

刚性约束压实生态环保责任

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《美丽中国建设成效考核办法》(以下简称《考核办法》)，正式将污染防治攻坚战成效考核过渡为美丽中国建设成效考核。这是落实中央关于全面推进美丽中国建设决策部署的关键制度安排，是对我国生态环境保护考核制度的重大调整，也是推动生态文明建设持续改善的重要举措。

考核是指挥棒，更是责任状。生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。过去7年，污染防治攻坚战成效考核从探索起步到成熟完善，成为压实“党政同责、一岗双责”、倒逼生态环境质量改善的有力抓手。当前，在全面推进美丽中国建设新起点，《考核办法》是推动树立和践行正确政绩观的制度利器，也是健全现代环境治理体系、提升生态治理能力的关键支撑。

《考核办法》明确，将考核结果与省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免直接挂钩，与生态环境保护相关财政资金紧密关联，树立起“优者奖、劣者究”的鲜明导向。考核“不合格”者限期整改，整改不到位者约谈问责，失职失责者依规依纪依法追究，以严的基调层层传导压力。生态环境保护建设的成效考核与责任追究，日益成为刚性约束、硬性制度，倒逼各地切实把绿水青山就是金山银山理念落到实处。

考核是指挥棒，更是责任状。生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。过去7年，污染防治攻坚战成效考核从探索起步到成熟完善，成为压实“党政同责、一岗双责”、倒逼生态环境质量改善的有力抓手。当前，在全面推进美丽中国建设新起点，《考核办法》是推动树立和践行正确政绩观的制度利器，也是健全现代环境治理体系、提升生态治理能力的关键支撑。

《考核办法》明确，将考核结果与省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免直接挂钩，与生态环境保护相关财政资金紧密关联，树立起“优者奖、劣者究”的鲜明导向。考核“不合格”者限期整改，整改不到位者约谈问责，失职失责者依规依纪依法追究，以严的基调层层传导压力。生态环境保护建设的成效考核与责任追究，日益成为刚性约束、硬性制度，倒逼各地切实把绿水青山就是金山银山理念落到实处。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。《考核办法》的出台，为美丽中国建设持续制度“增压阀”、按下推进“快进键”。各地要以考核为契机，扛牢生态政治责任，全面改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，加快建设绿色常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

《考核办法》紧扣美丽中国建设核心任务，构建起责任落实、目标完成、任

务推进、资金绩效、群众满意“五位一体”全链条考核体系，实现目标导向与问题导向统一、过程考核与结果考核结合、政府监管与社会监督联动。从大气、水、海洋、土壤、固废等环境质量底线，到绿色低碳转型、污染防治攻坚战成效考核，再到生态保护修复等重点工作，每项指标都精准发展堵点、民生痛点，倒逼地方补齐生态短板、提升治理效能。

程序科学规范，考核才能精准公正。《考核办法》延续污染防治攻坚战成效考核行之有效的经验做法，进一步规范和改进考核程序，主要采取自评总结、核实核证、综合评价、结果反馈4个步骤。《考核办法》明确，在党中央集中统一领导下，考核工作由中央生态环境保护督察工作领导小组牵头组织，由中央生态环境保护督察工作领导小组办公室、中央组织部会同有关部门开展。多部门协同实施考核，既保障考核权威性，又切实为基层减负。

持续优化政策支持——

引导金融资源精准投向科创领域

本报记者 勾明扬 姚进

为用好科技创新和技术改造再贷款，激励引导金融机构进一步加强对科技创新和大规模设备更新的金融服务，中国人民银行、国家发展改革委、财政部近日联合印发《关于扩大科技创新和技术改造贷款投放 进一步支持设备更新的通知》(以下简称《通知》)。这份文件是对前期相关政策的持续优化，也是货币政策与财政政策协同发力、精准滴灌实体经济的关键举措，为新质生产力培育、产业转型升级营造了有利的金融服务环境。

政策的连续性与稳定性，对长期投资和科技创新至关重要。2022年4月，中国人民银行设立科技创新再贷款，旨在引导金融机构加大对科技创新的支持力度，撬动社会资金促进科技创新；同年9月，设立设备更新改造专项再贷款，引导金融机构向制造业等领域发放贷款支持设备更新改造。在总结上述两项工具经验的基础上，2024年4月，中国人民银行设立科技创新和技术改造再贷款，更好满足科技创新、技术改造和设备更新领域的融资需求。

根据经济金融运行情况和工具使用效果，2025年5月，科技创新和技术改造再贷款额度增至8000亿元，支持“两新”政策加力扩围。2026年1月，该项工具进一步优化，额度增至12000亿元，并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域。招联首席经济学家董希淼认为，这项工具自实施以来已取得显著成效，《通知》体现出政策支持力度的进一步扩围。

聚焦金融服务科技创新和设备更新的重要环节，《通知》全链条优化政策举措，一是扩大支持范围，将研发投入水平较高的民营企业纳入再贷款政策支持领域，将技术改造和设备更新贷款支持范围扩展至电子信息、人工智能、设施农业、消费商业设施等14个领域；二是提升贷款服务质效，着力做好对企业购买人工智能设备和软件服务的金融服务，促进“人工智能+产业”发展；三是优化再贷款发放和管理，提高政策实施效率。

“政策通过对金融工具扩大覆盖面与修订升级规则，针对科技企业研发与产业智能化升级提供制度性的金融解决方案。”国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟分析，传统银行信贷高度依赖不动产抵押，此次《通知》明确以“研发投入”作为核心准入指标，将企业的创新潜力转化为信用额度。通过再贷款这一低成本资金，直接缓解高研发、轻资产民营企业在技术攻坚期的现金流风险，为创新活动的连续稳定保驾护航。此外，过去技术改造贷款多侧重物理硬件，《通知》将支持范畴扩充至电子信息、人工智能及商业设施等领域，并首次强调对“软件服务”的金融支持。这承认了在智能化转型中，软件算法与硬件设备具有同等的资产价值，有利于引导

企业更新机械装备，同步完成数字化系统换代。董希淼认为，在人工智能热潮下，《通知》坚持扩大内需战略基点，将技术改造和设备更新贷款支持范围从传统设备更新延伸至人工智能、软件服务等软性投入，能有效促进“人工智能+产业”发展，打通科技创新与产业升级的金融堵点。同时，优化再贷款发放与管理流程，将有助于提高政策响应时效，提升金融服务质效，加强监测评估也将确保政策的精准性和有效性。

“人工智能等创新技术和软件服务升级改造往往面临投入高、见效慢的挑战。政策通过提升再贷款的发放效率，降低了企业获取生产力提升工具的资金门槛。”庞溟说，这种金融资源的定向引导，能直接降低企业应用人工智能技术、助力产业发展的初始成本，从而在微观层面加速“人工智能+产业”的融合进程，将技术优势转化为实际生产效率。

在中国人民银行、国家发展改革委、财政部三部门的协同联动下，《通知》构建起从项目筛选、资金投放到成本补贴、落地监管的全链条工作闭环。东方金诚首席宏观分析师王青预测，货币政策将进一步强化与财政政策、产业政策等宏观政策协同，放大科技创新和技术改造再贷款的政策支持效应，在推动新旧动能转换、巩固经济持续向好、扩大内需等方面发挥积极作用。

导读

“AI+影视”找准发展平衡点	3版	中企出海是做大蛋糕而非抢蛋糕	4版
“两新”成绩单里的民生温度	5版	关键时刻帮青年创业者一把	6版
国际范彰显创新活力与开放底气	7版	精准提问也是省钱	9版

2026年5月9日 星期六

农历丙午年三月廿三

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15636期(总16209期)

内蒙古打造藏挖探采地增收渠道

本报呼和浩特5月8日讯(记者吴浩、余健)近年来，内蒙古深入贯彻国家“东数西算”战略部署，紧抓“京蒙协作”重大机遇，将数字经济作为培育新质生产力的核心引擎。当前，内蒙古正将风光电优势变成算力、Token(词元)，全力打造国家重要绿色算力保障基地和“绿色算力+AI”应用基地。截至目前，内蒙古算力总规模达28万P(1P约等于每秒1000万亿次计算速度)，其中智算26万P，数据中心绿电使用比例超80%。

做好算电耦合带动作用

在“草原云谷”之称的乌兰察布市，集聚了60余家算力相关企业、89个数据中心项目，总算力规模达14.5万P，其中智算占比超90%。眼下，乌兰察布察哈尔高新技术开发区内，优刻得乌兰察布智算中心三期项目正在抓紧建设，力争今年11月投入运营。

西藏依托高原独特的资源禀赋，因地制宜发展特色优势产业，构建现代化产业体系，努力形成产业规模效益、特色品牌优势，产业带动作用不断增强。拉萨市曲水县才纳乡国家现代农业示范区是江苏泰州产业援藏标志性项目，也是西藏首个规模化、标准化高原现代花卉产业示范窗口。目前，该示范区已形成“园区+企业+农户”集聚发展模式。近年来，西藏通过产业带动、就业促进、政策驱动等多项举措，全力拓宽农牧民增收渠道。一季度，西藏农村居民人均可支配收入3222元，同比增长7.8%。

“乌兰察布气候凉爽、地质稳定、电价优惠、绿电供应充足，营商环境不断向好，吸引了众多算力企业落地。”优刻得乌兰察布智算中心政府事务负责人赵琳说。在呼和浩特市和林格尔新区，绿色算力产业实现了从无到有、从弱到强的跨越。近年来，该新区累计签约算力及关联产业项目429个，形成了包括上游设备制造、中游算力中心建设、下游算力数据应用在内的完整产业链，已投用算力总规模突破12.5万P，智能算力规模超12万P。

走进青藏铁路电气化外电配套工程(西藏段)施工现场，建设者正加紧建设。该项目被纳入包保推进重大项目，按月调度，相关部门开辟“绿色通道”，全力支持工程前期手续办理。西藏依托高原独特的资源禀赋，因地制宜发展特色优势产业，构建现代化产业体系，努力形成产业规模效益、特色品牌优势，产业带动作用不断增强。拉萨市曲水县才纳乡国家现代农业示范区是江苏泰州产业援藏标志性项目，也是西藏首个规模化、标准化高原现代花卉产业示范窗口。目前，该示范区已形成“园区+企业+农户”集聚发展模式。近年来，西藏通过产业带动、就业促进、政策驱动等多项举措，全力拓宽农牧民增收渠道。一季度，西藏农村居民人均可支配收入3222元，同比增长7.8%。

内蒙古自治区副主席孙俊青表示，内蒙古将做大算力规模，支持和林格尔数据中心集群高质量发展，统筹推进呼和浩特与乌兰察布算力协同发展，落地一批超大规模智算中心项目，深入推进京蒙算力、绿算进京，让内蒙古算力“供得上、算得快、质更优”。做好算电协同，做优产业生态，做强数智应用，以自治区数字产业园为核心载体，高标准建设国家数据产业集聚区，培育绿色算力先进制造业。

西藏自治区主席嘎玛泽登表示，西藏将立足区域实际，大力实施县域经济提升行动、政策供给行动、收入结构优化行动、增收引领行动、增收攻坚行动、增收加力行动、重点乡镇帮扶行动等“七大行动”，扎实推进乡村全面振兴，让农牧民增收更有保障、更可持续。



5月8日，江苏省如皋市一处“口袋公园”内，草木葱郁，景色怡人。近年来，该市因地制宜建设了一批集生态、健身、休闲等功能于一体的“口袋公园”，以满足居民多样化的生活需求。吴树建摄(中经视觉)

增加受教育年限提升人才红利

——“十五五”时期经济社会发展主要指标解读⑥

本报记者 李丹

“十五五”规划纲要提出——到2030年，劳动年龄人口平均受教育年限增至11.7年

“十五五”规划纲要提出，到2030年，劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.7年，这也是唯一一项约束性民生指标。从“十四五”末的11.3年到“十五五”末的11.7年，劳动年龄人口平均受教育年限增加0.4年的背后意味着什么？为此，记者采访了教育领域相关专家。

地区人力资源数量的丰沛程度，人口的受教育程度则反映人力资源质量水平。”中国教育科学研究院教育统计分析研究所所长马晓强表示，根据“七普”人口数据及推算，2025年，16岁至59岁劳动年龄人口为8.51亿人，占全国人口的60.6%。2025年我国劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年，相当于高三年级上学期阶段。“十五五”末要达到11.7年，则相当于高三年级下学期水平。这意味着要让8亿多人每个人都增加4.8个月的教育时间。

研究证明，人口受教育年限与个人劳动生产率、工资福利待遇提高以及国家经济增长之间存在正相关。通过提高劳动年龄人口受教育年限，可以有效提升人口质量。

“劳动年龄人口受教育年限提高，意味着劳动者科学文化素质水平的提升。”马晓强认为，这是推动实现人口对经济发展驱动由“人口红利”转向“人才红利”的良好方式，将为经济社会高质量发展奠定坚实的

人力资源基础。

缩小与发达国家差距

由于工作和退休时间要求不同，国际社会的劳动年龄人口统计范围大多为15岁至64岁。2025年国际可比数据显示，高收入国家劳动年龄人口平均受教育年限的平均值为11.7年，经济合作与发展组织成员国平均值为12年，美国为13.36年。“目前我国为11.3年，从近年来的增幅看，平均每年提升不到0.1年，整体实现对发达国家的追赶还需加倍努力。”马晓强说。

近年来，随着各级教育普及水平不断提高，我国人口受教育水平也在持续提升，特别是16岁至24岁青年人口受教育水平具有后发优势。2025年我国新增劳动年龄人口平均受教育年限已超14年，有力推动我国劳动年龄人口平均受教育水平的快速提升。

“要实现5年提升劳动年龄人口受教育年限0.4年的规划目标，教育领域需要着

力加强几个方面的工作。”马晓强表示，一是全面开展义务教育控辍保学工作，全面保障所有适龄儿童都能完成义务教育；二是积极推进高中阶段教育和高等教育更高水平普及，通过让更多人完成高中阶段教育和高等教育提升劳动年龄人口受教育水平，特别是要提高中等职业教育的办学水平；三是大力发展成人继续教育，在持续提升新增劳动者受教育程度的同时，积极提升存量劳动力受教育水平。

马晓强介绍，上世纪60年代以来，西方国家普遍将成人高等教育作为人力资源开发的重点领域。例如，瑞典在1969年提出“回流教育”制度，要求所有成年人，不论在职、失业还是退休，每隔一段时间都要再次返回学校或教育机构进行学习；挪威1976年颁布《成人教育法》，支持和保障成年人接受高等教育的平等权利；澳大利亚2011年通过《成人基础技能国家战略》，利用职业教育和培训体系，提升劳动者竞争力。

(下转第二版)

本报北京5月8日讯(记者曾金华)记者从财政部获悉，财政部近期下达2026年支持学前教育发展资金458亿元，比上年增加125.6亿元，增长38%，重点支持地方巩固落实好学前教育免保育教育费政策；补足普惠性资源短板，提高保教质量，巩固家庭经济困难儿童等群体资助制度。

“十四五”时期，中央财政累计安排支持学前教育发展资金1262亿元。从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对民办园适龄儿童给予相应减免，惠及超过1400万在园儿童，减轻家庭教育支出超过200亿元。

下一步，财政部将会同教育部指导地方充分发挥省级统筹作用，合理安排中央补助资金和地方应承担的免保育教育费补助资金，保障幼儿园正常运转。同时，深入推进学前教育扩优提质工作，加快补齐短板弱项，稳步提升幼儿园办园水平。

支持学前教育发展资金，是中央财政用于支持学前教育发展的转移支付资金，遵循“统筹安排、突出重点、客观公正、规范透明、注重绩效、强化监督”的原则进行管理。现阶段，支持学前教育发展资金主要用于支持学前教育扩优提质和落实学前教育免保育教育费政策。其中，支持学前教育扩优提质包括支持地方补足普惠性资源短板、支持地方健全普惠性学前教育经费投入机制、支持地方提高保教质量、支持地方巩固家庭经济困难儿童等群体的资助制度。

比上年增长

458亿