

牵好京津冀协同发展“牛鼻子”

在京津冀协同发展的战略棋局上，雄安新区是一枚关键落子。日前，习近平总书记在河北雄安新区考察时指出，“必须坚持新区功能定位，更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接”。这一重要指示，再次强调设立雄安新区的初衷，明确推动京津冀协同发展的关键在于牵好疏解北京非首都功

能这个“牛鼻子”。
“北京吃不完、天津吃不饱、河北吃不着”，曾是困扰京津冀地区发展的老大难问题。一边是首都“大城市病”突出，城市“摊大饼”式扩张带来的弊病日益暴露；一边是周边地区“瘦弱”，部分地区经济发展较为落后。如何改变“虹吸效应”下地区发展不均衡、不协调的状况？“动一动外科手术，疏解北京非首都功能”成了破题思路，建设雄安新区成为匠心独运的战略部署。

5300余栋楼宇拔地而起，常住人口达141万、森林覆盖率提升到35.1%……9年来，雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果。雄安一域的进展，也是京津冀全局的写照。多年来，京津冀各展所长，分别发挥创新、制造和应用优势，建成7个国家先进制造业集群，经济总量突破10万亿元……乘势而上，更好发挥关键落子的关键作用，进一步推动京津冀协同发展，还需在进与退中重塑发展动能，在破与立中凝聚更大合力。

辩证看待“进”与“退”——疏解，不是为了“退”，而是更好地“进”；不只是地理位置的变化，更伴随着产业链、创新链、要素链的重组升级。

实践证明，疏解非首都功能不但没有让北京出现产业“空心化”问题，反而通过“腾笼换鸟”，有效激活了经济发展的内生动力。以承接北京非首都功能为契机，雄安新区已有超400家央企设立机构。随着“北京研发、天津中试、河北量产”等模式落地，科技创新与产业创新的融合不断增强，各方共赢的局面逐渐形成。

“引导支持疏解项目辐射带动新区及周边区域发展”，这是习近平总书记的明确要求。对此，应抓住北京（京津冀）国际科技创新中心扩围的契机，加强京津冀区域协同创新和产业协作，通过搭建科创平台、应用场景，优化引才育才体制机制，共同打造世界级科技创新策源地。

加快实现“破”与“立”——破的是“一亩三分地”的思维定式、联动不足的旧格局，立的是一体谋划推进的新模式。

区域协同发展，意味着着眼全局，一体布局资源、产业、环境、交通等要素和优势。这就要求在疏解北京非首都功能的过程中，进一步破除民生、交通、生态等领域的协同障碍，增强软硬件设施与服务互联互通，让更多要素能够有序流动、优化配置，为打造高质量发展新引擎夯实基础。今年1月获批的《现代化首都都市圈空间协同规划（2023—2035年）》围绕建设世界一流都市圈目标，提出建立互联互通综合交通网络、推动公共服务资源共建共享等一系列要求，就是要通过清除壁垒、加强联动，更好释放区域协同效能，对此务必落细落实。

下好京津冀协同发展一盘棋，要有心往一处想、劲往一处使的劲头。“十五五”规划纲要已将“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市”“深入推进京津冀协同发展”纳入其中。“千年大计”起笔不凡，拿出只争朝夕的干劲，保持战略定力和历史耐心，“未来之城”定将成为新时代创新高地和推动高质量发展样板，推动京津冀在中国式现代化建设中走在前列。

导读

- 从张雪机车看中国制造的底气 3版
- 完善全球数据治理体系的积极探索 4版
- 降本增效稳住粮食生产基本盘 5版
- 算电协同推动绿电价值重估 6版
- 机构调研热照见科技热 7版
- 别再让公共设施“建得好用不上” 8版
- 国产IP改变“谷子”市场格局 11版

驳“中国经济失速论”

本报评论员

2026年4月2日 星期四
农历丙午年二月十五

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15599期（总16172期）

今年《政府工作报告》提出经济增长预期目标为4.5%至5%，并强调“在实际工作中努力争取更好结果”。这一目标设定，既立足当前形势，为调结构、防风险、促改革预留了空间，又与我国2035年远景目标的阶段性要求高度契合，释放出稳定增长信号。行稳致远的战略从容与应对智慧，不断刷新中国经济向新向优坐标，也让关于中国经济“失速”的声音哑火。

作为大型经济体，随着基数提高、底盘增大，速度放缓是一般规律。“十四五”时期，我国经济总量连续跨上新台阶，2025年突破140万亿元。过去5年，以年均5.4%的增长，实现超36万亿元的增量，差不多“再造”了一个全球前列的经济体。按照经济增长4.5%至5%的目标，预计2026年GDP增量将超过6万亿元，相当于“长出”一个中等规模发达经济体全年的GDP。以140万亿元左右的经济体量，1个百分点的增量相当于过去高速增长阶段3个百分点左右的增量。

放眼全球，中国提出的增长目标，当属“一枝独秀”。世界银行发布的《全球经济展望》报告预计，2026年全球经济增长率为2.6%。中国不仅是“增长高地”，也与学界预期吻合。我国多数学者估算，2026年至2030年我国经济潜在增长率在5%左右。世界银行估算，2020年至2030年中国经济潜在

增长率约为4.5%。潜在增长率是经济在资源合理配置、技术稳步进步、制度环境优化条件下能够实现的最大可持续增速。4.5%至5%的增速目标，既未脱离实际强行“拔高”，也未保守“压低”，而是与经济内在规律保持了一致。

4.5%至5%的增长目标，展现了耐心与定力。首先是对当前形势的稳妥应对。今年是“十五五”的开局之年，也是为基本实现社会主义现代化“夯基础、全面发力”的关键期，我国推进高质量发展，要在保持经济增长的同时，完成结构调整、动力变革等一系列高难度动作，包括稳步化解房地产、地方债务等领域风险。当此之时，如果设定一个过高的刚性增长目标，势必迫使有些地方为保增速滋生“求快”“求显”想法，以短期刺激透支长期潜力。

其次是着眼发展战略的从容应对。实现我国2035年人均GDP达到中等发达国家水平的目标，经济需要保持长期稳定增长。按年均增速约4.17%测算，2026年设定4.5%至5%的增长目标，既与2035年远景目标的阶段性要求高度契合，又为后续发展预留了弹性空间。

“十五五”开局之年，若增速过高，可能导致资源错配或风险积累，影响长期目标实现；若增速过低，则可能无法为产业升级、科

技创新等提供必要支撑。4.5%至5%的区间目标，既保持了经济运行的合理区间，又以积极向前赶的步伐，为2030年前夯实基础、2035年前实现质变创造了条件。

再次是对外部不确定性风险的审慎应对。当前，全球地缘政治冲突、贸易保护主义抬头、产业链重构等风险上升，外部环境的不稳定性可能对中国经济造成冲击。设定与潜在增长率吻合的目标，既为应对外部风险留出缓冲空间，又通过稳增长预期增强市场信心，避免经济大幅波动。

国家统计局最新公布的经济数据显示，今年前两月我国工业生产明显加快，产业结构优化升级，经济运行起步有力。在全球不少经济体要么陷入通胀黏性，要么困于增长失速，要么在去工业化后遗症中艰难挣扎的当下，稳中有进的中国经济表现亮眼。

当前，还有更多积极因素在集聚增强，让实现全年增长目标底气更足——

新质生产力日益成为高质量发展的核心引擎。从电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”畅销全球，到今年《政府工作报告》明确提出“打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业”，布局未来能源、量子科技、具身智能等未来产业。这背后绝非简单的产业更替，而是从技术突破到商业闭环的全面演进。

超大规模市场成为消费层级跃升、场景迭代加速的新蓝海。今年春节期间，我国线下实体消费增速近年首次反超线上，北京、上海、浙江离境退税销售额分别增长94.3%、1.5倍、3.4倍，“度假式过年”带动国内出游近6亿人次。数据反映了消费能力的释放与生活方式的跃迁。超大规模市场、完备的产业体系和丰富的应用场景，为新技术新产品加速迭代提供了“沃土”。

一个五年接着一个五年干的战略定力将中国式现代化的蓝图不断变为现实，把制度优势转化为治理效能，稳定、连贯、可预期的政策实施，塑造出今天产业生态的全面优势。比如，我国对信息基础设施的超前布局与持续投入，为移动支付、短视频、工业互联网的爆发提供了“高速公路”。同样，在新能源充电桩、算力中心等“新基建”上的布局，也正在为新一轮产业升级铺路。

速度与质量的动态平衡，是我国高质量发展行稳致远的关键。在外部不确定性上升的背景下，保持合理增速增强抗风险能力；通过质量提升优化结构，培育长期竞争力。统筹推进经济质的有效提升和量的合理增长，将确保穿越深水区的中国经济航船，既动力充沛，又航向精准，终将驶向更壮阔的航程。



4月1日，在山东港口青岛港，一艘装载集装箱的货轮驶入港口。
今年第一季度山东港口青岛港新开通7条集装箱航线，覆盖东南亚、澳大利亚、非洲、中南美等区域。
俞方平摄
(新华社发)

我国经济发展开局好质量优

国家税务总局最新发票数据显示，随着存量政策和增量政策持续落地见效，今年以来，我国经济发展呈现开局好、基础稳、质量优的态势。

制造业发展量稳质升，“压舱石”作用进一步凸显。1月1日至3月25日，制造业销售收入同比增长5.4%，占全国企业销售收入比重达29.2%。特别是装备制造业销售收入同比增长6.3%，占制造业销售收入比重达46.5%，较去年同期提高0.4个百分点。

新动能产业稳步发展，科技创新动能持续增强。1月1日至3月25日，高技术产业销售收入同比增长14.6%，其中，高技术制造业、高技术服务业销售收入同比分别增长12.7%和15.8%；在人工智能、算力中心等需求拉动下，集成电路设计、集成电路制造销售收入同比分别增长48.9%和40.7%。

能源结构持续优化，绿色转型不断加快。1月1日至3月25日，生态环保相关产业加快发展，生态保护和环境治理业销售收入同比增长9.6%；清洁能源发电销售收入增长较快，占电力生产销售收入比重已达36.3%，较去年同期提高4.5个百分点。

服务消费活力释放，假日经济拉动效应明显。1月1日至3月25日，服务消费保持较快增长，民宿服务、居民服务业销售收入同比分别增长15.3%和7.3%；春节超长假期带动文旅市场，文化旅游、休闲娱乐市场活跃，旅行社及相关服务业、文体娱乐业销售收入同比分别增长14.3%和14.1%。

省际贸易稳步增长，全国统一大市场建设持续推进。1月1日至3月25日，全国省际贸易销售额同比增长4.3%，占全国销售比重已达41%，全国八成省份省际贸易销售额增速实现正增长。

创新场景释放银发消费潜能

——做好“开局之年”经济工作⑪

本报记者 康琼艳

随着我国老龄化进程加速，养老服务需求正从单一照护向多元化、品质化、个性化升级。今年《政府工作报告》提出，积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。

专家表示，发展银发经济既是增进老年人福祉的民生工程，也是扩内需、稳增长的重要引擎。面对规模庞大的老年群体，以场景创新撬动消费潜能，已成为发展银发经济的重要着力点。

填补供需缺口

临近清明节假期，养老短托成为很多家庭主动尝试的新选择。不同于长期入住养老机构，“养老短托”指的是为有需求的老年人提供数日至数周不等的短期托养服务。

近日，记者来到位于北京市丰台区的和光颐养·北京汇爱颐享家（光大汇晨汇爱托养中心）。“由于子女出差、保姆返乡、节假日等因素，不少需要持续照护的老人面临照护中断，短托服务恰好填补了这一缺口。”院长刘嘉介绍，短托服务推出4年来，备受周边老年人欢迎，符合条件的中度以上失能老年人，还能按规定享受养老服务

消费补贴。

91岁的重度失能老人王素云和老伴虽年事已高，但聊起天来中气十足。3年前，王素云摔伤了腿，她不愿成为孩子的负担，想找一家离家近的养老机构。恰逢这里推出短期托养项目，王素云和老伴经过考察后顺利入住。“护工专业，儿女放心，还不用自己买菜做饭，别提多省心了。”

记者在采访中了解到，在家庭结构小型化、少子化趋势下，传统的家庭照护功能逐渐弱化，来自专业照护机构的“补位”已成刚需。刘嘉介绍，短托服务主要针对短期无人照顾的独居空巢老人，术后恢复、辅助康复或需要持续专业照护的老人和残疾人以及节假日保姆返乡、子女出差等临时需要照护的老人。

“作为传统养老模式的补充，养老短托服务正成为居家、社区与机构养老之间的重要衔接形态。”复旦大学老龄研究院银发经济研究中心副主任陈倩表示，短托有助于推动养老服务从“长期入住”的单一模式转向弹性化、精细化和多层次的供给方式，不仅是解决燃眉之急的现实安排，也是帮助老年人建立现代养老观念的重要入口。

“老年人体验过短托服务后，往往会形成对专业养老服务更直观的认识，有助于减少

部分老人和家庭对机构养老的陌生感。”陈倩说。

搭建消费场景

近期，北京长城银发商店在北京市朝阳区的金隅天坛家居MALL亮相。一进门，记者就被占据C位的拐杖吸引了目光。这款拐杖设计独特，既能秒变小座椅方便老人临时歇脚，还能在不用时折叠收纳，十分实用。

北京金隅天坛家居股份有限公司天坛家居技术研究院副院长张树胜告诉记者，店内适老化产品已从开店时的300多种增至500多种，涵盖日常生活用品、服装鞋帽、智能家居等多个品类，试运营期间，产品及适老化改造服务的销售额突破50万元。

记者注意到，银发商店正为银发群体打造“可触摸、可试用、可反复体验”的真实场景。店铺外，两位老人在下沉广场体验电动轮椅；店铺内，有的老人和下棋机器人过招，有的在工作人员指导下体验外骨骼机器人的辅助行走功能。“‘无体验不消费’是银发经济的突出特点，把场景搭建好是激发银发消费潜力的一把钥匙。”张树胜表示，老年人需要深度体验才能建立起对

产品和服务的信任。

工业和信息化部的数据显示，随着我国人口老龄化程度不断加深，老年用品市场规模已从2014年的2.6万亿元增至2024年的5.4万亿元，年复合增长率达7.3%，成为银发经济的重要支撑。

“在积极老龄化和健康老龄化理念下，老年人对产品和服务的需求出现时尚化、普适化趋势。”中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员、老龄产业研究中心主任黄石松表示，当前企业创新动力和能力不足，养老产品供需不匹配，消费需求还未得到有效释放。“十五五”时期，如何破除制约养老服务需求释放的障碍，是银发经济发展实现从量变到质变的关键。”黄石松说。

联通线上线

失能老人照护服务如何甄别质量，老年人助餐、助浴、助行等生活服务去哪找，活力银发群体如何享受优质文娱生活……当前，养老服务需求日益多元，但供需信息不对称、服务质量难保障等问题制约着银发消费潜力的释放。

(下转第二版)