

撤并开发区是瘦身 各地新亮点

□ 本报记者 王新伟 吴秉泽

区开展一场“大手术”。此次改革下手狠、动作大，目前已撤并21家，开发区数量“瘦身”近四分之一。对盲目“铺摊子”的行为果断叫停，辽宁大刀阔斧撤并开发区，究竟是为了什么？

部分开发区发展之痛，症结可概括为四个字——高耗低效。首先是机构臃肿、人浮于事。部分开发区人员工资水平远高于地方，行政成本居高不下，实际工作量却与之不成正比。有的开发区人员冗余超一倍，项目落地率却不足一成；有的开发区囤占大量土地、资金与政策资源，发展效能却持续走低，亩均产出微薄，呈现出大项目不大、小项目不强、好项目不多的局面。其次，由于社会管理职能过载，不少开发区深陷繁杂事务，导致主业荒疏、精力分散，陷入“守摊子、混日子”的停滞困境。部分开发区“开而不发”，在重数量轻质量、重规模轻效益的“好大喜功”心态驱使下，不仅未能扛起“试验田”“增长极”的使命，反而成了资源耗散、配置错配的区域。

改革直奔痛点发力，打破开发区盲目“铺摊子”的惯性。辽宁此次改革，本质上是对历史积弊的主动清理、理旧账、破顽疾，堪称秉持正确政绩观的担当之举。“撤并”是为了更聚力地“向优”，“瘦身”是为了更有效地“强身”。树立鲜明的“破立导向”，让开发区回归经济发展主责主业，轻装上阵、心无旁骛谋发展，实现治理成本与发展效益的正向匹配。一方面，对体量偏小、质效不高、定位模糊、布局分散、产业趋同的开发区果断做减法；另一方面，为开发区治理能力提升做加法，比如扩增承接经济管理权限、提高办事效率，推行财政及人事薪酬制度改革、

激发干事热情。

这场“断指存腕”式的改革，既为优质园区释放了发展空间，也倒逼存量园区向“亩均效益”“创新含量”看齐。优质开发区应是什么样？拼的不是人多地广，而是集约发展水平。在于昂起龙头，做强优势产业核心引领；摆起龙身龙尾，推动产业链式集聚、梯度协同；在于锚定新质生产力，集聚创新要素；在于提供项目全生命周期、全链条服务，搭建可共享的研发平台、中试平台；在于建立完备的科技金融支撑体系；在于做优产业生态，做强生产性服务业配套。

改革成效已初步显现。有的开发区压缩半数内设机构与人员编制，不仅运转如常，行政效能反而更加高效。有的开发区摆脱“靠政策争取”“靠财政输血”的路径依赖，立足自身禀赋聚焦产业培育，在避免同质化竞争的过程中逐步构筑核心竞争力。如何对标先进地区，如何整合存量资源、集中优势力量，全力抢占产业变革前沿，是开发区撤并整合后亟待思考的核心课题。

记者孙潜彤于沈阳
2026年3月29日

本版编辑 徐晓燕 美编 高妍

贵州毕节 聚磅礴之力建现代产业

春光明媚，机器轰鸣，车辆穿梭……在贵州省毕节市织金县磷煤化工一体化项目建设现场，工人们正在开展百日攻坚行动，全力向6月底前投产30万吨磷酸铁项目的目标冲刺。

该项目依托当地丰富的煤炭和磷矿资源，生产高附加值化工及新能源材料，全部建成投产后年产值预计超过1200亿元。这是毕节市发挥比较优势、深入推进新型工业化的一个生动缩影。近年来，毕节市科学谋划产业布局，狠抓项目落地，工业经济加速转型。数据显示，2025年，毕节市工业投资增长12.1%，制造业投资增速达85.8%，工业投资占固定资产投资比重达到47.4%。

明晰核心资源优势

“乌蒙磅礴走泥丸”，地处乌蒙山腹地的毕节，曾是贵州省内贫困面最广、贫困程度最深、贫困人口最多的地区，也是西部贫困地区的典型。在这样的底子上推进新型工业化，必须找准优势、发扬优势。

毕节市市长姚轶表示，去年以来，毕节市通过深入调研，进一步明确了三大核心比较优势：叠加集聚的政策机遇、得天独厚的能矿资源禀赋，以及规模充沛且富有活力的人力资源。

在能矿资源方面，毕节市已探明矿产资源55种，其中36种具有开采价值，18种储量居全省第一位。依托资源优势，毕节的煤电产业在贵州全省占据重要位置。

同时，毕节市总人口约957万人，平均年龄仅32.9岁，是贵州人口最多、最年轻的地区，16岁至40岁劳动力长期稳定在200万人以上，技能人才超50万人。依托巨大的劳动力资源优势，毕节市的服装纺织业快速崛起，实现了从单一加工到链式发展的转变。

隶属于晶冠国际集团的毕节市晶焯制衣有限公司于2022年在毕节市纳雍县投产，该公司总经理庞永贵说，用工便利是公司选择落地毕节的主要原因。据了解，该公司去年产值约8.4亿元，今年有望突破10亿元。目前，毕节已成为晶冠国际集团在中国的六大生产基地之一，产品远销海外。当前，毕节市纺织企业超120家，规上



图为贵州毕节宏盛纺织科技有限公司的生产车间。

陈曦摄(中经视觉)

数据显示

2025年，毕节市

工业投资

▲ 增长12.1%

制造业投资增速

85.8%

工业投资占固定资产投资比重达到

47.4%

企业18家，初步形成以高新区为核心、联动大方基地与纳雍基地的现代化纺织服装全产业链集聚区。

构建特色工业体系

如何将资源优势转化为产业动能？毕节市给出的答案是：加快构建“3+2+1”新型工业化体系，即做大做强新型综合能源、新能源材料及材料、资源精深加工三大主导产业集群，发展壮大纺织服装、食品药品加工两大特色产业，提质升级烟酒等传统制造业，推动产业从有到优、从散到聚。

在织金县，当地对照产业链图谱，梳理形成包含21个在建项目、14个在谈项目、10家拟招企业的产业发展清单，成功串联起“矿产开发—磷煤化工—工业原辅料—新能源材料及材料”的完整价值链，全部建成后将成为毕节“3+2+1”新型工业化体系中“新能源材料及材料”和“资源精深加工”

产业集群的标杆。

在毕节市高新区，总投资18.12亿元的宏盛纺织“研产销一体化”项目一期工程，正牵引50余家轻纺企业抱团发展，形成从纺纱织布到成衣制造的产业链条。

在黔西市，西南地区最大的煤制乙二醇生产企业——黔希煤化工，通过国家级技能大师工作室持续攻关，吨产品综合能耗显著下降，并将副产品转化为园区内锂电池电解液溶剂的原料，构建起“煤化工—新能源材料”的循环经济生态圈。

毕节市工业和信息化局局长刘剑锋介绍，毕节将在“十五五”时期持续推进构建主导产业突出、培育产业互补、整体协同发展的“3+2+1”新型工业化体系。

优化环境护航企业

在毕节市大方县东关乡七家田社区，新开工的美特斯邦威轻纺产业园项目建设

如火如荼，挖掘机长臂挥舞，铲车、货车来回穿梭。这个总投资10亿元的产业园项目，从签约到落地不足3个月。“毕节对发展纺织服装产业的决心，对企业投资落地的高效服务，让我们仅通过两次考察，就迅速决定将项目落地毕节。”上海美特斯邦威服饰股份有限公司董事长周成建设说。

产业的蓬勃生长，离不开优良的土壤。今年1月初，毕节市召开的推动经营主体高质量发展暨金融服务实体经济大会提出，聚力营造优质集约的要素环境、公平竞争的市场环境、便捷高效的政务环境、透明公正的法治环境、诚信守诺的政策环境、开放包容的人文环境，护航企业茁壮成长。此外，毕节市还加强对经营主体的梯度培育。目前，已累计培育省级创新型中小企业155户、省级专精特新中小企业118户。

姚轶表示，到“十五五”期末，毕节市规模以上工业总产值有望实现翻两番，地区生产总值目标突破3500亿元。

兴业银行

金融春雨润沃土 铺展乡村全面振兴新图景

春回大地，万象“耕”新。从东北平原的饲料车间到胶东半岛的渔港码头，从云贵高原的智能温室到宁夏闽宁镇的助农实验田，再到东海之滨的渔家民宿，产业兴、乡村美、农民富的生动图景正在广袤乡土间渐次铺展。

作为国内系统重要性银行，兴业银行深入践行金融工作政治性和人民性，将服务乡村振兴作为重大政治任务和战略发展空间，发挥自身特色优势，不断创新产品服务、下沉服务力量，引导更多金融活水流向县域经济、乡村沃土。截至2026年2月末，兴业银行涉农贷款较年初新增超190亿元，增幅超3.5%。

强化金融支持 筑牢粮食安全“压舱石”

春耕时节，大庆禾丰牧业的饲料车间里机器轰鸣，一袋袋成品饲料加紧下线，准备发往周边县市养殖场。作为当地农业产业化明星企业，承担着保障上游粮源采购和下游养殖供给的重要功能。随着企业订单增长，季节性原料采购需要大量资金，但农业企业抵押物有限，融资一时成了难题。兴业银行哈爾濱分行深入生产一线摸排对接需求，在两周时间内落地1000万元资金，帮助企业锁定优质粮源，保障生产连续性。

兴业银行将农业产业化龙头企业作为服务乡村振兴的重要抓手，支持企业整合产业链、提升价值链、畅通供应链，助力实现“围绕一个龙头企业、建立一个生产基地、带动一个县域产业、致富一方农民百姓”的良性循环。

山东省荣成市海洋资源丰富，远洋捕捞、水产加工、冷链流通等业态齐备，渔业是当地具有代表性的支柱产业。围绕其发展特点，兴业银行针对龙头企业、加工企业和市场商户提供差异化支持。2026年春节期间，先后为相关企业发放贷款1400万元，累计为荣成海洋渔业产业链内企业投放贷款超过2亿元，将金融服务更深度嵌入捕捞、加工、交易等关键环节。

“围绕粮食生产、畜牧养殖、渔业捕捞等重要农产品供给领域，我行持续强化全链条

金融支持，守牢粮食安全底线。”兴业银行乡村振兴部相关负责人介绍。截至2026年2月末，兴业银行在粮食重点领域贷款较年初新增超20亿元。

立足县域特色 让土特产成为带动增收的大产业

走进大理春沐源农业科技有限公司的现代化温室大棚，色彩斑斓的樱桃番茄挂满枝头。2026年1月，兴业银行大理分行为企业发放500万元信用贷款。该笔贷款兼具普惠、涉农、科技、绿色等多重属性，为企业发展现代设施农业、培育农业新质生产力提供有效支撑。

在这笔贷款支持下，企业不断扩大种植规模，产品覆盖全国，并远销东南亚国家。随着产业持续发展，当地村民也有了更多在家门口就业的机会。目前，企业已带动周边500余名村民务工，人均年增收4万元。

兴业银行聚焦县域特色产业链，创新打造“一县一业一策”专属服务模式，引金融活水精准滴灌乡土沃野，助力“一地一品”串珠成链、聚链成群，推动“土特产”蜕变为“大产业”，为县域经济高质量发展注入澎湃动能。

在“中国食用菌之都”闽东古田，小小菌菇撑起的是一方百姓增收致富的大产业。从菌种采购、大棚维护，到生产加工、销售流通，产业链上的每一个环节都关系着菇农、合作社和菌菇企业的生产经营。



围绕这些需求，兴业银行宁德分行推出“兴速贷（古田菌菇产业专属）”“个人经营贷（食用菌专属）”两大信用贷款产品，以便捷、高效的方式服务产业链各环节主体。截至2025年末，已为211户客户投放贷款3.82亿元，金融活水贯通菌种研发、种植培育、生产加工、销售流通全链条。

自2025年8月开展“兴百县 旺百业 惠千企”专项行动以来，兴业银行紧扣各地县域农业资源禀赋，促进产业链“串珠成链”，推动特色农业向规模化、产业化、品牌化发展。截至目前，已出台超过110个县域产业专案。

深化协作帮扶 推动金融服务从“输血”走向“造血”

闽宁镇是闽宁协作的重要窗口。多年来，来自东南沿海的资金、技术和理念在这里汇聚扎根。

2018年，一位来自福州的创业者来到宁夏闽宁镇投资创办农业企业，发展萝卜种植。随着经营规模不断扩大，兴业银行闽宁小微支行为企业提供了700万元贷款，帮助其稳住生产、扩大经营。兴业银行还牵线引入来自厦门大学校友创办企业的农业技术资源，为企业导入专利肥料和种植技术，在闽宁镇建设“助农实验田”，推动企业由普通种植向有机种植转型。这家由闽商在宁夏创办的农业企业也逐步发展出5000余亩种植基地，带动了周边农户稳定增收。

从单纯解决资金难题，到把技术、渠道、资源一起引进来，金融服务的着力点也在不断延伸。如今，兴业银行超千名金融特派员常年奔走于车间厂房、深入田间地头，为近千家企业提供“融资+融智”综合服务，以脚步丈量需求，用专业诠释担当。

在四川凉山昭觉县，“悬崖村”曾因交通险阻而闻名。高山乌洋芋、彝绣等特色产品一度受制于通行条件和发展基础。“有资源、缺资金，有产品、没销路”成为昭觉县不少经营主体长期面临的难题。兴业银行成都分行金融特派员一次次攀上钢梯，白天走访农户、踏勘工地，夜里和同事们推敲方案。创新推出“农产品+文旅”融合发展模式，并向昭觉县发放项目贷款1.7亿元，用于“昭觉悬崖村天



空之谷项目”建设。从游客走进来到产业活起来，“天空之谷”项目正推动当地资源优势加快转化为发展优势。2025年，悬崖村接待游客3万余人次，带动周边3村120户村民就业，综合创收超1000万元。

催生乡村新业态 让更多好风景加快转化为好钱景

位于浙江东部沿海的象山，三面环海、两港相拥，山、海、湾、岛、滩交相辉映，渔家风貌与港湾风情相映成趣。依托海洋资源和滨海旅游优势，随着游客量逐年攀升，滨海民宿成为当地颇具活力的特色产业之一。兴业银行宁波分行针对民宿经济轻资产、淡旺季分明的经营特点，推出“民宿贷”，支持装修改造、运营周转等用途。

“老房子翻新后，客人更多了，节假日日常一房难求。”拿到贷款后，象山石浦民宿老

板李女士将老房子改造成精品民宿，客源随之增加，经营也更有起色。截至2026年2月末，兴业银行已在象山投放“民宿贷”超过800万元，为象山16家民宿提供贷款支持，带动112名村民就近就业，并串联起农产品直销、渔文化体验等多元业态。

随着乡村振兴战略深入实施，乡村新业态不断融合，越来越多的乡村“沉睡资源”转化为增收资本，为乡村全面振兴注入强劲动能，也为金融服务打开广阔新空间。

作为“两山”理念发源地，浙江安吉余村持续探索绿色发展，走出了从“矿山村”到“生态村、旅游村”的典型转型轨迹。围绕安吉县竹博园余村两山5A级景区创建工程项目建设，兴业银行发放5亿元银团贷款，为景区提升改造、流域综合治理、生态修复和基础设施完善提供资金支持，助力当地把生态优势转化为发展优势。随着民宿、露营、咖啡馆等新业态蓬勃兴起，昔日的生态底色正不断转化为乡村振兴的新业态、新动能，也进一步擦亮兴业银行绿色金融名片。

截至2025年末，兴业银行涉农贷款余额超5500亿元。

未来，兴业银行将继续紧扣乡村振兴重点任务，推动产品创新、资金倾斜、人才下沉、科技下乡，不断探索具有兴业特色、行之有效的乡村振兴金融服务模式，为推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化作出更大贡献。

（数据来源：兴业银行）

广告