

铺展塞上好风景

——宁夏“四好农村路”建设调查

本报记者 马呈忠

乡村振兴靠产业，产业发展离不开道路交通的硬支撑。近年来，宁夏聚焦公路网“联网、补网、强链”，持续推动“四好农村路”高质量发展，外通内联、通村畅乡农村公路网络基本形成，路网规模与服务效率不断提升，一条条公路为乡村全面振兴注入活力。

从空中俯瞰宁夏回族自治区，由北向南，地势拾级而上。除了蜿蜒的黄河与耸立的贺兰山、罗山、六盘山等，还有一张蛛网般纵横交织的公路网——它们翻山越岭，将星罗棋布的乡村农家紧紧串联。

“要想富，先修路”。在宁夏，一条条“四好农村路”不仅联通了城镇与乡村，更激活了沉睡的山水风景与特色资源，为乡村振兴注入活力。近年来，宁夏以融入国家综合立体交通网为重点，高质量推动公路交通项目建设。截至目前，宁夏公路总里程突破3.9万公里。

“目前，宁夏农村公路通车里程超3万公里，建成一批旅游路、产业路、资源路、盐池、西吉等5个县区获评‘四好农村路’全国示范县。农村公路已成为百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路。”宁夏回族自治区交通运输厅副厅长金花表示。这背后，是宁夏全力实施提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动的努力——改造提升农村公路1.2万余公里，实现较大人口规模自然村通硬化路率、建制村通等级路率、乡镇通三级及以上公路率“三个100%”，技术状况优良中等路率达96.51%，农村地区重要经济节点对外通行效率显著提升。

建好基础路：下好固本先手棋

驱车行走在宁夏六盘山下的固原市，青山绿水间，一座座村镇错落有致。通过乡村公路，大山深处的冷凉蔬菜、牛肉等特色产品源源不断进城入户，被端上消费者餐桌，叫响了“六盘山”品牌，让村民的钱包鼓了起来。

在固原市西吉县吉强镇马营村，冷凉蔬菜基地从山脚延伸到山顶，落差300多米，4公里多的山道蜿蜒盘旋，梯田依山就势层层伸展。“如今沿着硬化路，小汽车能轻松开到山顶。”该村党支部书记冯芳红回忆道：“过去，村民种的粮食仅够自家吃；现在，冷凉蔬菜能卖到沿海城市。”如今，大型农机可以沿着硬化路开到田间地头，种地更加轻松高效，辣椒、西葫芦等优质蔬菜吸引不少客商上门采购。

马营村地处贫瘠的西海固地区，过去村民大多外出务工，全村8400多亩地近半撂了荒。近些年，乡村公路修通了，耕地变成高标准农田，马营村乘势发展起5000多亩冷凉蔬菜种植产业，村民生活日渐向好。“2004年，村民人均收入仅有几百元，2025年达到近2万元。路通了，好日子就有奔头了。”冯芳红说，想让村里的产业基础再厚实些。

一条高质量的农村公路，是赋能乡村振兴的长久支撑。建好“这条路”，非一日之功。2022年，宁夏实现农村公路路况自动化检测全覆盖。“当年年底检测时，我们发现农村公路技术水平整体较低，与‘十四五’规划纲要目标存在差距。”宁夏



农村公路助力产业发展，银川市永宁县闽宁镇村民实现家门口就业。 高璐摄

调查手记

久久为功建好“黄金路”

一条条农村公路穿山越岭，唤醒沉睡的山水资源。宁夏用实践证明：路通了，资源活了，农民的钱包鼓了，乡村也就有了奔头。当前，中西部地区农村公路建设取得显著成效，路网不断延伸、通达度持续拓展。然而，面对城乡融合发展新形势，要让农村公路在乡村全面振兴中发挥更大作用，还需久久为功。

高质量建好乡村公路。农村公路建设不能只求“有”，更要追求“优”。中西部不少地区地形复杂、财力有限，存在道路建设标准等级不高等情况。各地要因地制宜提高建设标准，统筹整合涉农资金，建立健全质量监管长效机制，确保公路“建一条、成一条、耐久一条”，为产业发展筑牢基础支撑。

“公路+”激活乡村产业活力。乡村振兴靠产业，道路通畅方能激发沉睡资源。公路

回族自治区交通运输厅公路处相关负责人黑博达说。2023年，宁夏制定印发《自治区提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动方案》。政府分管领导挂帅，多单位协同推进，根据检测结果逐路段分析路面病害，制定12类典型病害路面处治方案，全面统筹所有能用于农村公路的资金集中攻坚，3年共投入交通专项补助资金27亿元，实施路况提升工程1.2万公里，完成投资51亿元，农村公路MQI(公路技术状况指数)优良中等路率提升至96%以上。

近年来，宁夏持续推动农村公路路网提档升级、基础路网延伸完善，“十四五”以来共安排补助资金11.2亿元，撬动全社会完成投资71亿元，新建农村公路4400公里，有效打通制约农村发展的公路交通瓶颈。

联动产业路：畅通发展主动脉

如今，农村公路连接起国省干线与城镇道路，助力特色产业加速成长。一条条乡村公路，不仅为村民注入了守着青山绿水谋发展的信心与希望，更化为带动一方活力的致富动脉。

在固原市隆德县陈新乡新和村，当地利用靠近岳家峡森林景区的优势，盘活12处秀美山村景色，发展乡村旅游产业。“从高速到乡村景区全程都是沥青硬化路，驾车很便捷，很适合康养游玩。”来自成都的杨洪明很喜欢驾驶房车来新和村避暑游玩。

自2016年起，隆德县累计投入3000多万元，将新和村内土路全部硬化，沿途修建观景凉亭、生态驿站，还配套水上游乐基地、跑马场等设施。每逢节假日，村里搭起戏台唱秦腔、耍社火，敲锣打鼓很是热闹。“目前，村里年均游客接待量突破4万人次。”

一路通，促百业。在提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动中，宁夏通过“农村公路+”模式，探索支持农村公路“路衍经济”发展路径，印发《宁夏农村公路特色项目设计指南》，“十四五”期间共安排补助资金7.7亿元，建成农村公路特色项目1000余公里，有效带动全域旅游、特色农牧业等新业态发展，农村主要经济节点对外公路交通条件持续改善。

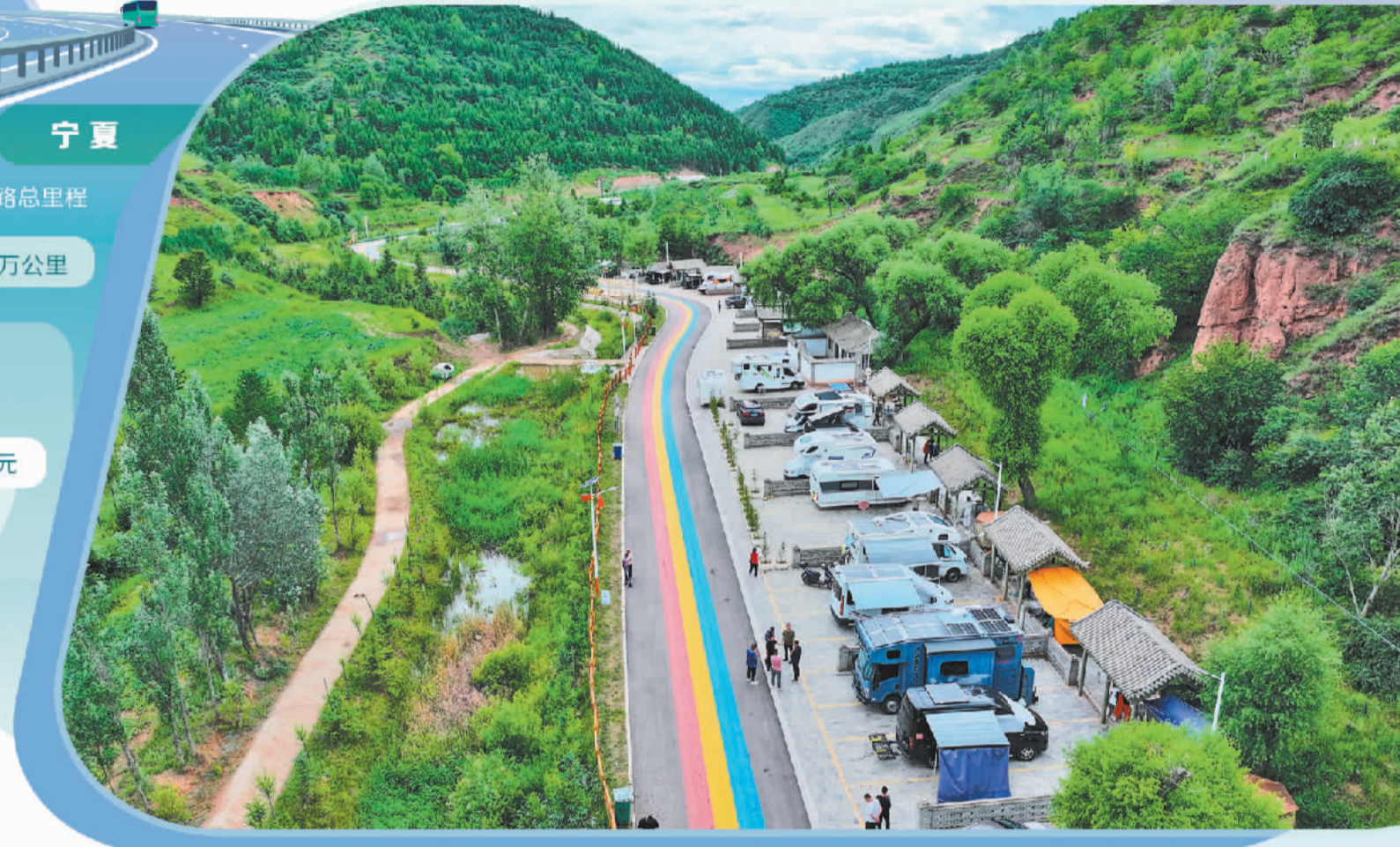
穿行在吴忠市青铜峡市鸽子山葡萄酒文化旅游小镇，沿途一座座风格各异的酒庄点缀其间。作为青铜峡市重点打造的百亿级支柱产业之一，葡萄酒产业已形成15.3万亩酿酒葡萄种植规模，产业融合发展不断加速。为培育壮大晒砂瓜等群众增收致富特色优势产业，中卫市中宁县去年对177条农村公路改造提升，形成“县有主干道、乡有循环路、村有产业路”的路网格局，为物流企业进村服务创造便利条件。

今年，宁夏将实施新一轮农村公路提升行动，推进片区组团式乡村路网建设，支持新建泾源县城至滑雪场等一批旅游路、资源路、

的价值在于“用”，让资源变现、让产业生长。宁夏等地推行“农村公路+”模式，建成一批产业路、旅游路，带动特色农业、乡村旅游加速成长。要推动农村公路与产业园区、旅游景区、物流节点深度衔接，让资源路真正成为农民增收的“黄金路”，让更多沉睡的山水成为发展“活资产”。

城镇化推进衍生的“空心村”，让农村客运面临“开得通、留不住”的挑战。各地需适应人口变化，创新运营模式，通过客货邮融合发展、定制化和响应式公交等多种方式，推动城乡公交一体化发展，让乡村公路的“毛细血管”持续为乡村振兴发展输送活力。

农村公路建设非一日之功，唯有持之以恒，才能让更多农村公路发挥应有价值，惠及更多百姓，激发更多产业活力，让广大乡村因路而兴、因路而富、因路而美。



宁夏

截至目前，公路总里程

突破3.9万公里

2023年，印发《自治区提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动方案》

3年共投入交通专项补助资金 27亿元

实施路况提升工程 1.2万公里

2013年，全村人均可支配收入仅有3000元，如今已达1.6万多元。”新和村党支部书记赵小龙说，乡村公路让好风景值钱了。

在吴忠市红寺堡区，蜿蜒的乡村公路串起葡萄酒、黄花菜、中药材和乡村旅游等特色产品。当地的中航路通车较早，2025年实施提升改造工程后，产业带动效能不断增强。

“新采摘的葡萄最怕颠簸，过去运输中容易受损。”东方裕酒庄首席酿酒师吴勇勇说，通车后的中航路更加平稳，助力葡萄酒走出当地，如今酒庄年产20余万瓶葡萄酒销往北京、上海、广东等地。

沿着中航路，红寺堡区肖家窑葡萄产业园加速成长，2025年酿酒葡萄产量达3000吨，可酿造葡萄酒1800吨，产值达1.4亿元。该园区企业通过“企业+基地+农户”模式，在出土、田间管理、采摘等环节带动周边乡村群众务工超15万人次，累计实现劳务收入1500余万元。公路沿线还发展起黄花菜、中药材等特色种植5万余亩。宁夏岐黄圣草农业科技有限公司建成4000亩中药材示范基地，带动周边18个村种植中药材，道路畅通后，公司药材外运效率提升30%。

“宁夏每年安排大量资金修路，这对村民增收来说是件大事。”黑博达是从交通一线成长起来的干部，深知道路对乡村产业振兴和村民增收的重要性。

一路通，促百业。在提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动中，宁夏通过“农村公路+”模式，探索支持农村公路“路衍经济”发展路径，印发《宁夏农村公路特色项目设计指南》，“十四五”期间共安排补助资金7.7亿元，建成农村公路特色项目1000余公里，有效带动全域旅游、特色农牧业等新业态发展，农村主要经济节点对外公路交通条件持续改善。

穿行在吴忠市青铜峡市鸽子山葡萄酒文化旅游小镇，沿途一座座风格各异的酒庄点缀其间。作为青铜峡市重点打造的百亿级支柱产业之一，葡萄酒产业已形成15.3万亩酿酒葡萄种植规模，产业融合发展不断加速。为培育壮大晒砂瓜等群众增收致富特色优势产业，中卫市中宁县去年对177条农村公路改造提升，形成“县有主干道、乡有循环路、村有产业路”的路网格局，为物流企业进村服务创造便利条件。

今年，宁夏将实施新一轮农村公路提升行动，推进片区组团式乡村路网建设，支持新建泾源县城至滑雪场等一批旅游路、资源路、



位于宁夏吴忠市利通区的一条产业路带动乡村振兴。 石新军摄

受益于农村公路建设，宁夏固原市隆德县陈新乡新和村村民吃上了旅游饭。 石新军摄

养好平安路：筑牢长效强基础

在银川市农村公路路网监测与应急处置中心，大屏幕上上百个监控画面不停切换，实时呈现银川市公路管理处管辖范围内200公里农村公路重点路段的通行实况，让道路畅通安全维护更快捷、更高效。

“基层很辛苦，全年都在忙。”2022年9月，银川市公路管理处员工胡少敏入职基层高家窑公路站。彼时，银川市农村公路路网监测与应急处置中心尚未建设。冬春时节驾驶机械车辆应对雨雪冰冻天气，夏秋之际开展路肩边坡除草、道路修补，日常还有防汛值班、清洁维护等保障工作……面对这些基层养护工作，胡少敏非常期待能运用新技术实现高效便捷的道路管护。

2023年9月，该监测与应急处置中心正式启动建设，目前可远程对管养的13条农村公路以及各类自然灾害风险点开展实时气象环境监测、交通量信息观测、农村公路智慧养护等，为路网运行监测、协调指挥调度、公众出行服务及应急处置提供有力支撑，实现“数据多跑路、管理更省心”的智慧交通管理模式。

修路难，养路护路更不易。宁夏持续在体制改革、道路检测和隐患排查等方面精耕细作，下足“绣花功夫”，加快迈向智慧养护。

养护农村公路，健全完善农村公路管养运行机制很重要。宁夏印发《宁夏回族自治区农村公路管养评价办法》《宁夏回族自治区农村公路管养一体化监管暂行办法》等，健全农村公路项目区、市、县三级监督机制，对农村公路项目实施单位开展全覆盖实体抽检，合格率保持在97%以上，全生命周期管理体系基本形成。

在推进农村公路管养体制改革中，宁夏全面推行“路长制”，实现承担管养任务的县、乡、村三级“路长制”全覆盖，农村公路管理机构运行经费和人员支出纳入政府预算比例达100%。爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达100%。各地还将“四好农村路”高质量发展纳入效能目标管理考核，激发重视养护乡村公路的积极性。

宁夏坚持“有路必养，养必到位”，农村公路列养率达100%；健全完善农村公路技术状况检测长效机制，路况自动化检测率达100%。“十四五”以来，当地共安排补助资金27亿元，实施农村公路养护工程1.7万公里。

道路千万条，安全第一条。“十四五”期间，宁夏实施4100余公里村道安防与100多座危桥改造工程，基本实现四类、五类桥梁“即增即改、动态清零”。特别是2023年，为加快农村公路安全隐患排查整治，宁夏

推动实施公路安全生命防护提升工程，对农村公路急弯陡坡、临水临崖等重点路段开展“拉网式”排查，安装护栏1872公里，标志牌和示警桩10.4万个，隐患路段实现“应整尽整”，大大提升公路安全防护能力和通行效率，有效降低事故发生率。

“十五五”期间，宁夏将实施“人工智能+交通运输”行动，推进交通基础设施更新和智能化改造，将绿色低碳发展要求贯穿建管养运全生命周期。

推动实施公路安全生命防护提升工程，对农村公路急弯陡坡、临水临崖等重点路段开展“拉网式”排查，安装护栏1872公里，标志牌和示警桩10.4万个，隐患路段实现“应整尽整”，大大提升公路安全防护能力和通行效率，有效降低事故发生率。

“十五五”期间，宁夏将实施“人工智能+交通运输”行动，推进交通基础设施更新和智能化改造，将绿色低碳发展要求贯穿建管养运全生命周期。

联通民心路：跑出城乡融合度

在固原市隆德县联财镇的客货邮商便民综合服务站，村民们进进出出，取快递、寄特产，一派繁忙景象。“公路通到家门口，取快递非常方便。”村民徐雅雅说，过去取快递要跑到乡镇，如今这样的烦恼已成为历史。

公路的延伸，不仅带来物流的畅通，更推动出行方式的变革。隆德县加快构建城乡一体的公交网络，切实解决群众出行难题。“我们村离县城40公里，山大沟深。2022年通村公路修通后，每天早晚4班公交车进村发车，村民再也不用为出行发愁。”联财镇太联村党支部书记李录胜说。2023年，隆德县通过优化公交线路，建设综合服务站、开通学生专线等一系列措施，实现98个行政村村道公交覆盖率100%。

值得一提的是“客货邮商”融合发展新模式。通过资源共享、客货兼顾、运邮结合，隆德县改变了传统农村物流“小散乱”的局面，提升了整体效率。目前，当地已建成7个乡镇综合服务站和50个村级物流节点，形成高效便捷的“县城—乡镇—村社”三级物流网络，让越来越多村民享受乡村道路发展红利。

省级层面，宁夏的探索与实践更为系统。当地已成功创建4个全国城乡交通运输一体化示范县，乡镇和建制村实现100%通客车，乡镇通公交车率超过73%。为确保服务可持续，宁夏出台专项资金管理办法，“十四五”期间共安排2.3亿元补助农村客运，并为所有农村客运车辆升级主动安全智能监控系统。

宁夏着力打造农村物流服务品牌，累计建成207个村级客货邮商节点，开通农村客货邮商融合线路162条，年快件超380万件；配套建设充电设施，统筹解决农民群众幸福出行、物流配送、邮政寄递3个“最后一公里”问题。一系列举措有效推动“城货下乡、山货进城、电商进村、快递入户”，5个农村物流品牌成功入选全国榜单，为滩羊、枸杞等特色农产品走出乡村，带动群众增收提供有力支撑。

然而，随着农村人口结构变化，“空心村”的出现也给农村客运带来新挑战，部分公交企业面临经营压力。相关专家建议，一方面在规划调整中推动乡村人口适度集聚，发挥资源集约效应；另一方面创新运营模式，在保障基本公共服务的前提下，推动市场有序整合，并鼓励发展定制化、响应式公交，提高运营效率。公交客运企业发展多样化经营，提升抗风险能力，实现社会效益与市场生存的平衡。“十四五”期间，宁夏稳定运行客运班线1066条，累计开通定制公交、定制客运185条。

宁夏正以“建、管、养、运”的精细功夫持续破题，在优化资源配置、创新运营模式中寻求社会效益与市场生存的平衡点，努力将一条条农村公路，打造成老百姓家门口的“致富路、连心路、振兴路”。