分歧，需要推动各方加强发展战略、治理规则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的人工智能全球治理框架和标准规范。

作为负责任大国，近年来，我国积极参与和引领全球人工智能治理，相继发布《全球人工智能治理倡议》《人工智能全球治理行动计划》等重要文件。未来，要继续推动我国人工智能治理制度创新、实践创新，为国际社会贡献更多中国方案；加强国际交流与合作，推动构建更加公平合理的全球治理体系。

人工智能治理是技术伦理、法规建设、国际合作等多方面内容的系统集成，多元共治才能筑牢安全防线。坚持发展与安全并重、创新与规范同步，探索完善人工智能治理体系，发展智能经济新形态将具备更为坚实的制度保障。

天舟十号货运飞船与空间站组合体完成交会对接

空间站应用与发展阶段迎来第5次补给

本报北京5月11日讯(记者郭静原)据中国载人航天工程办公室消息，天舟十号货运飞船入轨后顺利完成状态设置，于北京时间2026年5月11日13时11分，成功对接于空间站天和核心舱后向端口。交会对接完成后，天舟十号将转入组合体飞行阶段。

后续，神舟二十一号航天员乘组

将进入天舟十号货运飞船，按计划开展货物转运等相关工作。飞船搭载了1套舱外航天服以及航天员在轨驻留消耗品、推进剂、应用实(试)验装置等物资。

当日8时14分，搭载天舟十号货运飞船的长征七号遥十一运载火箭，在我国文昌航天发射场点火发射，约10分

钟后，天舟十号货运飞船与火箭成功分离并进入预定轨道，之后飞船太阳能帆板顺利展开，发射任务圆满成功。

据介绍，此次任务是我国载人航天工程进入空间站应用与发展阶段后的第5次货运补给任务，是工程立项实施以来的第39次发射任务，也是长征系列运载火箭的第641次飞行。



5月11日，浙江省玉环市漩门三期盐碱滩涂地麦田，农机手驾驶收割机收割小麦。近年来，当地实施漩门湾垦造耕地工程，通过降盐培肥等措施，化滩涂为良田，推动粮食增产和农民增收。

湖北

本报武汉5月11日讯(记者柳洁、董庆森)近日，湖北省荆州市启动“楚超燃荆楚·五一乐荆州”超级文旅月，全市统筹推出文旅体商活动300余场，打造全域覆盖、全时精彩、全民共享的假日盛宴，全面激活荆州文旅消费市场，彰显千年古城的活力与魅力。

辰时开市，“三国早市”烟火升腾；巳时迎宾，开城巡游喜乐启程；申时欢腾，非遗展演全城联动……每逢周末，“荆州十二时辰”文旅项目便在千年古城里实景上演。“荆州十二时辰”跨越时空界限，将三国文化、荆风楚韵与古城风貌深度融合，让我们沉浸式感受传统文化的魅力。”来自北京的游客林明静说。

荆州以全域旅游理念重塑发展格局，把古城5A级景区创建作为核心引擎，构建起“一城四区”空间布局——荆州古城为龙头，纪南文旅区、环洪湖红色生态旅游、天鹤洲湿地生态旅游、松滋流水旅游度假区协同发展。

以24小时为时间轴，荆州还将文旅产品向夜游延伸，依托“楚超”荆州主场赛事，推出燃动荆州“足球之夜”主题活动，联动全市商圈、景区、街区，打造“赛事+消费+文旅”融合样板，构建“夜游+夜演+夜宴+夜购+夜宿”全时消费闭环。

荆州市委书记汪元程表示，下一步，将坚持“文化旅游+千行百业”的融合理念，持续擦亮楚文化、三国文化、红色文化、长江文化“四张名片”，聚焦业态创新，焕新精品演艺、植入沉浸式体验，做强“荆州十二时辰”“战国袍旅拍季”等核心IP，打造全国知名文化旅游目的地。

2026年5月12日 星期二
农历丙午年三月廿六

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15639期(总16212期)

向国家财政支出要效能 制度创新明方向

近期召开的中央政治局会议提出，要用好用足宏观政策。持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。在更加积极的财政政策靠前发力的同时，财政资金将加速向国家重大战略任务和民生领域倾斜，持续优化支出结构，更加重视投资于人的信号愈发清晰。

精准发力提效能

2026年预算报告显示，全国一般公共预算收入预计22.07万亿元，增长2.2%。同时，继续实施更加积极的财政政策，扩大资金规模，提高资金使用效益。全国一般公共预算支出规模首次迈上30万亿元的新台阶，比上年增长4.4%，赤字率按照4%左右安排，赤字规模达到5.89万亿元。

继续实施更加积极的财政政策，概括起来就是“总量增加、结构更优、效益更好、动能更强”。

当前，财政支出端要满足稳增长、惠民生等刚性需求，而收入端面临多重压力。粤开证券首席经济学家罗志恒表示，当前房地产市场持续调整、新旧动能加速转换，财政收支态势要求政策更加注重精准有效，提高资金使用效益。

持续优化财政支出结构、加大投资于人力度，是应对收支压力的务实举措，更是契合经济发展规律的战略选择。今年《政府工作报告》提出，要持续用力优化支出结构，更加重视支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。

政策理念在一季度财政支出中充分体现。一季度，全国一般公共预算支出7.47万亿元，增长2.6%；支出规模为年初预算的24.9%，进度为近5年最快。具体来看，社会保障和就业支出14785亿元，同比增长9%；卫生健康支出6554亿元，同比增长12.1%；城乡社区支出5533亿元，同比增长2.8%；住房保障支出增长6.3%。更加积极的财政政策靠前发力，优化支出结构，重点领域和关键环节得到有效保障。

投资于人力度

在财政支出结构优化调整中，教育、医疗、养老、社保等民生领域多点开花，投资于人的力度和精度显著提升。这既能减轻居民负担、释放消费潜力，又能提升人力资源质量、培育新动能。

罗志恒表示，近年来我国财政支出结构持续优化，表现为大幅压降政府运转类支出、明显提高民生福利类支出、强化科技创新类支出，一般公共预算中医疗、教育、社会保障和就业、住房保障支出的占比持续提高。

今年的预算安排就“加大保障和改善民生力度”展开详细部署——中央财政安排就业补助资金667亿元，完善就业

本级教育支出安排1925亿元，增长5%；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元，达到每人每年724元。

中央财经大学财政税务学院教授白彦锋表示，在经济发展初期，注重对基础设施等“物”的投资有其客观必要性。但在对“物”的投资积累达到一定程度后，就需要加大投资于人的力度，使二者的投资结构更加匹配和协调。

如何更好投资于人？罗志恒认为，要重点关注人口流动、人口结构、人的需求升级、人口增长4个方面。钱随人走，资金投入与发展型消费相关的医疗、教育、养老等领域，积累长期人力资本，促进人口高质量发展，激发经济增长动力与创新活力。

制度创新明方向

优化财政支出结构不是一时的调整，是制度护航与工具创新下的久久为功。

深化零基预算改革，向支出要效益，加强财政科学管理。实行以事定钱，破除基数依赖，科学精准编制预算，大力压减低效无效支出，对于可花可不花的钱、没有效益的钱，一律不花。

零基预算改革直指支出固化难题，让有限财力精准投向重点领域。同时，预算绩效管理构建了“花钱必问效”的硬约束。此外，财政金融协同促内需这一创新工具正优化支出结构、放大财政资金杠杆效应。今年我国设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金，扩大个人消费贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限、延长实施期限等，将投资于人的减负效应从民生保障延伸至经济循环。

对于下一步财政支出方向，罗志恒认为，应从重视投资到投资消费并重、从重视供给到供给需求并重、从重视企业到企业家庭并重，进一步向居民端和民生保障倾斜。

白彦锋表示，要把握好财政支出的时度效和优先序，适当靠前发力，下好先手棋，更好引导社会预期。在财政支出特别是涉及民生类支出上要把握好尽力而为与量力而行之关系，既要满足人民群众的民生需求，又要防止超前支出、透支未来。

“教育支出要适应学龄人口的变化趋势，在稳定财政教育支出规模的同时，优化不同学段阶段财政资金的配置结构；医疗支出要统筹健康中国理念和创新手段；在社会保障方面，要加强养老保险资金在全国范围的统筹使用，调动中央和地方的积极性，不断释放内需潜力；统筹用好育儿补贴、免费学前教育、个人消费贷款贴息等政策工具，合力推动人口和经济高质量发展。”白彦锋说。

导读

- 水果“怀旧”藏着果业升级密码 5版
- 产业融合释放服务新需求 6版
- 创新“气候贷”赋能低空经济 7版
- “网络视听+”加出万亿元大市场 8版
- 二手交易莫“掉坑” 9版
- 以“为民造福”校准政绩观 10版

4月CPI同比上涨1.2%、PPI同比上涨2.8%——

物价水平保持温和回升

本报记者 熊丽

国家统计局数据显示，4月份，居民消费价格指数(CPI)环比上涨0.3%，同比上涨1.2%，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%，保持温和回升。工业生产者出厂价格指数(PPPI)环比上涨1.7%，同比上涨2.8%，涨幅比上月均有所扩大。

CPI环比由降转涨

从环比看，全国CPI环比由上月下降0.7%转为上涨0.3%，高于季节性水平0.4个百分点，主要受能源和出行服务价格上涨影响。受国际原油价格波动影响，国内能源价格上涨5.7%，涨幅比上月扩大0.9个百分点。服务价格由上月下降1.1%转为上涨0.5%，高于季节性水平0.2个百分点。食品价格下降1.6%，降幅比上月收窄1.1个百分点。

从同比看，全国CPI同比上涨1.2%，涨幅比上月扩大0.2个百分点。其中，工业消费品价格上涨3.5%，涨幅比上月扩大1.3个百分点，影响CPI同比上涨约1.06个百分点。服务价格上涨0.9%，涨幅比上月扩大0.1个百分点。食品价格由上月上涨0.3%转为下降1.6%。

国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟认为，假日效应与能源波动驱动CPI中枢上移。一是服务消费的“燃爆”，清明与“五一”假期带动机票、旅游及住宿价格显著走高，支撑服务价格环比转正；二是能源价格的输入性传导，国际油价上行带动国内汽油价格同比涨幅达19.3%，影响CPI同比上涨约0.56个百分点。核心CPI同比保持1.2%的稳健增长，反映出剔除波动项后的终端需求正在结构性回暖。

PPI环比同比涨幅均扩大

从环比看，全国PPI环比上涨1.7%，涨幅比上月扩大0.7个百分点。国家统计局城市司首席统计师董莉娟分析，一方面，国际原油价格上行带动国内石油相关行业价格上涨。另一方面，国内部分行业需求增加带动价格上行。此外，深入整治“内卷式”竞争成效显现，相关行业价格上涨或降幅收窄。

从同比看，全国PPI同比上涨2.8%，涨幅比上月扩大2.3个百分点。价格上涨的主要行业中，有色金属矿采选业上涨38.9%，有色金属

冶炼和压延加工业上涨22.5%，石油和天然气开采业上涨28.6%。价格下降的主要行业中，非金属矿物制品业下降5.5%，电力热力和供应业下降4.2%，汽车制造业下降2.0%。

庞溟认为，PPI正逐步脱离低位磨底阶段，进入景气度上行区间。这主要是因为国际原油及有色金属等大宗商品的价格脉冲，叠加国内工业复苏背景下的补库需求，带动了煤炭、黑色金属等上游行业价格的回升。

东方金诚研究发展部执行总监冯琳认为，从大类及分项PPI走势看，4月PPI较快上行，仍主要受输入性的供给冲击驱动，中上游价格涨势较强，但下游加工工业和生活资料价格上涨动能偏弱，主要原因在于当前房地产市场仍延续调整，消费、投资需求有待进一步提振，有效需求不足，导致更为接近终端需求的下游行业价格持续承压。

物价将延续企稳回升走势

中国民生银行首席经济学家温彬认为，在国内供需关系改善、外部输入性因素以及低基数效应叠加作用下，物价整体将延续企

稳回升走势，多重因素支撑CPI温和上行。一方面，随着稳就业、扩内需、促增收等各项措施落地显效，居民消费意愿和能力逐步修复，会带动服务与商品价格上涨。另一方面，油价大概率维持高位震荡。不过，食品价格或拖累CPI涨幅。当前猪肉供应宽松格局尚未根本扭转，加之天气转热抑制猪肉消费需求，猪肉价格在二季度将延续低位运行。

“PPI将结构性回升，上中下游价格修复分化显著。”温彬认为，上游原材料价格受输入性因素影响，涨幅显著。中游制造业在上游成本传导带动下温和跟进，其中新动能行业因供需格局好、定价权强，价格将持续上行，而传统加工制造业价格涨幅有限。下游生活资料受制于终端需求偏弱，价格或基本持平，使得PPI回升难以有效传导至CPI，物价从结构性回升走向全面性改善尚需时日。

庞溟认为，猪肉等食品价格的筑底企稳将部分冲抵基数效应，预计二季度CPI将维持在“1时代”的温和区间。受全球AI算力基建及电力设备升级的持续拉动，有色金属等工业品价格具备较强韧性，PPI同比涨幅有望继续温和扩张。