

习近平经济思想标识性概念研究

把握新发展理念的時代价值与世界意义

张宇

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在指导推动新时代我国经济发展的实践中,提出一系列新理念新思想新战略,形成和发展了习近平经济思想。新发展理念是习近平经济思想的一个重要标识性概念,集中反映了我们党对经济发展规律特别是社会主义市场经济规律的新认识,为推动我国经济高质量发展提供了科学指导,为丰富发展马克思主义经济发展理论作出重要原创性和原理性贡献。

新发展理念是具有标识性的重要概念

新发展理念为什么重要?习近平总书记作了深刻的论述。2015年10月,习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》中指出:“发展理念是发展行动的先导,是管全局、管根本、管方向、管长远的东西,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。”党的十九大将坚持新发展理念列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之中。2021年1月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上强调,“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的”。党的二十大报告强调,贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。党的二十届三中、四中全会均强调完整准确全面贯彻新发展理念。以上论述和表述,十分清楚地说明了新发展理念在新时代党的理论创新和实践创新中的重要地位。

社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力,发展是解决我国一切问题的基础和关键。新发展理念之所以重要,之所以是习近平经济思想的主要内容,就是因为它系统回答了社会主义条件下关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题,全面回答了新形势下我国要实现什么样的发展、如何实现发展的时代课题,为新时代我国经济发展提供了管根本、管全局、管长远的指导理论和实践指南,开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界,为丰富发展马克思主义政治经济学作出了重要原创性贡献,构成了习近平经济思想中具有标识性的重要内容。新时代学好用好习近平经济思想,就要学好用好新发展理念,深入理解新发展理念、完整准确全面贯彻新发展理念。

集中反映党对经济发展规律的新认识

理论是对现实的反映,但这种反映不是简单的现象堆积,而是通过构建系统化理论框架,运用科学抽象概念等揭示事物的本质和规律。新发展理念作为习近平经济思想的重要标识性概念,是我们党在坚持运用马克思主义政治经济学的基本理论分析中国经济发展的现实,系统总结新时代经济发展实践经验的基础上凝练

而成的科学概念,是对推动经济发展中获得的感性认识的升华,是中国共产党不懈探索社会主义经济发展道路形成的宝贵思想结晶。

关于创新发展。马克思指出,随着社会的发展,知识日益作为直接的生产力而发生作用,生产力的发展越来越多取决于科学技术的运用。新中国成立后特别是改革开放以来,我们党形成一系列重大战略思想,如科教兴国战略、创新驱动发展战略等。在此基础上,新发展理念强调创新是引领发展的第一动力,是提高发展质量和效益的基点所在,注重解决发展动力问题,拓展了创新发展的内涵。

关于协调发展。马克思、恩格斯提出,未来社会将自觉有计划地组织社会生产和按比例分配社会总劳动。新中国成立后特别是改革开放以来,我们党形成了一系列关于协调发展的理念和战略,如统筹兼顾、学会“弹钢琴”等思想方法和工作方法,以及坚持全面协调可持续发展等。在此基础上,新发展理念强调协调是持续健康发展的内在要求,是社会主义制度优越性的突出表现,注重解决发展不平衡问题,拓展了协调发展的内涵。

关于绿色发展。马克思、恩格斯提出,应当合理地调节人与自然之间的物质变换,实现人与自然的和谐。新中国成立后特别是改革开放以来,我国把节约资源和保护环境确立为基本国策,把可持续发展确立为国家战略。在此基础上,新发展理念强调绿色是永续发展的必要条件,是人民对美好生活向往的重要体现,注重解决人与自然和谐共生问题,拓展了绿色发展的内涵。

关于开放发展。马克思主义政治经济学认为,人类社会最终将从各民族的历史走向世界历史。新中国成立后特别是改革开放以来,我们党高度重视对外开放工作,实行对外开放的基本国策,奉行互利共赢的开放战略。在此基础上,新发展理念强调开放是国家繁荣发展的必由之路,是中国融入世界的必然选择,注重解决发展内外联动问题,拓展了开放发展的内涵。

关于共享发展。马克思、恩格斯在设想未来社会时指出,所有人共同享受大家创造出来的福利,生产将以所有人的富裕为目的。新中国成立后特别是改革开放以来,我们党提出走共同富裕道路、促进人的全面发展,推进以改善民生为重点的社会建设。在此基础上,新发展理念强调共享是中国特色社会主义的本质要求,是社会主义发展的根本目的,注重解决社会公平正义问题,拓展了共享发展的内涵。

创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念相互贯通、相互促进,形成一个有机整体。它不仅体现经济社会发展的一般规律,同时也体现了社会主义经济的特色。要在党的全面领导下,坚持以新发展理念引领高质量发展,自觉运用客观经济规律,把社会主义制度的优越性和市场经济的长处更好结合起来,把两方面优势都更好发挥出来,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

科学指引新时代我国经济发展

理念是行动的先导,一定的发展实践都是由

以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。中国特色社会主义进入新时代,我国经济发展也进入了新时代,新发展理念是新时代我国经济发展的指挥棒、红绿灯。习近平总书记指出,“按照新发展理念推动我国经济社会发展,是当前和今后一个时期我国发展的总要求和总趋势”“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”“把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域”。党的十八大以来,围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念,党中央作出一系列重大决策部署,推动新发展理念在理论上不断深入、在实践中取得扎扎实实的成效。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求落实以人民为中心的发展思想。为人民谋幸福、为民族谋复兴,是新发展理念的“根”和“魂”。推动经济发展必须满足人民对美好生活的期待作为出发点和落脚点,更加注重共同富裕问题,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求推动高质量发展。高质量发展是体现新发展理念的发展,要使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求构建新发展格局。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,坚持扩大内需为战略基点,实现经济社会的循环畅通、供给和需求的高水平动态平衡,同时实行高水平对外开放。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求建设现代化经济体系。现代化经济体系是体现新发展理念的经济体系,包括创新引领、协同发展的产业体系,统一开放、竞争有序的市场体系,体现效率、促进公平的收入分配体系,彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系,多元平衡、安全高效的全面开放体系,充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求发展新质生产力。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态,是绿色生产力,其显著特点是创新,科技创新和产业创新是发展新质生产力的重要路径。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求进一步全面深化改革。要以新发展理念为引领,着力在增强创新能力、推动协调发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等方面进一步深化改革,为贯彻新发展理念提供体制机制保障。

完整、准确、全面贯彻新发展理念,要求推进更高水平对外开放。坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,更好统筹国内国际两个大局,增

强国内国际两个市场、两种资源的联动效应。

理论源于实践又指导实践。党的十八大以来,在新发展理念引领下,我们不断破解经济发展难题,开创经济社会发展新局面。科技创新成果丰硕,创新驱动发展成效日益显现。城乡区域发展协调性、平衡性明显增强。改革开放全面深化,发展动力活力竞相迸发。绿色低碳转型成效显著,发展方式转变步伐加快。经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,我国经济在高质量发展的道路上阔步前进、行稳致远,新发展理念在实践中展示了强大的力量。

为世界经济贡献智慧与方案

发展是人类社会的永恒主题。西方资本主义强国在经济发展方面走在了前面,但大多是通过对内剥削、对外掠夺来实现的,阻碍了世界各国人民实现共同发展。第二次世界大战后,随着一大批殖民地半殖民地国家实现民族解放和国家独立,许多国家试图照搬西方经济学的理论,借鉴西方国家的经济发展经验以解决自身发展问题,但成功者鲜有。我国是世界上最大的发展中国家,新中国成立后特别是改革开放以来,我们仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,并在新时代以新发展理念引领经济高质量发展。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是在总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的融通中外的新概念和体现规律的新认识,在实践中有助于破解世界各国发展中面临的协调自主和开放、效率和公平、个体和整体等难题,有利于实现经济的持续健康发展。不仅具有重大民族意义,而且具有重大世界意义;不仅是引领中国经济发展的科学指引,也为世界各国特别是全球南方国家经济发展提供了智慧和方案。

我国已经踏上了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的新征程,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,新发展理念则是推动高质量发展的科学指引。过去十多年我国经济高质量发展的成就是在新发展理念引领下取得的,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,坚持以新发展理念为指引,坚定不移推动高质量发展,我们一定能够续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面,并以自身的发展促进世界的发展进步,为人类的可持续发展作出更大贡献。

(作者系中国人民大学经济学院教授)

民惟邦本,本固邦宁。人民立场是中国共产党的根本政治立场。我们党为人民而生、因人民而兴,一切工作都是为了人民的幸福。习近平总书记指出,“我们要始终坚持人民至上,树立和践行正确政绩观,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。为民造福是最大政绩,坚持民生导向,牢固树立和践行为民造福的政绩观,既是全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现,也是推进中国式现代化建设的必然要求。

思想是行动的先导,牢固树立和践行为民造福的政绩观,首要的是筑牢思想基础、厚植为民情怀。政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观在干事创业中的集中体现,直接反映党性修养、政治素质。为民造福的政绩观,要求始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民放在心中最高位置。广大党员干部都要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点;坚决摒弃急功近利、重显绩轻潜绩的思想,既做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事,也做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事;坚持为民造福,不搞花架子、不做表面文章,集中精力做好民生工作,不断提升民生保障水平,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

牢固树立和践行为民造福的政绩观,需要科学把握民生保障的重点与优先序精准施策。民生工作千头万绪,如果缺乏精准谋划,不分轻重缓急,不仅难以回应群众期盼,还会造成资源浪费,背离正确政绩观。“十五五”规划纲要提出,“实施更加公平普惠、精准有力的社会政策,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道,提高人民生活品质”。这为践行为民造福的政绩观、推动民生事业高质量发展指明了方向。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,是新时代保障和改善民生的重要内容。普惠性民生建设强调保障对象的普遍性、受益范围的广泛性,重在逐步扩大民生政策覆盖面,推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变,面向特殊群体向覆盖有需要的群体拓展,体现全体人民共同富裕的价值取向。基础性民生建设强调以人民群众的基本需求为保障内容,重在保基本,聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。兜底性民生建设强调政府必须承担民生兜底保障责任,重在健全分层分类的社会救助体系,健全动态监测预警机制,及时将符合条件的困难群众纳入保障范围,精准实施帮扶救助,切实兜住、兜准、兜牢民生底线,维护社会大局稳定。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,体现了以人民为中心的发展思想,体现了整体和重点、当前和长远、目标和方法的有机统一。践行为民造福的政绩观,必须全面领会、整体把握这一决策部署的要求,坚持系统推进、精准发力,既立足当下补齐短板,又着眼长远提质增效,不断实现人民对美好生活的向往。

人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力,牢固树立和践行为民造福的政绩观,要走好新时代的群众路线,真正做到问需于民、问计于民、问政于民。深入基层、深入群众,更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,是锤炼干部作风、提升履职能力的重要实践路径。民生工作是“暖心”的工作,民生问题的答案也在人民心中。要多做雪中送炭的实事、少做花上垒花的虚功,把群众当“考官”、把民生难题当“考题”、把群众满意当标准,坚决摒弃形式主义、官僚主义。民生领域的制度设计、项目推进,人民群众最有发言权。“制下根”搞调研,主动深入基层、扎根群众,畅通民意表达渠道,促进公众参与民生决策,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,让民生决策更贴合实际、更契合民意。同时,定期检视工作成效,及时解决群众反映的问题,切实把民生实事办在群众心坎上,干出群众认可的真业绩、好业绩。

【作者系中共中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、社会和生态文明教研部教授】

本版编辑 裴文美 编 王子莹
来稿邮箱 jjrbll@sina.com

构建就业友好型发展方式

促进重点群体高质量充分就业

余森杰

“十五五”规划纲要明确提出,“深入实施就业优先战略,坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式”。做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作,就稳住了就业基本盘。构建就业友好型发展方式,必须着力聚焦重点群体打好政策组合拳,凝聚各方合力,为就业创业创造更多有利条件。

提高发展的就业带动力

促进重点群体高质量充分就业是构建就业友好型发展方式的一个重要内容。就业友好型发展方式明确了高质量发展的目标导向,突出强调发展的就业带动力,体现在以下几方面。其一,构建就业友好型发展方式的重点是打造有利于高质量充分就业的良性生态。就业友好型发展方式强调就业与发展的联动,注重就业生态系统的健康与平衡。各国发展实践充分表明,经济发展和必然带来就业增长,需要坚持有效市场和有为政府相结合,共同促进重点群体实现高质量充分就业。其二,构建就业友好型发展方式以畅通经济循环为重要特征。就业是连接生产、分配、交换、消费各环节的纽带。构建就业友好型发展方式,促进重点群体工资性收入合理增长,有助于稳定预期、增强信心,对扩大内需和建设强大国内市场有着重要作用。同时,通过推动劳动者知识结构更新、技能转型升级,能够促进人才供给结构优化,提

升劳动者技能与产业发展的适配性,破解“有活没人干”和“有人没活干”的结构性就业问题。

其三,构建就业友好型发展方式的目标在于实现人的全面发展。就业友好型发展方式充分体现了以人民为中心的发展思想,倡导劳动者学技能强本领、挖掘自身潜能。促进重点群体高质量充分就业,不仅是劳动者实现自我价值和社会价值的重要途径,更是持续提升获得感、幸福感和安全感的关键所在。

打好政策组合拳

促进重点群体高质量充分就业,必须坚持就业友好型发展导向,聚焦关键领域强化政策统筹与制度保障。

对高校毕业生而言,要突出人才培养的基础先导功能,同时优化就业服务体系的协同支撑作用。聚焦科技发展前沿,主动对接经济社会发展需求创新人才培养模式。通过开设微专业优化高校毕业生的知识与技能结构,加强新工科、新医科、新农科、新文科建设,加快提升高校毕业生就业能力,满足企业对复合型人才的需求。联合行业领先企业,将就业导向深度融合入人才培养全过程,落实校企双导师制度,提升高校毕业生解决实际问题的能力。提升“部—省—校”三级就业网络体系的作用,优化政策、资源传导与数据反馈机制,建立健全就业质量监测与预警机制。建强专业化、专职化的就业指导教师队伍,积极聘请行业专家担任兼职指

注重协同联动

促进重点群体高质量充分就业,需要政府、

导教师,构建专兼结合、优势互补的就业指导团队。针对困难家庭毕业生提供“一对一”就业服务,建立专项工作台账,发放求职补贴与补助,提升困难家庭毕业生的就业能力。着力打通校企对接“最后一公里”,坚持“走出去访企拓岗”与“引进来精准对接”并举,优化供需对接机制,实现人岗精准匹配。鼓励高校毕业生开展创业活动,给予创业政策解读、创业导师配备、创业贷款担保等支持,以创新创业带动高质量就业。

对农民工而言,要健全配套措施畅通供需对接,同时筑牢劳动者权益保障制度屏障。统筹完善劳务输出地与劳务输入地的沟通协作机制,通过下沉至乡镇开展驻点招聘、组团招聘等方式保障农民工就业权益。将促进农民工高质量充分就业与推进农业转移人口市民化有机结合,推动进城农民工均等享有城镇基本公共服务。持续加大以工代赈政策实施力度,加强农村道路、小型水利设施以及地下管网等基础设施建设,扩大就业容量,吸纳更多防止返贫致贫对象和返乡农民工就地就近就业。聚焦农民工就业以及劳动报酬、社会保障、职业培训等方面,夯实高质量充分就业的制度基础。解决农民工工资拖欠问题,探索建立健全农民工工资正常增长机制。健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度,让其实现体面劳动。

注重协同联动

促进重点群体高质量充分就业,需要政府、

高校、企业共同努力,实现三方联动。

强化政府引导作用,统筹推进高质量充分就业工作。始终把保障高质量充分就业放在宏观政策的优先位置。在财政、货币、产业、贸易等政策实施与重大投资项目决策中,将对重点群体的就业影响评估作为前置环节,探索将就业带动能力测算结果作为决策的重要依据。

发挥高校培育作用,促进人才培养与社会需求精准对接。依托高校毕业生就业数据,建立高校毕业生就业质量数据库。通过优化人才培养方案以及调整招生计划、专业设置等措施,实现“招生—培养—就业”各环节联动。邀请行业专家共同完善实践类课程培养方案,把握人才需求的最新趋势。运用数智化手段对学生的就业意愿、就业能力等进行画像分析,精准推送就业服务。

激发企业主体作用,增加优质工作岗位供给。根据企业发展战略规划优化岗位配置,发挥高校毕业生、高技能劳动力对企业高质量发展的支撑作用。探索设立重点群体定向招聘计划,明确高质量工作岗位招聘标准、晋升通道与新酬待遇,吸纳优秀高校毕业生与技能型农民工就业。积极参与高校人才培养和农民工技能培训工作,通过“订单式”培训,提升劳动者技能水平。履行社会责任,加大对困难家庭毕业生、防止返贫致贫对象、返乡农民工的倾斜支持力度,设立专项帮扶岗位。

(作者系辽宁大学党委副书记、校长)