

城镇化是现代化的必由之路。“十五五”规划纲要提出,到2030年我国常住人口城镇化率目标达到71%。

对此,专家认为,“十五五”时期是我国城镇化由高速增长转向高质量发展的关键阶段,要突出以人为本,稳步提高城镇化质量和水平,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力,为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

适度适速科学谋划

到2030年,我国常住人口城镇化率目标达到71%。这意味着未来5年,城镇化率年均提升约0.62个百分点。与“十四五”时期年均0.8个百分点的增速相比,速度有所放缓。

“这一设定顺应了国际上城镇化率发展的一般性规律,体现了适度适速的科学谋划,是落实高质量发展要求的具体体现。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员鲍超说。

改革开放以来,我国城镇化发展总体经历了3个阶段。1978年至1995年是起步发展期,城镇化率年均提高0.7个百分点;1996年至2020年是快速发展期,城镇化率年均提高1.4个百分点;“十四五”以来进入快速发展中后期,城镇化率增速逐渐放缓。

在鲍超看来,城镇化发展步入中后期后,增速设定如果过快,将导致发展超出资源环境承载力,引发一系列问题。适度适速可更好协调人口、产业、生态等要素间的关系,形成良性互动。

“增速放缓并不代表动能减弱,而是发展重心的调整。”国家发展改革委宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究员贾若祥说,我国城镇化已进入更加注重质量提升的新阶段,这一目标安排既为提升城镇化水平提供了稳健支撑,也为提升城镇化质量留出了相应空间。

截至2025年底,我国乡村常住人口为4.51亿人。从劳动生产率看,农业劳动生产率约为非农部门的四分之一;从城乡收入看,城镇居民人均可支配收入约为农村居民人均可支配收入的2.31倍。

贾若祥认为,城乡之间在劳动生产率和收入水平上依然存在客观差距,广大农民通过进城就业增加收入、改善生活的愿望仍然迫切。“十五五”时期,提升城镇化率的质量和水平依然具有很强的内在驱动力。

持续释放发展潜力

新型城镇化是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。据测算,我国城镇化率每提高1个百分点,每年可新增2000多亿元消费需求,拉动万亿元规模的新增投资需求。

国家发展改革委副主任郑备介绍,从消费看,农业转移人口在城市实现稳定就业居住后,工资水平和收入增长预期将会提高,同时能享受更好的公共服务,消费意愿和消费

挖掘新型城镇化内需潜力

当前,我国人口规模和结构正在发生趋势性重大变化。未来5年,常住人口城镇化率年均提高约0.62个百分点,意味着每年将有近千万农村村民转为城镇常住居民。

“新型城镇化不仅是人口空间位置的转移,更是人力资本的全面跃升。”贾若祥告诉记者,推进以人为本的新型城镇化,是应对人口结构变化的关键一招。通过统筹推进教育、科技与人才培养,全面提升劳动者素质,让人口在城市的集聚带来知识外溢效应,激发创新活力,加快推动我国从人口大国向人力资本强国转变,为高质量发展提供坚实支撑。

“十五五”时期经济社会发展主要指标解读

以人为本精准施策

过去十几年,我国有2亿多农村人口在城镇安家,但户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率之间还存在较大差距。统计显示,2012年至2023年,我国户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率的差距在17个百分点左右浮动。

“户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率之差一直被视作新型城镇化需要跨越的鸿沟。”鲍超说。

郑备表示,要突出以人为本,把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

我国地域辽阔,不同地区城镇化发展水平差异较大。从近年发展态势看,中西部地区就业的农民工数量增长较快。此外,农民向县城集聚的现象比较普遍,县城已成为农业转移人口就近城镇化的重要载体。

“71%的预期目标是全国平均水平,但我国在推进新型城镇化的过程中不是‘齐步走’,而是结合不同城市资源禀赋、发展基础、发展潜力,谋划既符合国家战略又适宜当地发展实际的城镇化之路。”贾若祥认为,要因地利制宜高质量推进大中小城市协调发展和城乡融合发展,推进以县城为重要载体的城镇化建设,做好配套产业,实现以产聚人、以产兴县,更好发挥县域“城之尾、乡之首”的纽带作用,加快城乡一体化发展进程。

在鲍超看来,面对不同地区的发展差异,应聚焦两类重点地区精准施策。对于城镇化率低且人口规模大的地区,要协调推进新型工业化城镇化,构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。对于城镇化率较高且人口持续集聚的地区,要加快转变超大特大城市发展方式,依托中心城市辐射带动周边市县共同发展,推动通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享。

导读

阳光厨房守护童年安心饭 3版

进一步巩固房地产稳的态势 6版

城市治理“飞”上云端 9版

品牌溢价折射中国制造影响力 5版

深耕普惠金融服务新就业群体 7版

网络适老不应只是放大字体 11版

全力救治善后 排查风险隐患

——各地各部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神切实加强公共安全管理

新华社记者

5月4日16时40分许,湖南长沙浏阳市华盛烟花制造有限公司车间发生爆炸,造成重大人员伤亡。事故发生后,当地立即启动应急预案,成立现场应急救援指挥部,全力开展人员搜救等抢险救援工作,调集省市专业医疗力量对获救人员进行救治,及时将危险区域群众撤离到安全地带,防止救援过程中发生二次事故。

“我们全力以赴落实习近平总书记‘抓紧搜寻失联人员’要求,争分夺秒科学组织搜救,只要还有一线希望,就决不放弃。”湖南省消防救援总队灭火救援处处长陈建说。

5日上午,在浏阳市华盛烟花制造有限公司爆炸事故现场,应急、消防等救援人员正抓紧开展人员搜救、现场清理等工作。现场设置了20个救援阵地,480余名救援队员携带多台救援机器人,采取人、机协同模式,开展拉网式救援。“我们将尽一切可能搜救失联人员,全力救治伤员。”浏阳市应急管理局局长杨海说。

当地已调动消防、应急、公安、卫健等部门1500余人,有序开展应急救援、现场处置、医疗救治等相关工作。目前,现场搜救已基本完成;涉事企业负责人被依法采取控制措施。

“五一”期间,云南16支省级及国家级专业救援队伍近千人全时备勤,消防救援队伍4100余人在重点单位、重要场所靠前驻防,确保第一时间有效处置各类灾害事故。云南省应急管理厅党委书记、厅长李国材表示,要认真贯彻习近平总书记重要指示精神,抓好重点行业领域风险隐患排查整治,加强公共安全管理,落实好各类防范措施,努力保障人民生命财产安全。

广东省水利厅监督处副处长罗永表示,落实习近平总书记重要指示精神,对各地在建水利工程开展暗访,压实主体责任、排查安全隐患、严守安全底线。同时,强化水库、堤防、在建项目等各类水利工程汛期管控,加密巡查频次、落实度汛预案,遇极端天气第一时间落实停工撤人措施,坚决防范汛期水利安全事故发生。

为进一步深化开展烟花爆竹生产企业对标改造,督促企业提升本质安全水平,今年以来,广西公安、应急、市场监管、交通运输等部门联合开展专项行动。广西壮族自治区应急管理厅党委书记、厅长李国材表示,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,持续强化安全风险防控措施,防范遏制烟花爆竹生产安全事故发生。

“五一”期间,国网金华供电公司严格落实24小时值班值守制度,运用智能巡检机器人开展设备巡检,拍照记录主变压器、高压套管等设备的情况。“电力安全生产责任重大。我们用行动贯彻落实好习近平总书记重要指示精神,主动排查各类安全隐患,坚决杜绝违章操作、侥幸心理,全面保障电力安全稳定运行。”公司变电运检班班长李登说。

节日期间,应急管理部自然灾害工程应急救援中心(中国安能)在全国11个工程救援基地全时备勤,应对地震、暴雨、山洪泥石流等险情。

(下转第二版)

经济论坛

中国新闻奖名专栏

5月5日,中国首艘民营建造科考船“海鹰加科”号在浙江温岭市松门镇建成下水。

新华社记者 黄宗治摄

□ 本报记者 张雪

聚焦需求找准服务业增长点

作为经济发展的“主引擎”,服务业在国民经济中的地位日益凸显,迎来快速发展期。一季度,我国服务业增加值同比增长5.2%,占国内生产总值比重达61.7%,对经济增长的贡献率达到63.2%,拉动GDP增长3.2个百分点。政策方面,国务院近期印发《关于推进服务业扩能提质的意见》,明确提出到2030年服务业总规模迈上100万亿元台阶。

服务的本质是满足需求、创造价值。发展服务业,必须首先要找准抓住需求点,培育新的增长点。

顺应产业转型升级的迫切需求。当前,我国制造业正处于转型升级的关键阶段,依靠生产制造产生的利润越来越薄,研发设计与后端服务等将贡献更高附加值。以手机为例,产品本身价值可能只占四成,更多价值来源于看不见的专利、软件、设计、生态服务与商业模式。这就要求生产性服务业走向专业化、高端化,对产业提供更强支撑,让服务业从依附配套转变为驱动价值链攀升的关键力量。比如,要加快壮大科技服务,通过开放共享科研基础设施、培育工业设计领军力量等,支撑企业不断创新;进一步推动制造业和服务业融合发展,加快工业软件研发应用,推动

企业研发设计、生产制造、运维服务等环节的智能化改造,提升全要素生产率。

满足人民日益增长的美好生活需要。随着经济社会的发展,我国居民对高品质、个性化、便利化的生活性服务需求日趋旺盛,然而市场上还存在较大的服务缺口。老龄化加剧而普惠养老服务跟不上,双职工家庭面临托儿难、托管难,社区便民服务不足等,都是群众反映强烈的民生痛点。服务业需直面现实难题,解决百姓急难愁盼,不断丰富服务内容,延伸服务触角,提升服务效能。近些年,一些地方积极培育银发经济等新兴服务业态,在康养、便民服务、普惠文旅等方面补齐服务短板、优化服务供给,创新服务模式,正是对居民需求的积极回应。

适配技术升级所催生的新消费需求。大数据能够捕捉消费偏好、需求变化与市场趋势,个性化推荐、智能化定制服务应运而生;人工智能可以赋能家政、零售、文旅等领域,智能客服、无人零售、智慧景区、数字政务等新模式落地,不断催生新兴服务赛道。这些“因技术而生”的服务需求,恰恰是服务业发展的蓝海,技术升级持续培育出消费新热点,不断拓宽服务业增长边界,释

放出产业发展的新动能。因此,要主动拥抱技术升级带来的新场景、新需求,为大众提供标准化、可及性的配套服务,在消费升级的浪潮中占据先机,促进服务业提质增效、扩能升级。

顺应海外需求增长带来的广阔空间。伴随全球经济结构转型与数字革命浪潮崛起,国际市场特别是新兴市场对中国服务的需求持续增长,我国服务业走出去迎来新机遇,一些优势领域亮点突出:中国的移动支付、跨境电商、智慧物流解决方案输出到东南亚、中东、非洲等地区;中国的短视频平台、游戏正在全球收获海量用户;中国的5G技术标准、新能源汽车充电网络服务,正在成为部分国家基础设施建设的重要参照。2025年,我国服务贸易稳步增长,服务进出口总额80823.1亿元,同比增长7.4%。要不断把国内成熟的运营经验、技术工具和管理模式带出去,主动适应不同国家的规则与文化差异,为中国品牌积累口碑和信任,让“中国服务”更加多元、更具韧性。

需求是服务业生长的土壤,抓好需求这个“牛鼻子”,不仅能释放服务业的巨大潜能,更能促进服务业与各领域深度融合,为经济发展注入源源不断的新动力。

“五一”假期消费市场热点

假日文旅市场新意迭出

5天小长假,叠加多地学生春假及部分游客拼假,这个加长版“五一”假期激发了多层次文旅消费需求。为了把游客吸引到自家门口,各地纷纷“搭台唱戏”,演唱会、音乐节、体育赛事、非遗市集……文体商旅融合发力,创新消费场景、玩转“票根引擎”,以高质量供给为消费者提供丰富选择。

多城串联 分段体验

在多地春假及拼假模式的带动下,4月28日前后全国主要机场及高铁站已有明显的提前分流,民航亲子客群占比近四成,较去年同期有所上升。亲子游需求旺盛,同程旅行平台上酒店亲子房的整体预订热度同比增长近50%。

热门旅游城市的热门景区、文博机构在假日依旧开启“拥挤模式”。5月1日,来自全国各地的2万多名游客相聚泰山,观升旗仪式、赏日出美景。河南洛阳龙门石窟、湖南张家界天门山景区、陕西秦始皇帝陵博物院等在假日期间都出现一票难求的场景。

传统热门目的地依旧人潮涌动,一批景美人少的宝藏小城也跑出“黑马之势”。去哪儿旅行平台数据显示,云南普洱、湖北恩施、福建平潭、广西阳朔、江西景德镇、贵州荔波、浙江桐庐等地登上最热门票小城榜单。

充裕的假期不仅拉长了人们的出行半径,还改变了游客的行程规划逻辑,“多城串联、分段体验”是不少人的选择,宝藏小城成为长线串联中的关键一站。同程旅行平台数据显示,“五一”假期小城租车自驾热度同比上涨显著,增速领跑平台大盘。

同程研究院首席研究员程超功认为,游客不再满足于打卡单一目的地,而是用分段行程拼出个性化假期,为一条精心设计的串联路线、一座有温度的小城、一段可重复的深度体验多次消费。由此,休假制度的优化与目的地的品质化,将成为释放文旅消费的重要助力。

赛事演出 双双发力

当“苏超”遇上“五一”假期,会擦出怎样

的火花?假期4场“苏超”赛事打响,28项“跟着苏超游江苏”主题活动同步上线,常州办起烧烤盛宴,泰州举办“博物馆里看苏超”等活动……

在今年“苏超”启幕之际,同步启动的还有“跟着苏超游江苏”系列活动,将联赛赛程与“五一”“端午”“全国暑期文旅消费季”等深度融合,不仅联合头部在线旅游平台打造100条跨区域主题线路,还推出全场景优惠补贴,推动观赛打卡向深度漫游转变。

赛事先行、文旅随后,不止“苏超”,各地的“城超”也在比赛之余开启了文旅比拼。“五一”假期,“粤超”汕头队主场在赛场周边同步举办非遗展示与美食市集,呈现激情澎湃的户外观赛派对;四川乐山借力“川超”与峨眉山越野挑战赛等赛事引流,催生“白天游大佛品美食、夜晚观赛享激情”新玩法。

除了体育赛事,“五一”假期各地扎堆上演音乐节、演唱会等,“跟着演出去旅行”对消费的拉动作用不容小觑。

大型演出是假期演艺市场的主力,今年“五一”假期呈现阵容豪华、场景多元的鲜明

特点。在北京、天津、上海、成都、常州等城市,草莓、太湖湾、泡泡岛、芒果等头部音乐节IP集中上线,吸引了众多观众跨城观演。剧场演出覆盖全年龄段受众,形成高雅艺术、轻松喜剧、沉浸互动多元并行的格局,《花木兰》《海底两万里》《科学魔术秀》等亲子剧兼顾趣味性 with 知识性;音乐剧市场热度不减,既有英文、法文原版引进的经典剧目,也有优秀原创剧目在各地上演。“五一”期间,全国还有超过400个大中型旅游演艺项目同时上演,实景演出、沉浸式演艺,科技与文化深度融合,实现从“看演出”到“体验文化”的深度互动。

文商体旅 融合创新

假日傍晚,莫扎特的经典旋律准时在北京天桥演艺区天桥市民广场响起,作为今年“西城·萨尔茨堡音乐周”的预热序章——“五一消夏音乐会”将古典音乐从殿堂带进广场,让每一位路过的市民游客免费感受古典音乐的魅力。

(下转第二版)

