

4 国际 2025年4月 欧盟工业转型升级应是共探城市高质量发展路径

——记“2026世界市长对话·西安”活动

本报记者 徐晓燕 雷婷 孙亚军

经世言

欧委会提交对欧盟《网络安全法》修订草案与《工业加速器法案》的评论意见，清晰表达中方的严正立场与核心关切。这两份分属不同领域的法案，均带有浓厚的保护主义色彩，是欧盟试图通过排他性举措构筑产业壁垒的错误尝试。这种“以保护促发展”的做法，既违背多边贸易规则、损害中国企业合法权益，也会给欧盟实现绿色转型和经济发展等目标增添障碍，最终将南辕北辙、适得其反。

欧盟《网络安全法》修订草案以“维护网络安全与供应链安全”为借口，刻意引入主观随意性极强的“非技术风险”评判因素，是将经贸问题政治化、泛安全化的典型做法。欧盟《工业加速器法案》则对外商投资电池、电动汽车、光伏、关键原材料四大新兴战略行业设置了诸多限制性要求，并在公共采购和公共支持政策中设置了“欧盟原产”的排他性条款。两项法案将政治偏见凌驾于市场规律之上，对中国投资者实施系统性歧视，严重削弱中国企业对欧投资预期，构成了严重的投资壁垒，损害了欧盟市场的公平性，破坏中欧经贸合作稳定基础。

欧盟推行的这些排他性举措是短视之举，也是自损之举。欧方意图以单边壁垒模式谋求产业发展，但工业升级与创新发展从来不是“独角戏”，需要全球产业链协同发力，更需要全球产业链协同发展。中国在众多绿色产业领域拥有完整的产业链体系和成熟的制造能力，与欧盟相关产业具有很强的互补性，是欧方实现绿色转型和工业升级的可靠合作伙伴。欧方若执意借法案筑墙、为投资贸易设垒，将中国企业排除在正常合作之外，无异于自断臂膀。失去中国的优质技术、完备供应链支持和高性价比产品，欧盟不但难以实现自身发展目标，反而可能导致产业成本上升、创新效率下降、市场选择受限等后果，拖累经济转型步伐。

历史与现实反复证明，保护主义没有赢家，封闭排他只会错失发展机遇。在经济全球化深入发展的今天，全球产业链供应链早已深度交织、密不可分，各国利益休戚与共，任何试图人为割裂产业链供应链的做法，本质上都是自我封闭、自我消耗，最终将反噬自身发展。中方一贯尊重欧盟维护自身产业安全与发展权益的合理诉求，但坚决反对以“安全”为名，行保护主义与歧视性做法之实。希望欧方正视中方的严正关切，认真研究并采纳中方的合理建议，回归公平竞争与多边合作的正轨。

郭言

交响乐



图① 与会人士在中科微光医疗器械技术有限公司参观。
图② 与会人士在西安XR电影产业基地合影。

4月27日至29日，“2026世界市长对话·西安”活动在陕西西安举行。来自埃及、黎巴嫩、新西兰、约旦等多国的市长及专家聚集在古丝绸之路起点，聚焦科技与文化双轮驱动，共同探讨城市高质量发展的实践路径。

破解内陆开放难题

不靠海、不沿边的城市，如何打通与全球联通的脉络？这不仅是西安曾经面临的困惑，更是众多内陆城市共同求索的世界级难题。

在中欧班列西安集结中心展厅的大屏幕上，一条条线路从西安延伸至欧亚大陆深处，串联起沿线国家。活动期间，多国代表走进中心，实地探访这座深度融入共建“一带一路”的核心物流枢纽，近距离探寻西安破解内陆开放困局的实践路径。

自2013年首开以来，中欧班列（西安）开行突破5000列，累计开行超30000列，开行量、货运量、重箱率等核心指标连续8年稳居全国前列。作为古丝绸之路

起点，西安正借助横贯亚欧的中欧班列，变通道为枢纽，织就一张“陆、空、网”三位一体的开放大网，突破地理局限，走出一条独具特色的内陆开放之路。

通道通，则经济活。今年一季度，西安外贸进出口成绩亮眼：进出口总值达1819.22亿元，同比增长74.2%，占陕西省进出口总值的94.3%；进出口总值在全国15个副省级城市中排名第8位，增速更是居全国15个副省级城市首位。这份亮眼数据，正是西安开放发展的生动注脚。就在“2026世界市长对话·西安”活动开幕前夕，2026西安丝绸之路国际旅游博览会刚刚落幕，交易总额达3191万元。

埃及本哈大学哲学教授埃尔萨维·拉希姆表示，中欧班列西安集结中心是世界级的开放枢纽，时效与成本优势凸显，期待其进一步延伸至埃及，让更多国家共享发展机遇。

当前，世界经济面临动能减弱、多边合作遭遇挑战，中国的开放发展不仅是自身的自主选择，更成为推动全球合作的重要力量。埃及布哈拉省副省长沙迪·叶海亚·迈沙德说：“中欧班列是一项重大成就，不仅惠

及中国发展，更使共建‘一带一路’国家享受到互联互通红利。”

西安市副市长肖琦表示，与世界各国城市加强交流合作是西安的使命所在，“西安将依托丝路合作平台，力争把更多本土经验转化为务实的合作能力”。下一步，西安将持续加密中欧班列国际干线，完善西安咸阳国际机场航线布局，实现中亚地区“五国八城”航线全覆盖。

借鉴产业转型经验

活动期间，各国代表深入企业，近距离感受西安在科技创新与产业创新的前沿实践，共同探讨城市高质量发展的路径。

走进吉利“黑灯工厂”，机械臂精细操作，机器人在生产线上默契配合……新能源汽车智能制造场景引发热议；在参观中科微光、知象光电、中智科仪等西安光子产业代表企业时，约旦阿拉伯国际投资论坛主席席姆·穆罕默德·马哈茂德、萨巴赫找到企业相关负责人，主动提出建立联系，积极探索合作商机；在隆基绿能，当了解到中国光伏电池的转化效率多次刷新世界纪录后，多国代表赞叹不已：“中国的创新令人难以置信，中国成功地将技术解决方案规模化，并实现商业化。”新西兰罗托鲁瓦市市长塔尼亚·塔普塞表示，“罗托鲁瓦市对绿色技术有着远大目标，能够在发展中切实保护好环境。像隆基绿能这样的企业，为清洁能源提供了重要解决方案。能够来到这里探索这些方案我感到非常兴奋，并期待建立友谊，为我们的城市带来投资机会。”

约旦拉姆萨市市政议会主席贾迈勒·纳耶夫·阿里·阿布·奥贝德表示，拉姆萨市拥有农业、工业等传统支柱产业，也面临气候变化、能源短缺等挑战，正积极

推动发展转型，希望借鉴中国推动传统产业高质量发展的成功经验。

阿曼协商委员会成员、马特拉州代表侯赛因·拉瓦提说，包括西安在内的中国城市带给他的重要启发是，过去与未来一脉相承，科技与传统融合发展，要在维护本土传统文化与人文价值的同时积极走向未来。阿曼的马特拉州也有着悠久历史，也需要不断用新技术为自身发展赋能，未来在经济、贸易、社会等层面，和中国有着非常广阔的合作前景。

西安市副市长孟浩表示，西安要共建先进的制造业集群，共同推进整体产业的智能化跃升。未来，期待和其他地区开展友好合作，一起去探索、实践、实施“人工智能+制造”行动，推动工业互联网规模化应用以及农业领域深度合作。

共享城市治理智慧

科技赋能城市治理，智慧点亮千年文脉。活动期间，国外城市代表们走进长安云·西安科技馆、西安XR电影产业基地等地，亲身体验西安智慧城市建设的成果，共同探讨遗产活化、智慧文旅等城市发展新命题。

在大唐芙蓉园，嘉宾现场观赏东仓古乐表演，在悠扬古韵中领略中国传统音乐的独特韵味。塔尼亚·塔普塞观看演出后表示：“西安不仅很好地保留了厚重的历史文化，还把它变成了大家能体验、能共情的城市风景，让古老文明持续生长。”

除了线下的实景体验，西安近年来运用数字孪生、沉浸式交互等技术，让丝路文化和盛唐文明在数字时代焕发新活力。XR即扩展现实，是涵盖增强现实、虚拟现实和混合现实的技术统称，通过硬件设备实现虚拟内容与真实场景的融合。在西安XR电影产业基地，嘉宾们在“沉浸式”XR影院体验了《梦幻西游》XR先导片。阿曼马特拉州副州长阿卜杜勒·哈米德·阿尔·哈鲁西体验后表示：“在这里，历史和技术完美融合，我们不再只是靠读书了解历史，而是真正‘走进’了历史。”他还补充说：“我们来西安，就是为了学习经验，看看如何在守住城市自身特色和历史文化底蕴的同时，让文脉传承与现代化发展深度融合。”

活动期间设置的“智联天下·聚力同行”情景式对话，聚焦全球古城共性问题，助力各国管理者借鉴西安经验探索古城转型路径。伊拉克苏莱曼尼亚省拥有丰富的古遗址资源，该省省长特别代表戈兰·拉希德·穆罕默德表示：“苏莱曼尼亚拥有2000多处历史遗址，文化遗产资源丰富。我们迫切需要数字技术赋能文物修复与文脉留存，非常希望深化双边文化交流合作，借鉴西安成熟的数字文创、文化数字化经验。”

此外，西安多元化的智慧民生服务创新，也为海外古城智慧城市建设提供了全新思路。突尼斯托泽尔省政府市政事务局局长阿卜杜·巴塞·毛拉对西安智慧斑马线、西安交警数字人“永安君”等便民创新举措印象深刻，他表示：“期待可以与西安加强合作、深度交流，推动本国智慧城市建设。”

中国助力全球航运

国际海事组织秘书长多明格斯日前表示，中国在港口电气化、航运绿色化等方面的成就为推动全球航运业脱碳进程发挥了积极作用。

国际海事组织海洋环境保护委员会第84届会议于4月27日至5月1日在该组织伦敦总部举行。多明格斯在会议前夕接受新华社记者专访时说，中国在港口运营、船员培训与教育、船舶设计与建造等方面为国际海事组织带来了大量经验与技能。中国在引进新技术、替代燃料等方面的立场，为国际海事组织的讨论提供了充分的参考依据。他欢迎中国继续把知识和技能带到讨论中来。

多明格斯说，中国在港口电气化和自动化方面的进步十分显著，这可以直接减少船舶在港期间的排放。中国在开发替代燃料以及太阳能、风能、碳捕集与封存等新技术方面进行了大量投资，这些投资有助于推动全球航运业的绿色转型进程。“中国积极参与连接本国港口与世界多地港口的绿色航运走廊项目。这些项目释放的信号与汇集的技术将有助于支持其他国家推进脱碳进程。”

谈及发展中国家海事能力建设时，多明格斯表示，这正是国际海事组织目前的工作

国家进行海事能力评估，确定最需要援助的领域，并指导他们获得必要支持。他注意到中国已参与国际海事组织在多个地区开展的项目。访国际海事组织秘书长多明格斯在多个地区开展的项目。航运信息与技术交流，希望中国继续“将经验带到国际海事组织，这有助于我们不断改进与各国开展技术合作的方式。”

多明格斯在专访中也谈到了该组织净零排放框架谈判的进展与挑战。国际海事组织海洋环境保护委员会2025年4月批准了关于强制实施国际海事组织净零排放框架的草案，但在同年10月决定将框架表延期一年。多明格斯表示，即将举行的海洋环境保护委员会第84届会议是成员国再次聚首的机会，可以根据已提交的提案和净零排放框架草案，重新进行讨论，同时兼顾需要关注的领域，并为取得进展寻找妥协方案。

他谈，尽管谈判存在分歧，但不同意见使得国际海事组织能够明确工作重点，从而采取下一步行动。他对会议取得进展保持乐观，并希望全球航运业在绿色转型的道路上继续向前迈进。

打造高水平周边命运共同体实践范本

颜少君



在印度尼西亚西万隆，一列高速动车组列车行驶在雅万高铁沿线。新华社记者 徐钦摄

近日，中国和越南发布《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于在新时期持续深化全面战略合作伙伴关系、推动构建更高水平具有战略意义的中越命运共同体的联合声明》（以下简称《声明》）指出，推动新时代中越全面战略合作伙伴关系健康稳定发展，构建更高水平具有战略意义的中越命运共同体。作为山水相连的社会主义邻邦，中越志同道合、命运与共。双方认为，发展中越关系具有战略性、全局性、历史性意义，是两国共同的选择。

近年来，中越经贸合作成效显著，呈现出量质齐升的强劲势头。中国已连续20多年保持越南第一大贸易伙伴地位，越南也是中国东盟最大贸易伙伴及全球第四大贸易伙伴。中国海关总署统计数据显示，2025年，中越双边货物进出口总额历史性突破2900亿美元，达到2961.4亿美元，同比增长13.7%。2026年1月至2月，双边贸易额为479.28亿美元，延续良好势头。中国对越南直接投资保持持

续增长，中国商务部数据显示，截至2024年底，中国对越南直接投资流量为39.2亿美元。投资领域从早期的纺织服装、箱包鞋帽、家电家具等劳动密集型产业，逐步向高附加值产业转变，电子信息、半导体、人工智能、绿色能源等新兴领域成为投资热点。当前，世界百年未有之大变局加速演进，地区与国际形势复杂多变，中越关系正处于前所未有的历史机遇期。构建更高水平具有战略意义的中越命运共同体，既是两国传承友好、顺应时代的必然选择，也是维护地区和平稳定、促进共同发展繁荣的战略举措。

一是以政治互信筑牢中越命运共同体的核心根基。中方始终将越南视为周边外交的优先方向，越方始终将对华关系视为越南的客观要求、战略选择和头等优先。双方一致认为，要继续发挥两国元首外交的战略引领作用，为中越关系举旗定向、领航掌舵。要共同推动构建人类命运共同体、全

球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议等重大理念和倡议框架下的合作，加强在联合国、东盟、澜沧江—湄公河合作等多边框架内紧密协作，共同维护发展中国家权益与地区稳定，为周边命运共同体建设营造良好外部环境。

二是以多领域务实合作激活中越命运共同体的动力引擎。应加快两国发展战略对接，落实好共建“一带一路”倡议和“两廊一圈”框架对接合作规划，立足中国式现代化与越南中长期发展规划互补优势，推动双边贸易同基础设施、物流和市场互联互通相结合，合力打造跨境经济合作区、边境地区产业园等重点平台，培育区域发展增长极。以跨境铁路互联互通为重点，加快推进多条标准轨铁路规划建设，配套完善公路、口岸、港口物流体系，畅通跨国货运大通道。同时持续优化双边贸易结构，深化海关监管、检验检疫协同联动，扩大优势商品双向贸易，深化跨境产业协作布局，共同维护产业链安全稳定。聚焦数字经济、人工智能、新能源、生态环保等新兴领域，加强科技创新、低碳转型、跨境生态治理合作，拓展数字贸易、智慧城市、民生科教合作空间。

三是以人文交融厚植中越命运共同体的民意根基。要依托中越文化相通、民俗相近的天然优势，通过全方位、多领域人文交流，不断增进两国人民的相互了解与友好情谊，让周边命运共同体理念扎根民间、深入人心。要着力持续挖掘两国文化相通内蕴，增强文化认同与情感共鸣。全面推进教育、文旅、体育、青年、地方交流，通过推进联合办学、简化旅游签证、开发跨境旅游线路、完善青年合作机制、深化地方结对往来等举措，不断拓展民间友好纽带，让两国民众切实享受到合作实惠，进一步夯实中越双边关系的社会根基。

站在新的历史起点上，中越构建更高水平具有战略意义的命运共同体，是顺应时代潮流、契合两国利益的战略选择，承载着两党两国传承友好、共谋发展的美好愿景，也将为地区和乎稳定、发展繁荣贡献中越智慧与力量，为构建人类命运共同体树立周边典范。

（作者系中国国际经济交流中心世界经济研究部研究员）