

答好城市公园改革答卷

各地新亮点

□ 本报记者 夏先清 杨子佩

城市杂谈

“好”，是当前城市治理面临的一道普遍性考题。今年以来，重庆积极推进城市公园市场化改革，鼓励社会资本参与公园配套服务的投资、建设和运营。这是当地破解公园运营困局、优化公共资源配置、提升公共服务品质、更好满足群众日益增长的休闲生活需求的积极探索。

长期以来，城市公园建设和管护高度依赖财政投入。随着公园数量持续增长，维护成本高、收益来源少的问题日益突出，财政压力不断加大。与此同时，大量公园配套设施利用率不高、运营模式单一、服务能力不足、群众体验感不佳。这些问题的根源在于运营机制缺乏活力。通过市场化改革引入社会资本和专业力量，将公园从消耗型资产转变为可经营性资产，既减轻了财政负担，又提升了运营效率，可谓一举两得。

市民需求的升级，也在倒逼供给方式变革。如今，人们对公园的期待已不局限于单纯的观景休闲，而是延伸至文化体验、亲子游乐、体育健身、自然教育等多元场景。“全园全管”的单一模式难以应对如此丰富的功能供给。相比之下，社会资本在业态创新、场景营造、精细服务方面具有一定优势。当然，市场化改革并非要将公园变成商业卖场，而是借助市场之手，精准识别和满足市民的差异化需求，提供更加多样化、高品质的公共服务产品。

推进公园市场化改革，必须把公益性放在首位。市场化不能改变公园姓“公”的属性。引进市场化运营主体，要在制度设计上划清边界：哪些空间可以经营、哪些业态可以引入、收益如何反哺公益维护，等等，都应当有明确的规则指引，坚决杜绝“以园养商”“以园谋利”等倾向。只有将公益属性作为不可逾越的前提，市场化改革才能行稳致远。

同时，改革要坚持“一园一策”，不能搞“一刀切”。不同类型公园在功能定位、服务对象、资源禀赋上存在差异，有的以生态保育为核心，有的以社区服务为重点，有的承载历史文化记忆，有的具备独特景观或商业价值。改革的关键，就是要尊重这种差异性，为每一类公园匹配适宜的市场化模式。这样既有利于保护各类公园的特色与价值，又能精准对接不同群体的实际需求，为公园高质量发展提供重要制度保障。

市场化改革的核心在于“放”，但“放”不等于撒手不管。公园引入社会资本后，经营行为是否挤占公共空间、服务价格是否合理、收益分配是否透明、生态景观是否遭到破坏，都是公众关注的焦点。要构建科学的绩效评估体系和长效监管机制，对运营不善、违规经营的主体依法清退。只有“放”与“管”同向发力，让市场活力在规则框架内有序释放，才能实现“放得活”与“管得好”的有机统一。

只有公园里的服务设施与经营活动，都朝着更公平、更优质、更可持续的方向发展，城市高质量发展的绿色底色，才会越来越厚重。

河南三门峡 产业就业双向奔赴

从“黄白黑”(黄金、铝、煤炭)的资源依赖，到铜基、铝基、稀散金属新材料的创新引领；从传统装备制造到新能源储能全产业链——河南省三门峡市正以产业转型拓展就业空间，以技能培训提升就业质量，以引才引智优化人力结构，走出一条“产业带动就业、就业反哺产业”的高质量发展之路。

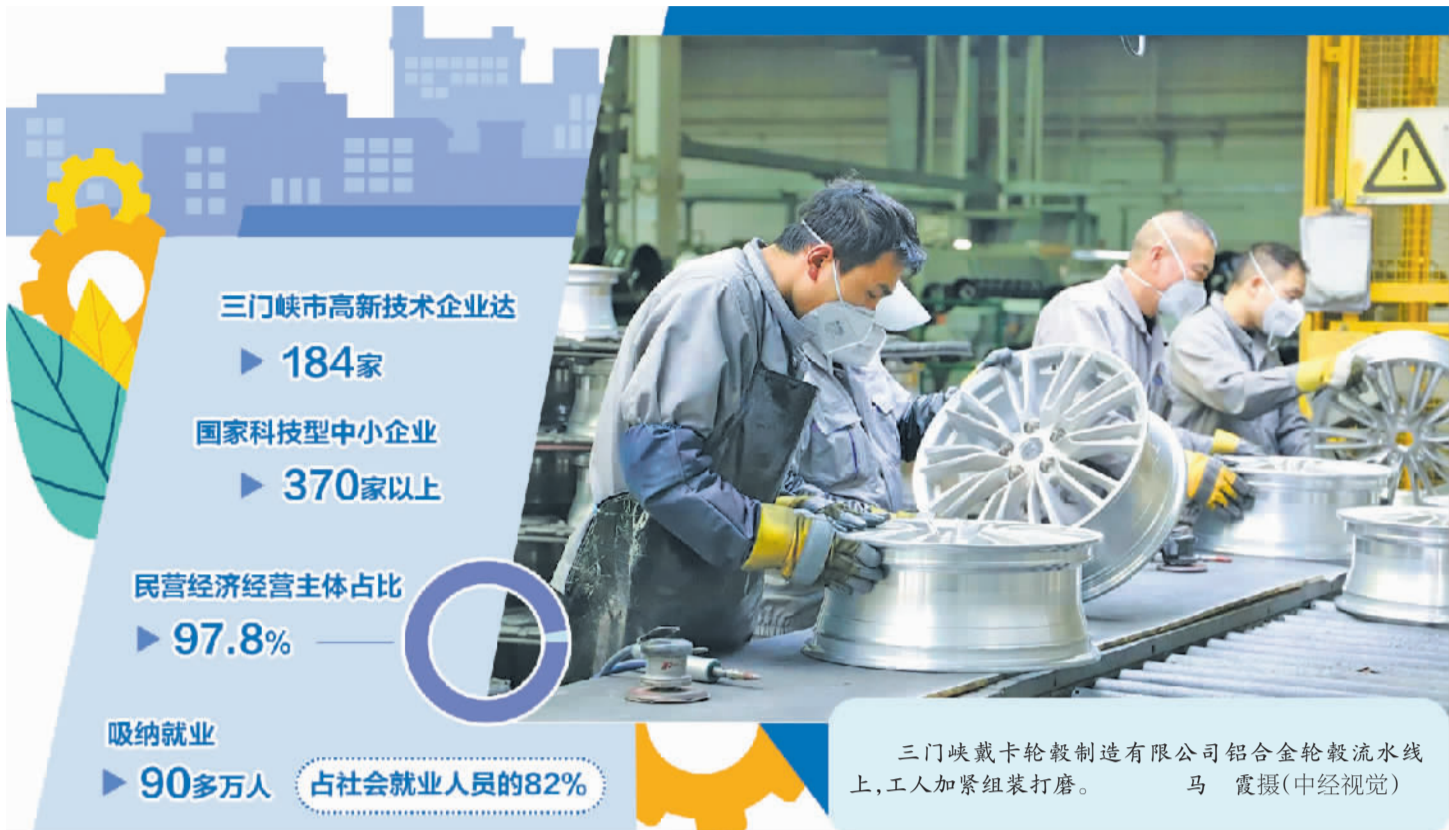
产业生长拓空间

就业的源头活水，在于产业的蓬勃发展。2025年，三门峡市重点培育黄金、铝、铜3个千亿级产业链，煤及煤化工、装备、新能源3个五百亿级产业链，以及半导体新材料、建材、生物医药、电子信息等6个百亿级产业链。三门峡市人力资源和社会保障局局长吕良涛介绍，该市通过实施先进制造业促就业、“人工智能+”等专项计划，支持重点企业转型升级，承接长三角地区产业转移项目263个，新增规模以上工业企业34家，拓展就业岗位约2万个。

中科芯时代科技有限公司三门峡生产基地的无尘车间内，一颗颗纽扣大小的芯片在检测台上有序流转，这些能扛住极端环境高压电冲击的芯片，已成为航天企业的刚需配件。该公司总经理王路璐说，2025年企业年产值突破2亿元，吸纳本地就业100人。

清洁能源与传统工业的协同创新，也在催生新的就业增长点。在三门峡戴卡轮毂制造有限公司，“智能熔炼、精密铸造”对能源供应提出了极高要求。该公司与三门峡中裕燃气深度合作，量身打造三维定制化能源方案，建立日、周、月对接机制，依托“主+备+应急调峰”三级气源体系，实现24小时内完成气量调整，铝液合格率稳定达到100%。这种“清洁供能+智能协同”模式，带动企业智能化升级相关岗位的拓展。

在前沿新材料领域，三门峡加速布局，能环(三门峡)国际新材料有限公司年产5万吨NPR新材料项目已投产，该材料广泛应用于航天、汽车防撞等领域，为当地创造了大量高技能就业岗位。在稀散金属领域，河南中原黄金冶炼厂有限责任公司实现12种有价元素二次利用，国投金城冶金有限责任公司将铜阳极泥提炼制备金属铜，年产值突破5000万元。



数据显示，三门峡金属新材料产业集群年主营业务收入已突破800亿元，入选河南省首批战略性新兴产业集群。2025年，全市规模以上工业增加值增长8.4%，位居河南省第三位；高技术产业、高成长性制造业增加值分别增长14.02%、18.3%。产业的跃升，为就业提供了坚实支撑。

技能培训做后盾

产业岗位持续扩容，劳动者技能如何同步适配？三门峡给出清晰解法：大规模开展职业技能培训，让劳动者“一技在身、就业不愁”。

“掌握一技之长，心里就有了底了。”50岁的王建国是湖滨区的一名下岗职工，参加政府免费的“仓储管理师”培训后，成为三门峡经济开发区智能仓储园区的理货员，月收入在4000元以上。

2025年，该市开展各类职业技能培训56408人次，完成补贴性培训20744人次。

三门峡市积极探索“培训+输出+品牌”模式，以省级人力资源品牌培训示范基地为抓手，开展健康管理师、养老护理员等培训19930人次，叉车工、快递员等培训6969人次。目前，该市已成功打造7个河南省区域人力资源品牌。

产业链的成长，呼唤人才培养模式的变革。三门峡把课堂搬进生产线。走进宝武铝业热轧厂热处理车间，机器轰鸣，智能化生产线高速运转。近日，三门峡职业技术学院100名学生迈进宝武铝业。作为订单班学员，他们通过专业基础学习、安全教育和考试后，正式进入企业顶岗实习。“学生一半时间在校学习，另一半时间直接扎根企业。产业最前沿的难题，就是他们的研究课题。”三门峡职业技术学院党委书记杨彤说，该模式下，学生入职后可以立刻上手，实习期计入工龄，并在定薪定级上获得优势，实现“毕业一就业一发展”的无缝衔接。

这样的产教融合实践，在三门峡并非个例。该市推动技工院校60余家省外大中小企业开展校企合作，涉及70余个专业，年培训规模超1万人次。在平台建设层面，三门峡市大力推进政校企合作，鼓励引导企业与高等院校、研究所建设创新联合体。截至目前，5批19家企业入选“省级产教融合型企业”。“崤函英才计划”的实施，更为产业升级提供了高层次人才支撑。该市首批选派50名“科技副总”入驻企业，选派总量位居河南省第四位。

乡亲增收有支撑

产业的延伸，让就业机会不仅在城市车间，更延伸到田间地头、农家院落。在卢氏县，一朵朵小香菇正“链”起富民产业。卢氏县食用菌产业技术研究中心主

任胡明君介绍，目前卢氏香菇总量稳定在4亿棒，综合产值近百亿元，占全县生产总值的60%，带动3.6万户12万群众家门口就业增收。

三门峡峽盛农业发展有限公司职工崔芬娜说：“我家到这里5分钟路程，一个月工资3000多元。”卢氏县斥资1.38亿元打造珍稀食用菌项目，该公司负责人王卫鹏说：“我们给菇农送菌棒、建移动智慧菇房，既提供技术指导，又包回收、拓销路。”该项目二期完工后，可带动百余名群众稳定就业。

在陕州区王家后乡燕山村，漫山遍野果实缀满枝头。“这连翘是咱的‘金豆豆’。”连翘基地负责人孙涛涛说，他的3000亩基地今年产的连翘预计能卖32万元。陕州区以店子乡为核心，中草药产业链已带动4600户农户增收，产值突破1亿元，形成“种植+加工+文旅”的三产融合格局。

36岁的胡铁轩是一名三门峡本土返乡创业青年。2013年，他回到家乡，创立了专注农业植保的无人机科技公司。“传统农业生产靠人工，效率低、成本高。无人机植保能精准解决这些痛点——打药、施肥、播种，它都能高效完成。”如今他的团队已成为当地农业合作社的“常客”。今年春天，他在公司办起无人机夜校，56岁的张敏是第一批学员，她举着操作杆说：“只要肯学，咱也能玩转高科技！”

通过技能培训，越来越多劳动者实现从体力型向技能型的转变。2025年“春风行动”期间，该市创新打造“招聘对接+技能提升+创业扶持+专家赋能”服务链条，累计举办线上线下招聘会53场，提供就业岗位5.5万余个。针对农民工技能短板和市场需求，开设紧缺工种培训，实行“培训+考证+就业”闭环服务，培训后就业率72%。

问题清单就是

近日，在浙江省宁波市象山石浦镇打鼓峙临港装备制造基地，宁波力华港机重工有限公司二期项目建设现场机械轰鸣，现场一派繁忙，桩基与厂房设备基础基本完工，地上钢结构全速施工，项目总工程量已完成60%以上，正朝着6月底具备投产条件的目标全力冲刺。

作为宁波市唯一大型港机生产企业，力华港机走出一条“先有订单、后建公司”的独特发展路径。今年以来，企业订单爆棚，一期20亩场地早已饱和，二期项目成为破局关键。项目建成后年产值预计达15亿元。

企业的扩产之急，政府部门全程跟进、精准纾解。宁波海经区海洋开发建设保障中心土地开发科科长郑士伟说，从海域权证办理到各项审批手续，当地推行“项目管家”全程代办服务，把企业的问题清单转化为履职清单，以干部的实干力度换取项目的建设速度。

“项目从立项到开工时间很短，短期内把规划许可证、施工许可证、审图全部完成是非常难的，但是在各部门的配合支持之下，我们用了不到半个月就把准备工作全部完成。”项目工程管理部部长曹伟说。

在临港装备制造产业园版图上，力华港机并非一枝独秀。宁波宇润重工有限公司同样开足马力，其深海作业平台结构件生产线

问题清单就是“施工图”。宁波市海经区海洋开发建设保障中心土地开发科科长郑士伟说，从海域权证办理到各项审批手续，当地推行“项目管家”全程代办服务，把企业的问题清单转化为履职清单，以干部的实干力度换取项目的建设速度。

截至目前，总投资123亿元的浙江(华东)深远海风电宁波母港项目和总投资8.8亿元的杭氧环球智能重工项目均已正式开工。海上风电、海洋高端装备、海洋功能材料三大产业加速集聚，临港产业正从单点突破向链式跃升转变。

从一家家企业的扩产提速，到全域海洋经济的澎湃起势，象山深耕产业链深水区，以实干实绩诠释正确政绩观。全县上下聚焦项目攻坚与企业服务精准发力，以务实举措推动临港产业提速提质，持续锻造海洋新质生产力。

政企同心、向海图强。据了解，下一步象山将着力构建“六港联动”空间，加快建设8条海洋经济产业赛道，高水平建设海洋经济发展示范区，力争全年海洋生产总值超过345亿元、完成投资156亿元。



4月23日，在贵州省铜仁市印江土家族苗族自治县合水镇兴旺坝，当地村民忙着采收今年的最后一茬春木耳。近年来，合水镇采取水稻、黑木耳轮作的方式，年发展黑木耳500万余棒，年产木耳60万斤以上，既解决了周边地区450名群众的长期稳定就业问题，又大幅提高了土地产值，为当地乡村振兴提供了有力产业支撑。

本报记者 王新伟摄

湖南望城制度创新实现“无事不扰、无处不在”——

执法有尺度 服务有温度

本报记者 谢瑶

将每月6日至25日设定为“企业宁静日”，其间除法定特殊情形外，任何行政执法单位不得进入企业开展现场行政检查……近日，湖南省长沙市望城区出台并推行“企业宁静日”制度，通过每月20天“免打扰模式”，推动涉企执法规范再升级。这是望城区落实“企业服务年”行动部署的一项创新实践。近年来，望城区通过做精减法、做实加法，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干扰。

“‘宁静日’不是监管真空，而是精准监管的升级。”望城区司法局行政执法协调监督科科长刘平介绍，“宁静日”期间，法定例外情形下确需入企检查的，必须履行严格审批手续，批准文件同步报区司法行政部门备案，全程留痕、可追溯。执法人员入企时，须主动出示批准文书和“行政检查码”，亮明身份与依据。中信戴卡科技股份有限公司长沙基地总负责人张建宇对此感触颇深：“这项举措直击企业生产经营中的痛点难点，减少非必要干扰，让企业能够轻装上阵，专心经营。”

近年来，望城区持续为企业松绑减负。2025年3月，该区出台《严格规范涉企行政检查“十二条”措施》，从检查主体、事项、计划、程序、频次、

结果等12个关键环节划出刚性“红线”。严禁非执法主体检查、严禁清单之外检查、严禁计划之外检查……

规范执法，首先要解决“谁能查”的问题。通过全面清理规范，全区仅保留39个具备法定资格的行政检查主体，检查事项、年度检查计划全部向社会公开，让企业对检查看得见、算得清，减少企业的不确定性焦虑。

为确保“十二条”落地见效，望城区同步建立“扫码入企”制度。执法人员入企检查前，须通过“湘易办”或“湖南营商码”登记，出示“湖南省行政检查码”。据统计，2025年全区涉企检查数较2024年下降59.3%。

检查次数做减法，监管效能要加法。如何在大幅压减现场检查频次的同时，确保监管不缺位、不越位？望城向科技要效能，以数字赋能推动监管模式全面转型升级。

走进望城经开区铜官工业片区，重大安全风险防控平台的电子大屏上，危化品运输、生产全链条数据实时跳动。“过去靠执法人员跑现场、人盯人，现在靠数据实时管、智能防。”望城经开区铜官工业片区安全环保部负责人张震介绍，依托该平

台，园区24小时在线动态监管，风险隐患实时监测、智能预警、快速处置。

这是望城区“无扰检查”改革的典型场景。近年来，望城区全面梳理监管事项，将可通过信息共享、无人机巡查、远程智慧监控、大数据筛查等方式实现有效监管的事项列为“无扰检查”事项。执法人员通过视频巡查、数据调取等开展非现场检查，在不干扰企业正常生产经营的前提下，实现监管效能最大化。

望城经开区探索的无事不扰“白名单”管理制度，更是激发企业自主管理的积极性。“以前上门监管，现在是‘触发式’的精准响应服务。”纳入“白名单”的湖南湘江关西涂料(长沙)有限公司负责人陈建平说，企业自主上传安全检查报告，监管部门线上审核，发现问题及时预警提醒，“既少了不必要的打扰，也没有降低安全监管标准。”