

守牢“大水库” 畅通“大动脉”

长江浩荡，奔涌不息。地处长江经济带“龙腰”的湖南，以163公里黄金岸线为支点，以“一江一湖四水”为脉络，勾勒出山水相依、江湖联动的壮阔图景。这里，96%以上国土面积属于长江流域，湘资沅澧四水经洞庭、入长江，既是生态“大水库”，也是发展“大动脉”。

10年来，湖南牢记嘱托，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以“三高四新”战略为引领，在生态保护、产业转型、区域联动上持续发力，以实际行动担起“守护好一江碧水”责任，奋力书写长江经济带高质量发展“湖南答卷”。

护一江碧水

在岳阳君山区江豚湾，水天一色，江风轻拂，江豚不时跃出水面，溅起朵朵浪花，引来游客阵阵欢呼。这片生机盎然的湿地，多年前却是另一番景象：华龙码头上，机器日夜轰鸣，砂石堆积如山，660米长的长江岸线挤满生产线，年吞吐砂石30余万吨。

2016年，“共抓大保护、不搞大开发”战略深入推进，岳阳市以壮士断腕的决心，打响生态修复攻坚战。2017年，包括华龙码头在内的39处非法砂石码头全部拆除，江滩复绿。君山区依法取缔非法码头39处，清理欧美黑粉3.6万余亩，完成长江岸线复绿20余万平方米，累计修复湿地生态近9万亩。

如今，华龙码头有了新名字——“江豚湾”，已是国家4A级旅游景区，昔日砂石堆场化身蜿蜒的生态步道、开阔的观景平台和生动的自然研学基地，每年吸引数十万游客前来打卡。

华龙码头的变迁，是湖南在长江经济带发展中的观念之变、路径之变的缩影。如今，这场从认识到行动、从局部到全域的变革，已在三湘大地全面铺开，正为长江经济带高质量发展发展注入源源不断的绿色动能。

“十四五”以来，湖南坚持打好碧水保卫战。全省划定占国土面积19.77%的生态保护红线，筑牢生态安全屏障。147个国考断面水质优良率达98.6%，居中部地区第一位；长江干流湖南段和湘资沅澧四水干流，连续5年达到或优于Ⅱ类水质；洞庭湖湖体总磷浓度比2019年下降13.6%。

数字背后，是系统治理的扎实行动。出台《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》，构建“按效付费”机制，推动“厂网一体”联动考核，用法治方式破解城镇污水收集处理难题，目前已启动实施34个污水处理质效提升行动项目，136家省级以上产业园区配套建设了230座污水集中处理设施。

生态保护修复同样不遗余力。湖南将洞庭湖湖体、湿地、农田及其外围山地作为一个完整系统，在28个县市区部署七大重点工程53个子项目，已完成生态保护修复总面积近8万公顷。“十四五”期间，华容河流域水系连通等7个项目接连实施，修复生态湿地280公顷，每年增加生态补水4亿立方米。

十年禁渔，成效渐显。长江流域水生生物完整性指数比禁渔前上升3个等级。2024年至2025年，洞庭湖越冬候鸟数量达45.62万只，江豚、麂鹿数量分别增至162头、323头。

守护一江碧水，靠一省之力远远不够。湖南公安机关与湖北、江西、重庆等省市签订“平安长江3+2+2”风险防控区域警务合作协议，益阳、常德、岳阳等环洞庭湖重点地区签订《洞庭湖区域联合执法合作框架协议》。

生态环境保护非一日之功。湖南正实施分区差异化精准管控的生态环境管理制度，通过科技赋能下的非现场执法进一步加强生态环境监管，推动生态环境治理长效治。

兴绿色产业

在守护中发展，在发展中升级。近年来，湖南将“生态+”融入发展，推动减污降碳协同增效，促进经济社会发展全面绿色转型。

走进湖南钢铁集团旗下的湘潭钢铁有限公司，厂区绿树成荫，路面洁净如洗，若不是偶尔传来的机器轰鸣，很难想象这里是一座年产钢千万吨级的钢铁企业。

近年来，湖南包括湘钢在内的4家钢铁企业累计投入逾百亿元，实施环境治理项目300余个。全省80%粗钢产能完成全流程超低排放改造。

近日，工信部公布2025年度绿色工厂名单，衡阳华菱钢管有限公司成功上榜。至此，湖南钢铁集团旗下国家级绿色工厂已达5家。这张不断扩容的“绿色名单”，正是湖南钢铁绿色转型的生动见证。

“十四五”以来，湖南在淘汰落后产能上做“减法”，在改革创新上做“加法”，搬迁关闭沿江化工企业76家、城镇人口密集区危化品企业45家，湘江流域累计退出重化工企业289家。同时，770余家砖瓦、陶瓷、有色、玻璃等重点行业企业完成提标改造，2851台落后锅炉被淘汰，249家企业实现环保绩效评级。

减法做得坚决，加法同样有力。湖南省发展和改革委员会区域协调发展处处长孙健军介绍，湖南在全国率先出台先进制造业促进条例和绿色制造体系建设管理办法等法规文件，实施“人工智能+”和“智赋万企”

行动，2025年新增智能制造企业1585家，规模以上高技术制造业增加值增长11.2%。“十四五”以来，累计培育国家级绿色工厂271家、绿色园区27家。重点行业清洁运输方式占比超80%，绿色公交占比达97.5%。

“含绿量”在提升，“含金量”也在兑现。湖南率先在湖南有色金属控股集团和湖南省矿产资源集团建设“无废集团”。前者通过利用设施共享，累计减少超1万吨/年外委量，年协同创效1亿元以上；后者尾矿减排约5万吨/年、尾砂综合利用效率提高21%，产生直接经济效益超4000万元/年。

随着绿色发展理念深入人心，湖南的视野愈加开阔，将绿色转型与开放发展深度融合。岳阳城陵矶港，面朝长江。湖南充分利用岳阳通江达海的区位优势，推进自贸试验区建设，构建以洞庭湖为中心、湘资沅澧高等级航道为骨架、城陵矶港为枢纽的“一枢纽多重点广延伸”港口体系。

水运的低成本优势在释放。到2025年底，全省航道通航总里程达1.2万公里，位列全国第三，千吨级及以上航道达1276公里，湘江千吨级航道将全线贯通，与长江“黄金水道”无缝衔接。

物畅其流，更要物“节”其流。湖南已开通12条多式联运线路，岳阳港的货物可直达长三角、粤港澳，还能通达海外。醴陵至盐田港线路通过“一次申报、一次查验、一次放行”，运输时效从72小时压缩到16小时；中老班列、湘粤非通道同步推行“一单制”……“全省社会物流总费用占GDP比重实现‘十连降’，从2015年的17.5%降至2024年的14%，连续4年低于全国平均水平。”湖南省交通运输厅党组书记、厅长刘扬说。

促区域联动

“我住长江头，君住长江尾。”推进长江经济带高质量发展，是共利共赢的系统工程。近年来，湖南携手湖北、江西等兄弟省份，从战略对接到设施互联，从产业互补到生态共保，从服务共享到创新协同，让区域联动发展从“共识”一步步走向“共为”。

2021年，湘鄂赣联合印发《长江中游三省协同发展工作机制》。次年，国务院批复《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》，提出打造长江经济带发展和中部地

区崛起的重要支撑、全国高质量发展的重要增长极等目标。国家顶层设计精准落地，三省协同有了清晰“施工图”。

交通一体化，是区域协同发展的先行领域。“十四五”期间，三省加快推进沿江高铁合武段建设，开工武穴至瑞昌过江通道、通城至修水至铜鼓高速公路等一批跨省项目。到2025年，长江中游城市群主要城市间已基本实现2小时通达，铁路总里程达1.4万公里。在鄂湘赣交界处，通城、平江、修水三县依托“通平修”绿色发展先行区建设，交通网络加速完善。通城到平江高速通车后，车程从2小时缩短到1小时；通城到修水的高速今年通车后，三县将形成1小时交通圈。

跨省流域治理，曾是“三不管”难题。如今，三省通过强化上下游水污染、危险废物、大气环境联防联控，签订生态补偿协议、“十年禁渔”联合执法合作协议，推动长江中游绿色生态廊道加快成型。在鄂湘赣交界处，通城、平江、修水三县签订大气污染防治联防联控合作协议，推动跨界环境治理常态化。2025年，湖南补偿江西1200万元、补偿重庆600万元，安排流域补偿资金6772.5万元。省内14个州市、80%以上县市区完成横向生态保护补偿协议续签，涵盖“一湖四水”的流域生态环境保护补偿机制全面夯实。

文旅协同也很精彩。2022年，湘鄂赣推出长江中游三省旅游一卡通，覆盖300多家景区，吸引超50万游客跨卡跨省体验，带动特色产品销售超3亿元。今年3月，长江中游城市群省会城市文旅联盟在武汉成立，武汉、长沙、南昌结成“文旅合伙人”，同步启动“携手长江 瞰见世界”文旅消费季。3月至6月，三地将推出一系列主题游活动，打造中部文旅消费新IP。“武汉、长沙、南昌文旅合作基础深厚、空间广阔。”长沙市委宣传部副部长、市文旅广电局局长易鹰表示，联盟的成立将推动合作迈向新高度。



岳阳城陵矶港老港环保提质改造项目。徐典波摄(中经视觉)

生态区域谈

长江，承载着沿江11省市的经济命脉与生态安全。长江经济带发展战略的核心要义是把生态环境保护放在经济社会发展大局中，实现“在保护中发展，在发展中保护”。这要求我们从战略高度审视自然与经济的关系，走一条生态美、经济强、百姓富的中国式现代化新路。

生态优势并不等同于经济优势，也不是自然而然就能变成发展胜势。跳出“守着绿水青山苦熬”的困境，避免“捧着金饭碗要饭”，核心破局点在于做好“转化”这篇大文章。

转化之基在于观念，良好的生态环境不仅是不可替代的公共产品，更是稀缺的生产要素和最具潜力的自然资本，破除认知壁垒，主动融入，重塑自然生态的资产属性，才能在保护生态中找到发展的金钥匙。转化之要在产业，发挥生态环境对高端要素的虹吸效应，培育绿色新质生产力，要做好“生态+”与“+生态”的文章，做优做强生态利用型产业，才能筑牢实体经济的绿色底座，提升经济的含绿量、含金量。转化之重在于机制，依靠制度创新，让市场在生态资源配置中发挥决定性作用，让生态产品可度量、可定价，让看不见的生态价值变成看得见的经济账本，才能实现经济杠杆撬动生态保护与经济发展的共赢。转化之学在于科技，在数字经济时代，要推动数字技术与生态治理、绿色产业深度融合，依靠先进的“硬科技”为生态价值的转化提质增效，激发数智赋能的倍增效应。转化之本在于为民，坚持利民为本，以人民群众的获得感与幸福感为检验标准，切实把生态环境保护贯穿于经济社会发展全过程、各领域，既守住绿水青山，又做大金山银山。

湖南拥有163公里长江岸线，汇聚湘资沅澧四水，坐拥“长江之肾”洞庭湖，不仅是长江中游重要的生态屏障，更是长江经济带高质量发展的关键腹地。10年来，湖南牢记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，关停搬迁了株洲清水塘老工业区一批重化工企业，并同步规划绿色园区建设；引入社会资本，将昔日长沙大王山片区的废弃水泥厂和巨大废弃矿坑转变为网红文旅地标；引入生态环境导向的开发模式（EOD模式），依托郴州东江湖8摄氏度冷水打造百亿级绿色算力产业。湖南的“转化”之路，首先是一场“化历史包袱为生态优势”的突围战，进而在好山好水之上，通过创新体制机制，立足生态本身创造新的经济价值，将生态治理的成果转化为保值增值的资产。这是对“共抓大保护、不搞大开发”的忠实实践，更是以高水平保护催生新质生产力，推动长江经济带高质量发展胜势的湖南方案。

夏玉莲

匡远配



长江湖南段与洞庭湖交汇处。徐典波摄(中经视觉)

退捕上岸新生活

本报记者 谢瑶

夕阳西下，西洞庭湖面金光粼粼。湖南常德市汉寿县洋湖镇巡塘社区退捕渔民曾献宏走到湖边，身后的小轿车仿佛当年的渔船，都承载着一家人沉甸甸的生计。

这片水域曾是曾献宏赖以生存的“粮仓”，他与妻子周兴群在湖上捕鱼二三十年。“每年捕几个月，就够一家人吃穿用度。”曾献宏回忆说。

2019年，随着长江大保护的推进，曾献宏夫妇卖掉所有渔具，退捕上岸。“环境保护是小事，我们理解。”上岸后的日子却没有他想象中的顺利，“没了渔网，家里的开销怎么办？除了捕鱼，我们似乎什么也不会。”但很快，洋湖镇社会事务服务中心和社区的工作人员带着为退捕渔民量身定制的帮扶方案上门了：技能培训、就业服务、公益性岗位安置、社保补贴……

面对就业困难的退捕渔民，汉寿县人社部门开展“一对一”跟踪服务，并精准对接渔民需求与乡镇公益服务缺口，开发一批公益性岗位兜底保障。经过申报，曾献宏走上了河道保洁员的岗位，月收入800元。2022年，周兴群也申请到社区道路保洁的岗位，每月500多元。“钱虽不多，但心里

踏实了。”周兴群说。

生活有了基本保障，曾献宏的心思便活络了起来。他居住的渔民新村，背靠彩虹堤和西洞庭湖湿地保护区，一条3公里长的哑河绕村而过，自然风光优美，旅游资源丰富。这些年，汉寿县对渔民新村实施了绿化、亮化、硬化、美化、净化工程，发展渔业文化旅游，打造旅游线路，还专门修建了退捕渔民创业广场，拿出30多个摊位供渔民自主创业。

傍晚散步时，曾献宏总爱在湖边多待会。“风景真不错，就是叫不到车。”游客随口一句话，他却听进了心里。那天晚上，他跟妻子商量：“来渔村旅游的人越来越多，我要不买辆小汽车，跑运输赚钱？”

想法得到了妻子和社区工作人员的赞成。在大家的帮助下，曾献宏申请了小额贷款贴息项目，5万元贷款3年还清。“以前我的‘船’在水里，现在我的‘船’在岸上。”如今，曾献宏的“岸上船”业务渐入正轨。“一个月能挣两三千元，有时车刚停稳，预约电话就响了。”他说，虽不如捕鱼时“一网下去”来得畅快，但日子更稳当、时间更自由，心里也

更踏实。

从捕鱼到开车，从水上到岸边，曾献宏夫妇的日子换了模样，对未来的盼头更亮堂。“希望我们渔民新村和彩虹堤的旅游业越来越旺，我的生意也能更好。”曾献宏说。

曾献宏一家的变化，正是汉寿县做好退捕渔民“后半篇文章”的生动缩影。2019年，汉寿县投入1.44亿元，对全县1266户1541名渔民进行渔具拆解补偿、生活安置补助、养老保险补贴，当年年底实现全面退捕。就业上，通过“市场吸纳+技能提升+公益托底+重点援助”四轮驱动，开展“311”就业服务专项行动，全方位帮助渔民转产就业；保障上，持证专业渔民、兼业渔民年度补贴及时足额发放，并将142人纳入低保、132人纳入困难生活保障、40名残疾人纳入“两项补贴”。



西洞庭湖湿地候鸟云集。(资料图片)