

超亿亩农田“按需喝水”

旅游、文化、体育、健康、养老等“幸福产业”方兴未艾，数字服务、绿色服务、科技服务等新兴领域蓄势待发。要顺应消费升级趋势，完善支持服务业发展政策体系，强化要素保障，积极吸引社会资本，推动服务供给与消费需求精准对接。

3月27日，国务院召开常务会议，听取当前我国服务业发展情况汇报。此前，3月16日召开的国务院第十一次全体会议，在部署抓好一批牵引性、撬动性强的重点工作时，明确提出“积极谋划推动服务业扩能提质”。两周之内，国务院两次重要会议聚焦服务业，释放出促进服务业优质发展的强烈信号。

服务业是国民经济第一大产业，是吸纳就业的主渠道，服务业发展水平是衡量一个国家经济发展程度的重要标志。当前，我国经济运行延续回升向好态势，但恢复基础尚不牢固。推动服务业扩能提质，既是立足当下的精准发力，更是着眼长远的战略布局，必须下大力气抓实抓好。

推动服务业扩能提质，首先要正视发展中的痛点堵点难点。一些行业准入门槛仍有隐性壁垒，教育、医疗、文化等领域社会资本参与通道不够顺畅；融资难问题突出，轻资产的服务业企业缺乏足值抵押物，中小微企业资金链承压；标准体系建设滞后，餐饮、家政、养老等服务缺乏统一规范，消费者体验与预期存在落差；专业人才供给不足，复合型、技能型人才缺口较大，职业认同感不强；城乡区域发展不均衡，优质服务资源高度集中于大城市，县域和农村消费潜力难以充分释放。

把握“扩能”这个基础，在拓展发展空间上下功夫。我国拥有14亿多人口、超过4亿且持续扩容的中等收入群体，居民消费需求正从生存型向发展型、享受型加速升级。旅游、文化、体育、健康、养老等“幸福产业”方兴未艾，数字服务、绿色服务、科技服务等新兴领域蓄势待发。要顺应消费升级趋势，完善支持服务业发展政策体系，强化要素保障，积极吸引社会资本，推动服务供给与消费需求精准对接。大力发展生产性服务业，推动现代物流、金融保险、信息服务等与先进制造业深度融合，以高质量服务供给引领产业向价值链高端攀升。提升公益性、基础性服务业供给能力和水平，加快补齐农村服务短板，推动优质服务资源下沉，激活农村消费潜力。

聚焦“提质”这个关键，在提升发展质量上求突破。当前，我国服务业标准化、品牌化、国际化水平仍有较大提升空间。要健全服务业标准体系，在餐饮、家政、养老、旅游等领域加快制定完善服务质量标准，以标准引领服务质量提升。大力培育服务品牌，支持企业通过技术创新、管理创新、模式创新，打造一批具有核心竞争力和市场美誉度的知名品牌。利用大数据、人工智能等技术赋能传统服务业，打破数据壁垒，发展智慧零售、智慧旅游、智慧医疗等新业态。加强职业技能培训，让专业、规范、贴心的服务成为行业标配。

激发“改革”这个动力，在优化发展环境上见实效。服务业涉及行业领域广泛，经营主体量大面广，要进一步深化“放管服”改革，破除隐性壁垒，让各类经营主体活力竞相迸发。落实好各项助企惠企政策，创新金融服务模式，拓宽服务业企业融资渠道，确保政策直达快享。对接国际高标准经贸规则，进一步扩大服务业开放，健全服务贸易促进体系，拓展国际合作空间，以高水平开放倒逼深化改革、提升竞争力。

服务业一头连着千家万户的烟火日常，一头连着千行百业的生机活力。推动服务业扩能提质，受益的是每一个普通人，托举的是更高质量的发展。这既是大局所需，也是民心所盼。

本版编辑 吉亚娇 美编 高妍



在四川省都江堰市水文化广场的测流点位，“量水秤”设施正在测验柏条河流速。(资料图片)

根据水利部最新调度

截至3月底

已有24个省份及新疆生产建设兵团启动春灌

累计供水 110亿立方米

灌溉面积 1.2亿亩

其中 2200多处大中型灌区累计供水

80多亿立方米

灌溉配水科学精准

连日来，四川省都江堰市柏条河水势浩荡，从都江堰宝瓶口分流而来的岷江水一路奔涌，润泽沃野。

“流量23.2立方米/秒！”在都江堰水文化广场的测流点位，四川省都江堰水利发展中心渠首管理处供水管理与信息化科工作人员李鹏中一边记录着“量水秤”发回的柏条河断面水流数据，一边向记者介绍，相较于过去的人工量水，“量水秤”可实现24小时自动监测，效率和精度更高。

柏条河“量水秤”并不是一般意义上的称重工具，其主体为横跨河道的钢结构缆道，通过移动悬挂的铅鱼、声学多普勒流速剖面仪(ADCP)、走航式双轨雷达小车等专业设备，精准测量河水流速、水位、流量等数据。“我们将量水数据上传到都江堰指挥中心平台，动态调整上游蒲柏闸、下游分支渠系的闸门开合，可实现水量高效调配。”李鹏中说。

科学调配是满足春灌用水的重要措施。近年来，依托数字孪生灌区建设，各地加强相关信息的融合应用，推动农田灌溉自动化、灌溉方式高效化、用水计量精准化。

“数字孪生系统在春灌供水中的作用凸显。”都江堰水利发展中心黑龙滩管理处科信科科长黄利苹介绍，今年春灌，黑龙滩灌区计划供水7000万立方米，如何合理分配水资源、确保田间用水需求事关粮食丰产丰收，“过去人工编制一份用水计划，至少需要10天；现在，系统通过来水与需水智能预测模型，仅需3分钟即可生成精准方案。”

“现在春灌用水调度不再凭经验、靠感觉，而是向数据驱动转型。”四川省都江堰水利发展中心总工程师徐志芬说，水资源调度方案的优化和精准，将保障灌区1194.5万亩灌溉面积的水需求，确保606.4万亩水稻实现满载满播。

通过精准调度，广袤田野正“按需喝水”。在湖北，146个大中型灌区正有序开展春灌，比如，老河口市水利数字孪生平台融合卫星遥感、气象预报和田间传感器数据，实现精准配水，提高灌溉效率；在广东，西坑水库灌区依托数字孪生灌区平台对雨水情、土壤墒情、渠道流量等进行实时监测与分析，今年春耕计划用水量较去年同期预计减少约10.56万立方米。

数字孪生技术为灌区装上“智慧大脑”，也为丰产增收带来更多便利。截至2025年底，49处数字孪生灌区先行先试、230个数字孪生农村供水工程建设取得阶段性成效，有力支撑水资源优化调配和自动精准灌溉。

现代化改造加速推进

大中型灌区是提升粮食产能的重要基础设施。近年来，水利部大力推进灌区建设，经过多年努力，我国耕地灌溉面积已达10.9亿亩，比“十三五”末增加5300万亩以上，大中型灌区的粮食生产“主力军”作用愈发凸显。

在四川省成都市成华区与龙泉驿区交

界处的东风渠总干渠，一段20多公里的干渠前不久刚完成改造整治。“过去渠道老化失修，渠水渗漏率较高。”东风渠管理处规划科科长何晓强指着硬化后的渠道介绍，“如今干渠形成边坡，底部‘三面光’，不但防渗节水，同等水位条件下流量、流速增加，水的利用率也大为提高。”据测算，整治后渠道输水损失由之前的6%以上降至3%，最大输水流量可达80立方米/秒，输水能力提高了23%。

从渠首到田间，沿途损耗是每年春灌的痛点。“十四五”期间，都江堰灌区持续开展配套和现代化改造，整治渠道39条440余公里，打通输水“最后一公里”，累计改善灌溉面积308万亩，年节水2.98亿立方米，相当于3座大型水库的蓄水量。

农业是用水大户，也是最大节水潜力所在。在山东省嘉祥县，种粮大户徐小占通过手机熟练地操作覆盖1000多亩冬小麦的返青水灌溉系统。“往年这时候要带着10个到20个工人昼夜倒班，现在有了智能设备，一个人就能浇好1000亩地。”徐小占说。在四川省眉山市丘陵山区，全域现代化灌溉试点正在开展，通过泵站提引和管道输水，输水利用率由土渠的50%提高到95%以上。过去“靠天吃饭”的农户，现在可通过手机App远程控制取水，实现定时定量精准灌溉，灌溉效率大幅提升。

“都江堰灌区实现了供水效益与保障力双提升。”徐志芬介绍，灌区年供水总量稳定在70亿立方米以上，农业用水占比从60%以上降至50%，今年有效灌溉面积较去年增加约30万亩，但农业用水量有望保持不变。

粮食丰收离不开水利保障。水利部相关负责人介绍，“十四五”以来，我国现代化灌区建设取得新进展，已建成大中型灌区7300多处，形成相对完善的蓄水、引水、提水、输水、排水工程网络体系，灌区亩均产量达到全国平均水平的1.5倍到2倍。今年，还将开工建设贵州夹岩、广东雷州半岛、重庆玉滩等大型灌区，实施安徽淠史杭、内蒙古河套等大中型灌区现代化改造，加强灌排泵站提升改造，为端牢“中国饭碗”夯实水利基础。

不误农时应灌尽灌

春灌历来是水利部门工作的重点。自2月初以来，各地春灌工作有序推进，河



四川省黑龙滩灌区第一轮育秧用水期已结束，第二轮泡田栽秧用水期将于5月上旬开始。(资料图片)

北、山西、陕西等冬麦区陆续开闸引水启动春灌作业，助力冬小麦返青生长。随着气温逐渐回升，沿黄冬小麦陆续起身拔节，春灌用水也进入高峰期。

为应对用水高峰，水利部黄河水利委员会已于3月初加大小浪底水库下泄流量，全力保障沿黄地区春灌。3月下旬，又及时加大小浪底水库下泄流量，至1600立方米每秒。3月24日，黄河水利委员会适时开启濮阳引黄入冀补淀渠首闸，启动2026年度引黄入冀补淀调水工作，为沿线春耕生产精准“解渴”。截至3月26日，河南、山东、河北3省最大日均引水流量达799立方米每秒，春灌以来已累计引黄河水超10亿立方米。

水利部黄河水利委员会相关负责人表示，为确保春灌供水保障，黄河干流水库提前为春灌用水储备了充足水源。截至目前，龙羊峡、刘家峡、万家寨、三门峡、小浪底五大水库合计蓄水超290亿立方米，其中小浪底水库蓄水超65亿立方米，较去年同期多1亿立方米。接下来根据天气变化、黄河来水和下游灌溉用水变化，加强小浪底

水库实时调度和精细调度，按照不误农时、高效供水原则，为粮食安全提供水资源支撑。

“今年以来，全国重点水库蓄水总体丰沛，江河来水基本平稳，农田墒情普遍较好，春灌用水总体有保障。”水利部农水司电司灌溉节水处三级调研员崔静介绍，目前，全国重点水库蓄水总量4973亿立方米，较常年同期偏多近一成，江河来水较常年同期基本持平。

当前，春灌已进入关键阶段。黄淮海、西北等冬麦区春灌已全面铺开，南方、东北等水稻区已完成水源储备、渠系检修、用水调度等各项准备工作，全力保障育秧、泡田、插秧等关键环节用水。

崔静表示，下一步，水利部将密切关注旱情变化，指导各地坚持节水优先、保灌为重，充分依托灌溉试验成果和数字孪生技术，统筹做好蓄水保水、精准调度、设施维修、科学灌溉各项工作。同时，指导各地提前完善抗旱保水预案，细化用水调配方案，全力保障灌区农作物时令灌溉用水需求。

全谷物加快融入三餐四季

本报记者 刘慧

“吃得健康”正成为新时代粮食安全的新命题。在日前召开的中关村论坛年会农业融合分论坛上，北京市平谷区发布了一项为期十年的《农业中关村全谷物行动实施方案(2026—2035年)》，并正式启动农业中关村全谷物产业联盟。

“我们将对标落实国家全谷物行动计划，启动农业中关村全谷物行动，联合顶尖科研团队深耕全谷物品种改良、品质提升、精深加工，打造全谷物标准化种植示范区，源源不断产出高品质、高营养价值的全谷物产品。”北京市平谷区委副书记、区长狄涛说。

据悉，平谷区依托紫兴园食品科技有限公司、麦心食品有限公司及农业中关村零售店等骨干企业，初步形成集产品开发、生产、集配与市场推广于一体的全谷物产业链格局。农业中关村全谷物产业联盟旨在整合全谷物产业链资源，推动产学研用协同，搭建标准、品牌、技术、市场一体化平台。首批成员包括国家粮食和物资储备局科学研究院、首都医科大学、中国农业大学、中粮科工、西麦食品等机构与企业。

古语说“五谷为养”，谷物在保障人体健康中具有重要基础性作用。目前，我国粮食消费正由“吃

得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变。全谷物被誉为“天然营养宝库”。一颗谷物由外而内，主要由外壳、种皮、胚乳和胚4部分组成。全谷物仅去除了外壳等不可食用部分，留下了包括种皮、胚乳和胚在内的全部组成部分，最大限度保留了谷物中的天然营养与活性物质。研究表明，合理增加全谷物膳食，不仅有利于控制体重，也有助于降低心脑血管疾病以及糖尿病等慢性代谢性疾病的患病风险，尤其对减脂、减重、控糖等人群有益。可以说，发展全谷物，是对粮食的珍惜，更是对健康的滋养。

然而，我国全谷物消费尚处于起步阶段。目前，居民全谷物消费占比不足1%，与发达国家20%至35%的水平存在差距。《中国居民膳食指南(2022)》推荐成年人每天摄入全谷物和杂豆50克至150克，目前实际摄入量与之相比还有较大差距。“这其中既有饮食习惯差异的因素，同时也反映出我国在全谷物消费方面有很大潜力和空间。”国家粮食和物资储备局党组书记、局长刘焕鑫说。

没有产业化，全谷物就永远停留在小众健康粗粮的初级阶段，无法成为保障国民健康的主流膳食选择。刘焕鑫提出，全谷物发展涉及环节多，需统筹谋划、整合资源，因地制宜构建链式融合、集约集

聚、协同共生的产业生态。要大力培育龙头企业，建设产业园区，以全谷物加工为基点串联起仓储、研发、销售、物流等相关企业，形成点上突破、线上延伸、面上集聚的产业发展格局。要严格执行现有标准，建立涵盖企业标准、团体标准等的多层次标准体系，加强全链条质量监督，塑造全谷物产品安全、优质、放心的良好形象。

技术创新是增强全谷物发展动能的关键。刘焕鑫表示，需坚持系统思维，突出融合创新，构建从科研攻关、中试转化到产业落地的创新生态。要强化企业创新主体地位，发挥高校和科研机构基础研究和供给作用，以服务营养健康为目标，以产业发展需求为导向，聚焦全谷物原料优选与评价、全谷物主食产品生产、全谷物食品适口性提升、全谷物健康效应评估等方面，着力突破一批核心技术，形成全谷物产业链创新链互促共进的局面。

发展全谷物是一场从田间到餐桌的改变。它需要政府部门的积极推动，需要社会各界的广泛参与，更需要每一位消费者从“一餐一饭”开始的主动选择。刘焕鑫表示，相信在各方面的共同努力下，国家全谷物行动计划一定会加快落地见效，让全谷物走进千家万户，融入三餐四季。

目前

我国居民全谷物消费占比 不足1%

与发达国家20%至35%的水平存在差距

《中国居民膳食指南(2022)》推荐成年人每天摄入全谷物和杂豆

50克至150克

