

# 完善全球数据治理体系的积极探索

经济组织发布报告显示全球经济增长韧性受考验,预计

## 美欧经济增速将放缓

本报记者 王宝银

经济合作与发展组织(OECD)近日发布最新经济展望报告显示,美以伊战争爆发前,全球经济增长势头良好。但战争的爆发和持续,不仅给相关国家带来了人员和经济的巨大损失,也考验着全球经济的韧性。报告预计,如果当前能源市场的混乱能够缓解,国际石油、天然气和化肥价格在2026年年中开始回落,2026年全球国内生产总值(GDP)增长率有望基本稳定在2.9%,2027年GDP增长率有望达到3.0%,较此前预期小幅下调0.1个百分点。

由于人工智能(AI)相关投资增长逐渐被实际收入增长和消费支出放缓所抵消,报告预计美国经济增长率将从2026年的2.0%放缓至2027年的1.7%。因能源价格上涨抑制了经济活动,欧元区经济增长率预计将在2026年放缓至0.8%。随后得益于国防支出大幅增加,2027年经济增长率有望提升至1.2%。今明两年,日本的GDP增长率均将回落到0.9%,印度的经济增长率分别为6.1%和6.4%。

报告预计,能源价格上涨将延长全球通胀周期。受全球能源价格飙升影响,2026年二十国集团(G20)成员平均通胀率比此前预期高出1.2个百分点,达到4.0%,如果2027年能源价格压力能够逐渐消退,通胀将放缓至2.7%。G20发达经济体的核心通胀率预计将从2026年的2.6%降至2027年的2.3%。报告显示,能源价格上涨和供应链中断发生之际,巴西、墨西哥、土耳其、英国和美国等几个主要经济体的通胀率仍高于目标水平。预计2026年,美国通胀率将上涨到4.2%,如果主要经济指标恢复正常,2027年有望回落至1.6%。今明两年,日本通胀率分别为2.4%和1.9%,中国的通胀率为1.3%和1.1%。

报告预测,如果能源价格进一步飙升,将对增长和通胀造成显著冲击。经合组织的数据分析模型测算显示,如果霍尔木兹海峡运输长期中断,或石油与天然气设施持续关闭,全球石油和天然气价格在第一年上涨约25%之后,将持续处于高位,伴随着全球金融环境收紧,第一年实际GDP可能下降约0.3个百分点,第二年进一步下降0.5个百分点;消费者价格指数在第一年将上涨约0.7个百分点,第二年继续上涨约0.9个百分点。

报告认为,当前世界经济前景陷入高度不确定状态。重大下行风险在于霍尔木兹海峡运输中断,部分能源基础设施关闭或受损,导致能源价格飙升,并扰乱了全球能源和化肥等重要大宗商品的供应,推高了企业生产和贸易成本,抑制了全球消费需求。更为重要的是,战事的范围和



图为3月31日,人们在印度尼西亚梭罗的一处加油站排队加油。(新华社发)

持续时间仍存在很大不确定性,可能使全球能源价格涨幅超出预期,加剧大宗商品短缺,推高通胀并抑制增长。如果作为目前世界经济增长的重要动力之一的人工智能产业巨额投资回报低于预期,人工智能产业“泡沫”破碎,可能引发国际金融市场波动性加剧,更多国家政策环境收紧,或将进一步削弱需求并增加金融稳定风险。

与此同时,报告也指出,从支撑经济的上行因素看,全球技术相关投资和生产仍保持强劲增长,全球关税税率则低于此前预期,特别是美国最高法院裁定美国政府在《国际紧急经济权力法》下加征的关税无效后,美国对外贸易双边关税税率有所下降,对巴西、印度等新兴市场经济体的关税降幅尤其显著。无论是发达经济体还是新兴经济体,大多数国家的金融环境仍保持温和和宽松。如果企业部门表现出惊人的韧性,战事比预期更早结束从而缓解能源价格压力,或者对人工智能的巨额投资带来生产率的实质跃升,则可能推动全球经济增长走高。

报告最后呼吁,面对能源价格冲击,各国政府要把提高能源效率,降低对化石能源进口依赖作为优先方向,并建立明确的机制。对财政紧张的国家,要保障债务可持续性,释放资源以应对

长期支出挑战。各国央行和金融监管机构要保持警惕,盯紧通胀变化,如果价格压力扩大或增长前景大幅减弱,要及时调整货币政策,同步实施稳健的监管政策以应对金融风险。

## 国际公路运输

随着美以伊战争持续,中东地区不仅石油和天然气运输受阻,能源以外其他货物的正常贸易运输也遭到严重影响。货物运输中关键节点和关键走廊受冲突影响,功能遭受破坏,正在给全球贸易活动带来重大冲击。据统计,仅霍尔木兹海峡就承担着全球集装箱运输的2.8%运量。面对战事对贸易物流的冲击,中东地区各国政府正在积极采取措施,争取利用联合国《国际公路运输公约》下的国际公路运输(TIR)系统帮助缓解贸易和运输受到的影响。

国际公路运输的复杂性,使TIR系统简化跨境环节、降低跨境成本的作用更显可贵。TIR系统建立于联合国《国际公路运输公约》之下,该公约为国际货物运输提供了全球海关过境系统。在TIR系统下,货物通关时海关仅需核对TIR证书信息、检查载运单上的海关封关,无需进行开箱检查,从而减少货物在口岸的等待时间,降低运输成本。

TIR系统不仅适用于国际公路货物过境运输,也适用于国际货物多式联运。当前,该公约的缔约国遍布全球各地并且仍在迅速增加中,受此轮中东地缘紧张影响突出的海湾国家都是公约缔约国。数据显示,本轮地区危机发生后,一些海湾国家在TIR系统下的交通量仍保持相对稳定,在某些情况下甚至有所增加,显示出TIR系统的巨大韧性和潜力。联合国有关部门也表示,为了最大程度地减轻这一特殊局势对经济的影响,鼓励局势地区的政府、运营商和国际合作伙伴继续携手合作,通过验证有效的TIR系统,缓解贸易流动受到的冲击,并确保货物及其运输人员的顺利和安全通行。

不过,通过TIR系统稳定贸易物流作用也有局限性。尽管TIR系统对海湾国家实现了全覆盖,并且该系统在过去实践中有效减少了40%的运输时间和30%的运输成本,但其成功实践很大程度上有赖于和平稳定的大环境,而当前中东地区地缘冲突正给该系统的有效性带来新挑战。冲突导致的政治敏感性和行政性障碍,包括影响司机的签证限制等,会制约某些运输路线的潜在扩张。另外,基础设施本身不足或在冲突中遭破坏,以及冲突引发的严格监管限制,也严重制约了TIR系统对特定类型货物运输的适用性,例如石油和天然气无法通过公路向外运输。要实现中东地区贸易重回正轨,根本上还需要结束冲突、实现和平。

TIR系统助力中东地区应对冲击和运营操作建议,包括根据已批准的标准建立技术检查机构和担保机构,以及加强相关机构之间的协调机制。会议强调,启用该系统将促进贸易流动,并巩固科威特作为区域物流枢纽的地位。

在如今深度互联的世界里,没有谁能靠筑墙垒壁赢得未来。美方正应正视IMF的警告,多从自身找原因,及时调整经济政策方向,重回多边合作与规则轨道,这既是对国际社会关切的正确回应,也是对美国经济长远发展应有的务实态度。否则,无论挥舞多少次关税大棒,最终砸到的,都只会是自己的脚。

郭言

世界数据组织可通过推动形成行业共识、标准建设和实践案例,为各国政府、研究机构和企业提供参考,破解相关共性难题;通过推动数据相关项目落地和产业创新,促进技术、规则与产业生态协同发展,形成更多可复制、可推广的应用场景和合作成果,增强全球数据资源配置能力,推动数据更快从“资源”转化为“价值”,为全球数字经济注入新动能;通过加强能力建设、促进技术协同,助力人才培养与开展经验分享,帮助更多国家和群体提升数据能力,缩小数字鸿沟和数据鸿沟,让更多国家在数字经济时代拥有更多发展机会和更大发言权。

还要看到,推动数据开发利用,必须坚持安全有序。数据越是广泛流动、深度应用,越要坚持安全、合规、可信。只有在尊重各国法律法规、兼顾各方合理关切的基础上推进合作,才能在守住安全底线的同时提升流通效率、释放数据价值,为数字经济健康发展筑牢基础。世界数据组织的成立,正为深化全球数据治理合作、促进数据安全合理使用提供重要平台。

世界数据组织总部设在北京,可谓恰逢其时、顺理成章。中国是数字经济大国,拥有海量数据资源、丰富应用场景和庞大市场空间,是全球数字经济最活跃的国家之一,也是数字经济创新发展的重要高地。同时,中国始终是全球数据治理的积极参与者和重要推动者。中国坚持共商共建共享理念,积极参与数字领域国际规则讨论,倡导加强全球数字合作,推动构建开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。中国支持世界数据组织发挥作用,彰显了愿与国际社会一道,共享数字经济发展机遇、共同应对数据治理挑战的责任担当。

世界数据组织的成立,是全球数据合作进程中的一件大事,也是完善全球数据治理体系的一次积极探索。面向未来,各方应以这一平台为依托,增进互信、深化合作、凝聚共识,持续激发数据要素潜力,让更多国家和人民共享数字时代发展红利,共同开创全球数字经济美好未来。

## 世经述评

# 美关税大棒治不了财政失衡弊病

孙亚军

国际货币基金组织(IMF)日前发布对美国经济的评估声明,预计今后几年美国债务负担仍将继续增加,对美国以及全球经济构成不断增加的风险。IMF敦促美国调整经济政策,与贸易伙伴进行建设性合作,消除各界对不公平贸易行为的担忧,减少贸易限制。

IMF的评估表明,美国政府希望通过加征关税来解决自身债务问题、扭转制造业困境,不仅难奏效,还会自食其果。归根结底,美自身经济问题具有复杂的深层次原因,加征关税无助于解决自身财政失衡、产业空心化等经济弊病。

伴随近期美国新一轮关税政策发生变动,尤其是美国联邦最高法院裁定美国政府依据《国际紧急经济权力法》对多国加征关税的做法违法以来,司法与行政之间博弈持续。美国国内围绕关税合法性与经济代价等争论不休,美国关税政策带来的不确定性,反而成为拖累其经济的最大风险之一。IMF指出,加征关税是扭曲生产性资源的举措,这会扰乱全球供应链和损害全球贸易的益处,而且会增加成本,美贸易政策的不确定性可能比预期造成更大的拖累。IMF总裁格奥尔基耶娃称,对美国来说,关税会产生负面的供给效应,加剧商品通胀,阻碍经济增长。从长远来看,关税会扭曲资源配置,并影响生产力。美国应与贸易伙伴开展建设性合作,共同解决关切。

现实情况也是,美关税大棒未能真正奏效。一方面,关税并没有显著削减美对外贸易逆差,美国2025年商品贸易逆差继续扩大,增至创纪录的1.24万亿美元;另一方面,企图以关税重振美国制造业的“如意算盘”也落了空,美国



制造业就业人数2025年连续8个月下降,关税措施带来的不确定性还抬高了生产成本,反而损害美国制造业竞争力。这也表明,提高关税解决不了美国自身问题,不仅损害美国自身利益,严重透支国家信誉,也危及全球经济发展和供应链稳定。

美国经济的病灶在内在不在外,贸易保护主义无法改变美国“低储蓄、高消费”的结构性特征。IMF西半球主管奈杰尔·查克表示,美国降低经常账户赤字的最佳方法是减少美国的财政赤字,美国政府应该想方设法增加美国家庭的储蓄,通过更慷慨的税收优惠、退休计划、教育储蓄奖励以及子女教育储蓄奖励等措施来实现。

大量研究已经证实,关税成本主要转嫁至美国国内,美国进口商、企业和消费者承担了新增关税的主要成本。美国纽约联储银行发布的研究结果显示,美国政府2025年加征关税所



图为顾客在美国纽约一家超市挑选蔬菜。新华社记者 刘亚南摄

产生的额外成本中约有90%由美国消费者和企业承担。对美国来说,关税相当于开错“药方”,其副作用可能远超过短期收益,美国财政状况或将因经济活力下降而面临更大风险。正如美国企业研究所经济学家迈克尔·斯特雷恩所言,美国政府加征关税等同于“从美国人口袋里拿走钱,让他们失业,增加失业率,同时降低美国企业的竞争力”。

最近爆发的美国以伊战争加剧了美国财政压力。美国财政部3月18日发布的数据显示,美国国债总额首次超过39万亿美元。分析人士预计,今年秋季美国国债将突破40万亿美元。近年

来美国国债攀升的主要推手是战争开支、疫情期间大规模财政支出、减税政策等。白宫国家经济委员会主任凯文·哈西特3月15日说,根据估算,美国为2月28日开始的打击伊朗军事行动投入逾120亿美元。

在如今深度互联的世界里,没有谁能靠筑墙垒壁赢得未来。美方正应正视IMF的警告,多从自身找原因,及时调整经济政策方向,重回多边合作与规则轨道,这既是对国际社会关切的正确回应,也是对美国经济长远发展应有的务实态度。否则,无论挥舞多少次关税大棒,最终砸到的,都只会是自己的脚。