

# 经济日报

2026年4月23日 星期四  
农历丙午年三月初七

ECONOMIC DAILY

今日12版  
经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15620期 (总16193期)

## 中央经济工作会议部署做好节能降碳工作的意见

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手,是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持有效市场和有为政府相结合,统筹发展和安全,一以贯之坚持节约优先方针,把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面,更高水平、更高质量做好节能降碳工作,坚决遏制能源消费总量不合理增长,持续提升能源资源产出效率,从源头有效减少碳排放,为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

### 二、协同推进节能降碳与绿色转型

(一)统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同,强化节能降碳激励约束和标准提升引领,持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术装备和产品,积极推行市场化节能降碳服务,支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目,依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清,协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业,大力发展绿色低碳产业,积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设,发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,科学调控能源消费总量,严格控制化石能源消费,深入推进减煤控油,强化新增用煤用油需求管理,积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代,有序推进散煤替代,推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量,大力发展非化石能源和新型储能,加快建设新型电力系统,科学布局抽水蓄能,创新发展绿电直连、智能微电网等业态,促进绿色电力消纳,推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率,推广化石能源高效开采技术装备,加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等,合理确定煤电调度和调峰深度,持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率,稳步降低电网综合线损率。

### 三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断,组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳,推动供热、制冷等基础设

施利用,支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效,开展生态工业园区建设,推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理,优化建筑节能降碳设计,推动超低能耗建筑规模化发展,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作,积极推进既有建筑节能降碳改造,加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑节能等级制度。优化建筑用能结构,有序推进建筑光伏一体化建设,因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革,有序理顺供热价格,支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级,着力提升供热各环节能源效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平,提高民航空管运行效率,积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设,提升交通场站、高速公路等设施设备绿色化智能化水平,健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具,合理优化车辆能耗限值要求,积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶,支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级,持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关,严格电能利用效率等能效指标准入管理,提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能降碳改造,推广能源费用托管等合同能源管理模式,持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理,完善节约能源资源信息管理系统。深入开展节约型公共机构示范单位建设,全面建设节约型机关。

### 四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用,加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价,新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督评估,对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区,依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限,实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,探索建立能效、碳排放披露和分级制度,全面提升管理精细化水平。(下转第二版)

作为连接政府、市场与企业的桥梁,行业协会商会在整治“内卷式”竞争中理应承担更大作用。中办、国办近日印发的《关于推动行业协会商会深化改革的意见》提出,行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争。

行业协会商会是行业运行的桥梁,也是行业自律的基石。行业协会商会要发挥好行业自律作用,既要严防因越位履职形成垄断,自律的前提是合规,应严格界定自律范围,不得干预企业正常经营决策,严禁组织价格同盟、市场分割等违反公平竞争原则的活动。为此,需建立健全内部审查机制,完善内部治理结构,提升运作透明度与社会公信力,避免因权责界定不清、监管环节缺失引发寻租或垄断风险。

破解困局,行业协会商会当有应对之策。作为企业联合体,行业协会商会应依托贴近市场、熟悉业态的优势,制定行业自律公约,搭建约束框架。比如,明确禁止低于成本倾销、虚

假宣传、偷工减料,对违规企业实行业通报、暂停乃至取消会员资格等惩戒。同时,常态化开展行业信用评价,将信用等级与市场合作、行业准入直接挂钩,推动企业从“拼低价”转向“守信用、重口碑”,逐步压缩非理性竞争的生存空间。

行业协会商会应充分发挥作用的关键领域。行业协会商会应推动会员单位加大研发投入、优化产品供给;倡导优质优价理念,破除“低价即优秀”的错误认知,引导企业树立长期主义思维。通过树立品质标杆、宣传优质品牌,让高质量产品获得合理溢价,让低质产品逐步退出市场,营造“以质取胜、以信立足”的良性生态。

当好协调者,弥补企业决策盲区。实践表明,行业协会商会是弥补市场失灵的重要协调力量,要发挥好自身作用,推动资源配置更高效、市场运行更有序。一方面,牵头制定行业最低质量标准与合理成本参考,明确行业准入底线,防止企业为抢占订单牺牲品质、扰乱市场秩序;另一方面,搭建公共信息平台,实时发布供需数据、价格波动等信息,为企业生产经营提供精准参考,减少盲目扩产引发的恶性竞争。此外,还可通过组织行业交流与供需对接活动,推动企业差异化布局、协同化发展。

抵制“内卷式”竞争,还需要行业协会商会持续拓展服务功能,促进行业长期健康发展。当好引路人,为企业发展注入动能。“反内卷”是要让竞争从价格内耗回

### 政策集中发力稳定经营预期——

## 中小企业发展环境持续优化

本报记者 赖奇春

中国中小企业发展促进中心近日发布的《2025年度中小企业发展环境评估报告》显示,2025年,我国经济发展向新向好,活力不断提升,各项支持政策集中发力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,中小企业发展环境持续优化。

面对复杂严峻的外部环境和国内经济转型压力,中小企业积极应对、主动作为,在政策支持下,经营状况逐步趋稳。报告显示,2025年,中小企业营业收入、利润保持稳定或增长的企业占比较上年分别提升10.14个和10.65个百分点。企业发展信心逐步恢复,分别有63.56%、41.30%的企业对未来一年有创新研发计划和投资计划。

中国电子信息产业发展研究院中小企业研究所副研究员刘文婷表示,国内需求回暖是中小企业信心增长的重要基础。从消费看,去年以来,文化旅游、休闲娱乐市场活跃,服务消费增长较快,市场销售明显回升,拓宽了中小企业的市场空间。从投资看,“两重”项目建设加快推进,通过释放市场潜在需求,拉动了上游原材料、装备制造等需求回升。

在市场环境方面,报告显示,超九成企业对市场准入公平性、要素获取便利度表示满意;94.33%的企业对“高效办成一件事”服务表示满意,较上年提升6.23

个百分点;反映将政务服务转为有偿中介服务事项、指定中介服务机构等不合理现象的企业比例较上年进一步下降。

一批城市围绕中小企业发展的痛点、难点、堵点问题,积极探索,形成了各具特色、成效显著的经验做法,具有良好的示范借鉴意义。

在深化行政审批改革方面,昆明市针对中小微企业电商企业,推行“跨省通办”和“跨境通办”,大幅降低企业往返口岸的制度性交易成本;在维护公平竞争秩序方面,海口市上线“公平竞争审查智慧化监测评估系统”,运用大数据与人工智能技术智能识别排除限制竞争条款,提升审查效能;在健全综合监管机制方面,苏州市构建执法检查“三跨四清单”(跨区域、跨层级、跨部门;检查事项清单、场景清单、白名单、免罚轻罚清单)工作机制,推动实现精准高效监管与企业减负增效的有机统一。

刘文婷表示,各地的积极探索既是短期内稳增长、稳就业的关键抓手,更是长期优化经济结构、激发社会创新活力的重要基石,其价值远超企业帮扶本身。

此外,报告提出,仍需关注用工成本、原材料成本上涨与订单不足等因素相互叠加,持续挤压企业利润空间;融

资供需结构性错配、创新成果转化链条尚不顺畅等问题仍较突出。对此,报告建议,多措并举稳定企业经营预期,健全企业合法权益保护长效机制,优化融资供给结构等,继续优化中小企业发展环境,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

专家认为,当前,市场准入方面还存在壁垒。同时,融通发展面临障碍。大部分产业链合作方式局限于简单加工配套层面,核心技术联合攻关、行业标准共同编制、全链条协同创新等高端领域合作相对较少。

刘文婷建议,破除市场准入隐性壁垒,清理资质、规模、业绩等方面对中小企业的限制,推动重点行业准入流程更加透明、规范。试点建立“绿色通道”机制,通过负面清单、质量标准体系认证等方式强化中小企业资质动态管理。同时,健全利益分配优化机制,在联合研发中更加关注中小企业技术升级。

中国中小企业发展促进中心政策研究处副处长赖晓表示,将持续打造线上线下互融互促的全国中小企业服务“一张网”,精准开发更多契合企业需求的服务产品,在数据、技术等重点领域提供更多“硬服务”,赋能中小企业高质量发展。

### 导读

别让停车费吓退消费者

3版

坚决纠偏经贸问题政治化倾向

4版

投资农民就是投资农业未来

5版

“十年倍增”彰显能源转型雄心

6版

券商薪酬激励当放眼长远

7版

助力科技成果从书架到货架

8版

## 加快发展生产性服务业

# 提升质量“体检”专业化水平

本报记者 郭静原

检验检测被誉为工业生产的“眼睛”和质量管理的“体检证”。作为生产性服务业的重要组成部分,它不仅是传统产业迈向价值链高端的“助推器”,通过提供全生命周期的质量可靠解决方案,推动产品从单纯“符合标准”向“创造价值”与“品牌塑造”跨越;更是新兴产业发展的“加速器”,通过攻克关键核心技术瓶颈,制定前沿技术标准,为新能源、新材料、生物医药等领域提供先导性技术支持。

### 助力产品优化迭代

在江苏盐城射阳港经济开发区内,中国质量认证中心临海而建、占地近百亩的风电叶片检测平台正在有序运转中。该平台最长可满足200米级新型长柔叶片的平台测试,测试数据精度达国际先进水平。中国质量认证中心高级工程师李富告诉记者,完成测试验证并检测合格的叶片才能获得认证、踏入市场。过去,国内叶片测试台资源稀缺,企业往往要等上一两年才能排到检测,难以匹配市场快速发展的节奏,严重拖慢了新型长柔叶片产品的优化迭代。

“测试过程中,产品的设计薄弱点和工艺缺陷都会暴露出来,我们会将所有的检测数据和问题同步反馈给企业,建议他们在设计阶段上进行改良和优化。”李富说。截至目前,中国质量认证中心射阳风电叶片检测平台已为国内超大型叶片的研发与产业化提供了关键支撑,企业的叶片研发周期可缩短30%以上,产品可靠性大幅提升。不仅如此,依托该平台,射阳县已集聚风电相关企业超百家,形成了从核心部件到整机装配、从工程建设到运维服务的完整产业集群,产业配套率达95%以上。

“我们依托高标准的检验检测认证服务,引导企业聚焦核心技术攻关,用精准数据优化产品、提升性能,为中国制造向‘中国质造’‘中国智造’的升级跨越贡献力量。”中国质量认证中心总经理助理王欢喜悦说,聚焦新能源、新材料、高端装备等重点产业集群,中国质量认证中心加强与地方重点区域及产业园区的深度合作,共建综合型检测认证基地,通过提供从研发检测、标准制定、技术服务到认证评价的全生命周期“一站式”服务,推动优质服务资源下沉,助力打造具有核心竞争力

的特色产业集群。

### 赋能产业提质升级

在推动经济高质量发展、培育新质生产力的实践中,检验检测行业以其专业性、公正性和权威性,消除信息不对称,降低社会运行成本,让优质产品脱颖而出,推动更多创新成果转化为现实生产力。数据显示,检验检测行业“小散弱”的局面正在被扭转,集约化发展特征日益明显。2024年,全国检验检测机构总数压减至5.3万家,近20年来首次出现负增长,但营收逆势增长4.41%至4875.97亿元,特别是规模以上机构占比提升了7个百分点。

同时,增长动能发生了根本性转换。新能源、新材料、生物医药等新兴领域的检测业务增速预计达到传统领域的两倍以上,超过11%的机构获评国家高新技术企业,是全国平均水平的15倍。“检验检测行业正加速从‘劳动密集型’向‘技术密集型’跃迁,成为驱动产业创新的新引擎。”市场监管总局检测司司长况旭说。

近年来,紧扣产业“卡脖子”痛点,市

场监管总局持续推进“检验检测促进产业优化升级行动”,以解决产业发展中的具体质量技术难题为切入点,组织产学研用创新联合体开展协同攻关。

况旭介绍,在战略性新兴产业领域,集中力量攻克了工业机器人核心检测、新能源汽车电池安全评估、低空装备性能测试等20余项“检不出、检不准、检不快”的技术难题,为国产高端产品突破技术壁垒提供了关键支撑;在传统产业升级领域,着力破解农产品质量安全快检、轨道交通装备可靠性验证等共性需求,推动产业基础再造与质量跃升。

截至目前,该行动已累计服务企业超70万家,其中中小微企业占比超过60%,搭建产业公共服务平台近1600个,解决产品质量问题2万余项。通过技术帮扶与质量改进,助力降本提质增效,并有效促进近3500项科技成果转化与应用。

### 激发市场创新活力

全面提升检验检测公共服务效能,为产业基础高级化、产业链现代化筑牢了质量根基。(下转第二版)



4月22日,宁马市域(郊)铁路正式开通初期运营。该铁路是国内首条跨省城际铁路,始于江苏省南京市西善桥站,终于安徽省马鞍山市太白站,线路全长约54公里,共设16座车站。方东旭摄(中经视觉)