

专项债项目“自审自发”提速增效

□ 曾金华

商

近日,经国务院同意,河北省、江西省、湖北省、重庆市纳入地方政府专项债券项目“自审自发”试点范围。专项债券项目“自审自发”扩围,传递出进一步探索赋予地方更多灵活性、自主性,压实地方主体责任,提高债券发行使用效率的重要信号。

专项债券正在成为越来越重要的财政政策工具。自2015年开始发行以来,年新增规模从1000亿元到如今的4.4万亿元,体量快速扩大的同时,管理机制也不断完善,发挥出强基础、补短板、惠民生、扩投资的重要作用。“自审自发”,简单说就是专项债项目的审批权从中央下放到省份。2024年12月,国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,明确在北京、上海、江苏等10个省份和雄安新区开展专项债券项目“自审自发”试点。

具体而言,选择部分管理基础好的省份以及承担国家重大战略的地区开展专项债券项目“自审自发”试点,下放专项债券项目审核权

限,试点地区组织筛选形成本地区项目清单,报经省级政府审核批准后可以安排发行,不再报国家发展改革委、财政部审核,而只需同步报两部委备案即可。从试点情况看,试点地区加强了项目审核部门联动,发行使用进度加快,融资成本也低于其他地区,专项债券发行使用平稳。

“自审自发”试点为何能够取得明显成效?在“自审自发”机制下,专项债券项目审核流程精简,这就缩短了审核链条、节省了审核时间,提高了发行使用效率。同时,下放审批权限至省级政府,不仅仅是“赋权”,也是意味着更重责任,可以提高其积极性和责任感,更好地结合本地经济社会发展需要,科学统筹确定项目,管好用好专项债券。

此次“自审自发”试点扩围,显示出前期试点成效受到肯定。相对而言,一方面可以利用“自审自发”的自主性,聚焦重点领域、重要规划,集中财力办大事,更精准地把专项债券

用于支持本地经济社会发展的各个项目,加快债券发行使用节奏,充分发挥资金效益。

另一方面,需要不断优化项目储备质量、严格把握审核标准,既提进度又提效益。正如有的试点省份所提出,实现审“真”项目,定“真”需求,有“真”投入,出“真”效益。同时,完善专项债券资金监管机制,遵守专项债券投向领域“负面清单”管理要求,严防挤占、截留和挪用,有效防范债务风险,守好风险底线。

加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,其中重要一环就是加强地方政府专项债券管理。在推进“自审自发”试点的同时,还需落实完善债务限额分配机制、扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围、强化专项债券“借债还本”全流程管理、建立专项债券偿债备付金制度等改革举措,发挥出政策的协同效应。

近日召开的中央政治局会议强调,要用好用足宏观政策。今年,我国新增政府债券规模创

新高,其中,新增地方政府专项债券4.4万亿元。统计数据显示,今年一季度全国新增专项债券共发行约1.2万亿元,增长20.8%,充分体现了更加积极的财政政策靠前发力。下一步,通过推进“自审自发”试点等管理、改革举措,不断提高资金效益,增强政策效能,政府债券将更有力度扩内需、稳增长、促转型,为经济稳中向好提供坚强支撑。



□ 本报记者 武亚东

本报记者

于泳

财金纵横

保险服务实体经济展现新亮点

保险业一季度交出了一份怎样的答卷?近日,中国保险行业协会召开2026年度第一次例行新闻发布会。记者从会上获悉,今年一季度保险行业运行稳中向好,保险业实现保费收入2.31万亿元,同比增长6.2%。其中,财产险公司实现保费收入5302亿元,同比增长2.9%;人身险公司实现保费收入17803亿元,同比增长7.3%。外资保险公司实现保费收入约2126亿元,同比增长12.5%。

此外,一季度保险业赔付支出0.89万亿元,同比增长7.5%,高于保费收入增速,保障功能进一步显现。这说明保险并不只是“收保费”,更在灾害救助、医疗健康、农业生产、企业经营等场景中发挥实际作用。

新产业催生新保障

今年一季度,保险业服务实体经济的一个突出变化,是更多保险产品进入科技创新和新兴产业领域。

过去提到保险,很多人会首先想到车险、寿险、健康险。现在正在进入人形机器人、低空经济、人工智能、算力中心、智能装备等新场景。因为越是新产业,越会遇到新风险。机器人上路参赛,如果出现设备损坏、人员伤亡、第三者责任,谁来承担?无人机飞行,如果出现意外事故,如何赔付?算力中心运营,如果产生坏账损失,能不能有保险兜底?这些问题,都需要保险给出新的解决方案。

2026年开年以来,保险业的“服务半径”不断被新产业拉长。人保财险为北京亦庄半程马拉松机器人半程马拉松提供“科技+体育+保险”专属保障方案;太保财险签发全国性具身机器人专属保单,助力智能装备制造加速发展;太平财险重庆分公司作为全国低空经济共保体成员,完成共保体首个无人机“交强险”承保出单。

这些案例看似分散,背后指向同一个趋势:保险正在跟着产业走。从发布会信息看,科技保险正在从研发、成果转化到产业化推广等环节加快延伸,逐步形成多层次保险产品体系。对科技企业来说,保险不再是锦上添花,而是降低创新不确定性的一道安全垫。

人保财险风险减量服务部总经理帅玉廷表示,科技保险已经迎来里程碑式顶层设计,发展进入“政策驱动、体系推进”的新阶段。近年来,科技保险不断提质扩面,初步形成科技研发、成果转化、产业化推广的多层次保险产品体系。据介绍,财险行业开发知识产权和网络安全保险的公司达到近70家,保险产品数量超过640个。

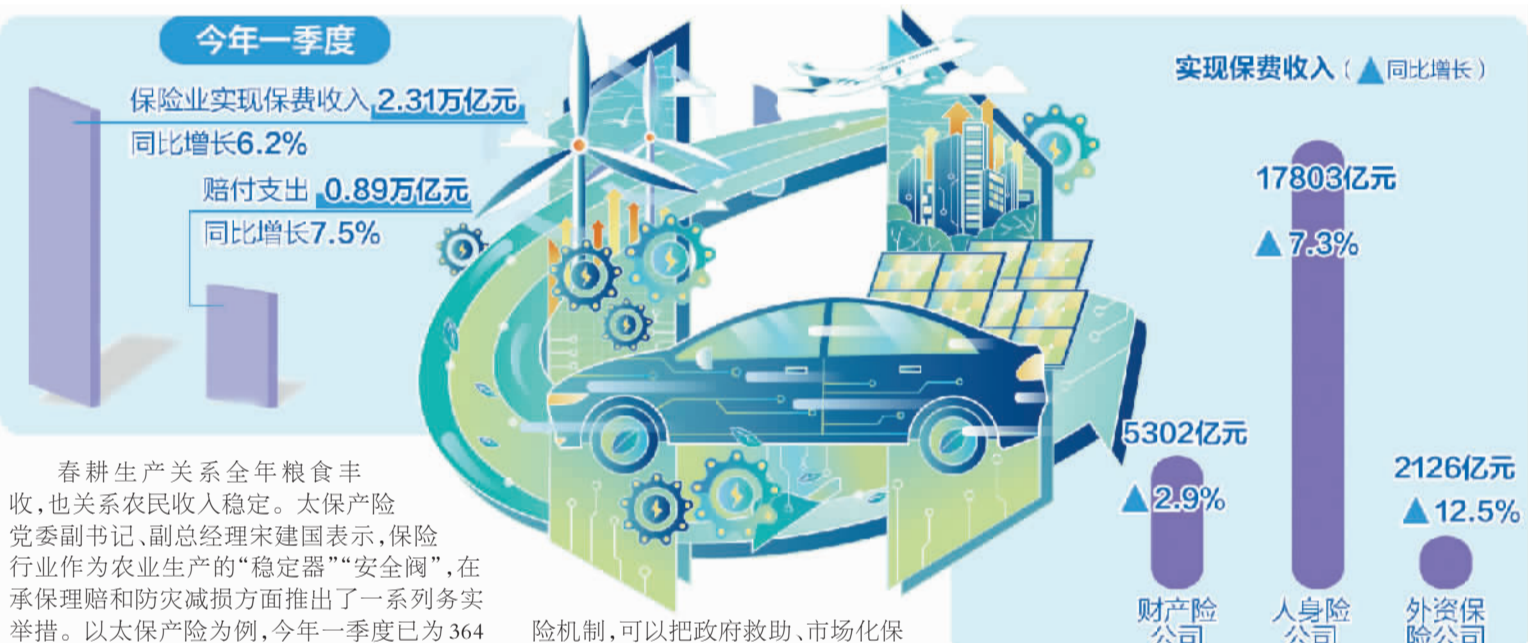
保险资金也在加快投向科技创新。国寿集团投资管理部总经理沈国华表示,以科技创新为核心的新质生产力,代表中国经济发展的未来,更是保险资金配置的重点方向。保险资金期限长、规模大、来源稳定,天然具有“耐心资本”属性,适合陪伴科技企业长期成长。

截至今年3月末,中国人寿发起设立的大健康、科创及长三角科创等系列基金,合计规模达370亿元;中国太保旗下战新并购基金首期100亿元已启动运作;中国平安通过债权投资约120亿元,为国家重大半导体产业提供支持。

保险支持科技创新,不只是在出险后赔钱,也不只是卖一张保单,而是通过“保险保障+长期资金”一起发力。前者帮助科技企业分散风险,后者为科创企业提供长期资金支持。对于一些研发周期长、前期投入大、短期盈利不稳定的企业而言,这类长期支持尤为重要。

民生保障持续加码

如果说科技保险体现了保险服务新产业的一面,那么农业保险,则更能体现保险贴近农业生产、百姓民生的一面。



春耕生产关系全年粮食丰收,也关系农民收入稳定。太保产险党委书记、副总经理宋建国表示,保险行业作为农业生产的“稳定器”“安全阀”,在承保理赔和防灾减损方面推出了一系列务实举措。以太保产险为例,今年一季度已为364万户次农户提供风险保障1979亿元,有效支持春耕生产。

现在的农业保险,已经不是简单地“灾后赔一笔钱”。从承保开始,保险公司就要尽量做到地块清楚、面积准确、农户信息真实。春耕期间,太保产险依托“数据+科技+队伍”的地块库建设“双精准太保方案”,通过权威数据、卫星遥感、无人机以及“e农险”数字化工具,实现地块精准定位、面积精准核赔,尽量做到应保尽保、精准承保。

防灾减损也在前移。太保产险在河南、广西启动小麦“一喷三防”专项行动,应用“太保e农险·知天慧农”气象服务平台,通过手机端指导农户安排农事、消杀虫害、灌溉作业。这样一来,保险不仅是灾后补偿,更参与到农业生产全过程,帮助农户少受损、少减产。

一些地方也开始探索“保收入”。据宋建国介绍,山东青岛每年安排1亿元财政资金,支持生鲜牛乳、生猪、肉牛、蔬菜等9个收入保险和气象指数保险,补贴比例高达80%。这种做法的好处在于,不仅关注农产品有没有受灾,也关注农户最终能不能获得稳定收入。对县域富民产业来说,这种保障更有针对性。

此外,保险也在通过增信功能服务民生和企业经营。国寿财险开办农民工工资支付履约保证保险,既支持企业流动性,也保障农民工工资发放。对企业来说,保险可以减少保证金占用;对农民工来说,则多了一道工资支付保障。这类产品虽然不像健康险、车险那样为公众熟知,但在维护劳动者权益、支持企业正常运转方面具有实际作用。

风险治理主动前移

保险业还有一个明显变化,就是越来越重视风险减量。

过去,很多人对保险的理解是,出了事再赔。现在,行业正在努力把服务往前移:能不能提前预警?能不能帮助企业排查隐患?能不能帮助农户减少损失?能不能通过技术手段降低事故发生概率?这些问题,正在成为保险公司竞争能力的一部分。

责任保险的数据很能说明问题。2026年一季度,责任保险提供风险保障2290亿元,同比增长34%;赔付约204亿元,同比增长12.6%。责任保险覆盖安全生产、环境污染、食品安全、工程建设、公共场所等多个领域,与社会治理关系密切。保障规模快速增长,说明保险正在更多参与社会风险治理。

今年一季度,中国再保与中国大地保险协同,落地全国首单蓄滞洪区洪水救助责任保险,构建“政府主导、市场运作、专业保障”的洪水风险管理体系。蓄滞洪区既关系流域防洪安全,也关系区内群众生命财产安全。通过保

险机制,可以把政府救助、市场化保障和专业风险管理结合起来,提高洪水风险分散和救助效率。太平财险则为国投水环境节能环保项目提供风险保障207亿元,体现了保险对绿色转型和生态治理的支持。

风险减量服务正在更多场景落地。帅玉廷介绍,保险行业聚焦企业财产、工程、责任、车险、农业、安全生产等重点领域,常态化开展隐患排查、监测预警、风险干预等服务,从源头降低灾害损失。

在安全生产领域,平安产险在广东东莞针对小工程施工风险高、事故多发、监管难等问题,联合住建部门共建“大湾区风险减量协同创新中心”,构建“AI预警—中心干预—专家巡检”的三级联动安全管控机制。在房屋安全领域,人保财险在湖南、浙江、江苏等地推进“保险+房屋安全动态监测”服务模式,为老旧房屋、自建房等安装智能传感设备,实现建筑结构安全实时感知和异常预警。在农业生产

领域,中华财险将前端防灾减损需求与大数据系统关联,为养殖户打造“5G+物联网”智能渔业风险管理服务体系。

科技手段让风险减量更精准。人保财险“万象云”、平安产险鹰眼系统DRS、太平财险“风险雷达”、国寿财险“安心防”等平台,正在把气象、水文、地质、遥感、承保、理赔等数据整合起来,用于风险识别、预警和干预。

总体来看,一季度保险业实现平稳开局,保费、赔付、外资机构业务均保持增长,服务实体经济和民生保障的功能进一步增强。但也要看到,保险业高质量发展仍面临不少挑战。行业发展不能只看保费规模,更要看保障是否真正发挥作用。能不能在科技企业创新时托一把,在农户受灾时赔得快,在企业经营遇到风险时帮一把,在灾害和事故发生前把风险降下来,才是检验保险业高质量发展的关键。

基金助力构建房地产发展新模式

本报记者 马春阳

我国公募REITs(不动产投资信托基金)市场向商业不动产领域再迈出坚实一步。近日,首批4只商业不动产REITs获得中国证监会准予注册的批复。

在受访专家看来,商业不动产REITs的获批是资本市场推动构建房地产发展新模式的直接体现,能引导行业向“重运营、强回报”发展模式转型,优化债务结构,为持有优质商业不动产的企业提供市场化退出渠道,也将为投资者提供分享优质商业不动产收益的机会。

自2021年公募REITs上市以来,我国公募REITs市场已经过5年发展。2025年底,中国证监会发布《关于推动不动产投资信托基金(REITs)市场高质量发展有关工作的通知》,并出台《关于推出商业不动产投资信托基金试点的公告》,沪深交易所同步修订发布公募REITs业务规则,商业不动产REITs试点正式启动。据记者了解,本次获批商业不动产REITs项目由上交所于1月下旬至2月中旬陆续受理,并于4月24日获批,审核注册相关工作运转高效顺畅。

具体来看,此次获批4只商业不动产REITs分别为国泰海通砂之船封闭式商业不动产证券投资基金、中金唯品会封闭式商业不动产证券

投资基金、汇添富上海地产封闭式商业不动产证券投资基金及中信建投首农食品集团封闭式商业不动产证券投资基金,募资规模预计合计145.18亿元,底层资产普遍运营成熟、历史经营表现优异、预测现金流分派率较高,部分项目的出租率在报告期内已达到99%以上。其中,中金唯品会封闭式商业不动产证券投资基金标的资产为郑州杉杉奥特莱斯项目、哈尔滨杉杉奥特莱斯项目,分别位于郑州市、哈尔滨市,均为省内销售额排名第一的奥特莱斯项目。两项目分别于2016年、2015年开业,近三年联营销售额复合增长率分别为7.21%、7.13%,出租率均在99%以上。

“4只获批的商业不动产REITs覆盖零售及办公等多元业态,收益稳定性强,直接引导资金投向商业不动产领域,促进实现生产要素更高效的循环。”南开大学金融学教授田利辉表示,借助商业不动产REITs,企业能够将成熟资产推向资本市场,这不仅打通了资金回笼的关键渠道,也构建起良性的资产循环模式,激发了企业从传统“开发商”向“资产管理+服务商”的转型动力。

更为重要的是,商业不动产REITs将充当商业不动产领域的“定价标尺”。田利辉认为,作为公开市场上交易的标准化金融产

近日,北京商业航天保险共保体发布《民营商业航天发射落区理赔服务标准化操作手册》及《航天保险档案数据库》两项成果。记者在采访中了解到,在国家金融监督管理总局北京监管局指导下,这两项成果从服务规范与数据基础两个维度完善行业标准 and 规则体系,填补国内商业航天保险领域标准空白,助力构建规范化、专业化的保险服务体系。

商业航天项目保额高、风险大,单一保险公司往往难以独立承保。2025年3月,北京商业航天保险共保体成立,这也是全国首个商业航天保险共保体。目前,共保体已吸纳18家财产险公司及1家再保公司,联合2家再保公司及1家保险中介机构参与,形成了“直保+再保”双层保障体系,建立了“年度+项目”相结合的灵活运作机制,确保承保能力稳定、风险分担合理。一年来,共保体已累计为25次民营商业航天发射项目提供风险保障超百亿元,整体询价和承保周期缩短20%,还能够为京外商业航天发射项目提供保险支持,服务能力辐射全国。业内人士认为,共保体通过整合多家保险机构的力量,形成强大的承保能力,能够有效承接各类商业航天项目,满足高保额保障需求。

2025年8月至12月,中科宇航在东风商业航天创新试验区相继完成力箭一号运载火箭4次发射任务,最短在20天内实现双箭连发。共保体在了解到中科宇航的高频发射计划后,充分结合项目需求和国际国内承保能力情况,准确判断风险。共保体相关负责人介绍,基于前期为力箭一号运载火箭安排的6次发射任务保险经验,采用了“多发运载火箭组批保险”方案。方案引入灵活阶梯式费率保险方案,以前序发射成败作为后续发射调价的触发条件,替代了传统的一刀切定价,形成捆绑打包合理定价的保险安排模式,为客户提供调价频率和幅度之间的平衡,提升了定价透明度,更契合项目实际风险曲线,满足高频发射的组批承保需求。

记者在采访中了解到,航天保险档案数据库是共保体重要的基础设施建设,也是我国商业航天保险领域首个系统性风险数据库平台。数据库已累计收录自共保体成立以来,通过共保体安排的发射案例,涵盖发射失败原因分析、损失金额、技术参数指标等结构化数据。

业内人士表示,数据库通过建立标准化信息收集准则,搭建体系化档案管理架构,实现商业航天客户档案与项目全流程信息的系统化归集与存储,推动解决商业航天保险长期存在的信息碎片化、客户档案管理非体系化等痛点,提升运营效率,将为航天保险产品设计、定价等提供有效数据支撑,推动保险服务从“经验驱动”向“数据驱动”转型。

据共保体相关负责人介绍,2026年共保体将继续坚持创新驱动,在产品研发方面重点推进两方面工作。一是开发可回收火箭发射险条款;二是完善全产业链保障体系。

北京金融监管局相关负责人表示,该局将以保险助力科技创新和产业创新,指导共保体聚焦难点痛点堵点,进一步完善产品和服务体系,延伸保险服务链条,强化全链条、全周期保险保障,为商业航天产业安全健康发展提供金融助力。

本版编辑 彭江 美编 夏祎