

# 统筹海洋资源开发和保护

海洋是支撑高质量发展的战略要地，是中华民族未来发展的资源宝库。习近平总书记指出，要更加注重人海和谐，统筹海洋资源开发和保护，建设可持续发展的海洋生态环境，形成人海良性互动的新格局。这深刻阐明了开发与保护的辩证关系，为推动海洋经济高质量发展提供了根本遵循。

我国海洋经济蓬勃发展，为统筹开发保护奠定坚实基础。2025年，全国海洋生产总值超11万亿元，比上年增长5.5%，海洋经济已成为国民经济稳增长的重要力量。同时，我国海洋生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，蓝色海湾整治、岸线修复、红树林保护等行动扎实推进，人海和谐发展态势持续巩固。

不过，我国海洋经济发展仍面临开发与保护协同不足的问题。部分海域存在过度开发、利用粗放现象，沿海地区产业布局趋同、同质竞争问题突出，陆海统筹机制尚不健全；海洋生态环境风险隐患依然存在，重点海域综合治理任务艰巨，资源环境约束趋紧与发展需求提升的矛盾日益凸显。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。统筹海洋资源开发和保护，绝非限制发展，而是为了更高质量、更可持续、更为安全的发展。只有坚持开发与保护相统一，在国际海洋治理中占据主动。

做好海洋资源开发与保护是一项长期任务，重在统筹、贵在坚持。要切实保护开发保护贯穿海洋产业发展、科技创新、生态治理全过程，稳步提升海洋经济发展质效，持续改善海洋生态环境，让蓝色国土永葆生机活力。

我国海洋经济蓬勃发展，为统筹开发保护奠定坚实基础。2025年，全国海洋生产总值超11万亿元，比上年增长5.5%，海洋经济已成为国民经济稳增长的重要力量。同时，我国海洋生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，蓝色海湾整治、岸线修复、红树林保护等行动扎实推进，人海和谐发展态势持续巩固。

不过，我国海洋经济发展仍面临开发与保护协同不足的问题。部分海域存在过度开发、利用粗放现象，沿海地区产业布局趋同、同质竞争问题突出，陆海统筹机制尚不健全；海洋生态环境

做好海洋资源开发与保护是一项长期任务，重在统筹、贵在坚持。要切实保护开发保护贯穿海洋产业发展、科技创新、生态治理全过程，稳步提升海洋经济发展质效，持续改善海洋生态环境，让蓝色国土永葆生机活力。

做好海洋资源开发与保护是一项长期任务，重在统筹、贵在坚持。要切实保护开发保护贯穿海洋产业发展、科技创新、生态治理全过程，稳步提升海洋经济发展质效，持续改善海洋生态环境，让蓝色国土永葆生机活力。

# 经济日报

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15595期(总16168期)

## 北京海淀构建京津冀三地产业深度融合

### 加强校地服务协同发展

本报北京3月28日讯(记者杨学聪)建成国内领先的超大规模高性能单体智算集群，发布公共算力平台生态网络，建设高端数据标注示范基地……一连串动作背后，是北京市海淀区全力打造人工智能产业标杆集聚区的努力。

近日，位于北京市海淀区AI原点社区的北京智谱华章科技股份有限公司在香港联合交易所挂牌上市。AI原点社区地处海淀科教资源最密集区域，该社区所在地北京市海淀区东升镇党委书记辛果说，AI原点社区以世界级人工智能创新区为总体定位，依托海淀区人工智能产业集聚优势、顶尖科教资源与创新生态基础，通过“街区—校区—园区”的深度融合，打造全球AI原创技术首发地、全球AI青年创业首选地、全球AI融合赋能首善地、全球AI创新生态集聚区和全球AI改革创新先行区。

为加速推动人工智能产业集聚发展，海淀区精准施策，依托AI原点社区、AI北纬社区和京张铁路遗址公园创新带，积极打造北京人工智能创新街区；出台人工智能产业高地产业政策升级版，清单化推进与清华大学、北京大学等7所高校共建人工智能产业高地战略合作。截至去年底，海淀区内备案大模型新增48款，累计122款，全市占比近60%。

“面向‘十五五’，海淀将努力打造自主创新策源地和新兴产业集聚地，继续保持人工智能发展‘领跑者’的地位。”北京市海淀区委书记张革表示，海淀将以“双十两重”实施为抓手，集中力量攻坚10项重大支柱工程、10个重大建设场景，以首年之捷奠定5年之基。

天津市武清区发改委主任介绍，该区深挖与京津冀的产业合作点和互补点，积极推动产业深度融合。一方面，全面落实京津冀三地加快推动通武展交界重点区域产业创新发展实施方案，会同北京通州区、北京经开区、河北廊坊市共同完善“亦通武展”三地四区协同工作机制；另一方面，围绕智能制造等重点产业，加强区域内协同协作与联合招商，推动区域产业对接撮合常态化。

走进武清区京津产业新城西诺通科实验室，研发人员正在攻关新型检测试剂，生产线上的检测试剂正被高速封装。“我们不仅将生产基地搬到武清，公司的研发中心、营销中心、生产中心、国际贸易中心均设于此。”西诺通科生物科技有限公司总经理吴迪说。截至目前，京津产业新城已吸引210个北京科技成果转化项目落地，区内超260家企业纳入北京产业链供应链。

武清区还加快推进数字经济与实体经济融合。中国电信京津冀大数据智能算力中心、中国联通京津冀数字科技产业园等14个数据中心项目在京津产业新城高村数智创新园加快建设，为区域发展注入了强劲的“数智”动能。武清区成功入选国家中小企业数字化转型和制造业新型技术改造城市试点，标志着其产业升级进入新阶段。

## 深化税收改革增强地方财力

本报记者 董碧娟

地方自主财力直接影响地方政府推动经济发展的自主性和灵活性。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，增加地方自主财力。今年《政府工作报告》明确，“健全地方税体系，拓展地方税源”。目前，围绕增强地方自主财力和统筹能力的系列改革举措正在积极推进。

### 加强地方税源建设

在现行规模较大的几个税种中，消费税全部归属中央，主要在生产和进口环节征收。财政部数据显示，2025年，国内消费税16857亿元，比上年增长2%。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，推进消费税征收环节后移并稳步下划地方。今年《政府工作报告》也部署了“调整优化消费税征收范围、税率，并推进部分品目征收环节后移”的任务。此项改革是增加地方自主财力的关键举措。

“‘十四五’期间，消费税改革稳步推进，在征收范围、征收环节和税率调整等方面取得显著成就，在引导合理消费、促进经济结构调整和绿色发展发挥了重要作用。”中央财经大学校长马海涛表示，应加快推进部分品目消费税

征收环节后移并下划地方，稳妥推进试点先行，选取高档化妆品、贵重首饰等消费属性突出、税源清晰可溯的品目，率先开展征收环节后移试点。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为，从健全地方税体系和优化政府间财政关系的长远目标考虑，应当进一步拓展地方税源，推动消费税部分品目征收环节后移并稳步下划地方改革。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。

此外，要做大共享税税基。“通过优化营商环境，推动产业升级和扩大就业，提升增值税和所得税的整体规模，从向‘分成比例’转向‘税基扩张’要财力。”北京国家会计学院副院长李旭红认为。

推动税源培育与经济高质量发展深度融合十分重要。马海涛认为，应发挥财政政策导向作用，积极服务国家重大区域发展战略，促进新兴税源的形成与集聚，实现经济提质增效与地方财力稳步增长的良性互动。如引导地方政府立足资源禀赋与比较优势，制定重点产业培育目录，建立产业壮大与税源增长的联动机制。

“近年来，我国数字经济发展迅速，催生出一系列新业态、新产业、新模式，

这是未来重要的地方税源，能为地方政府提供可持续的财力支撑。”李旭红建议，地方应重视培育新型税源，围绕绿色低碳、数字经济和现代服务业，完善配套税制设计，推动新产业、新业态转化为可持续财源。

### 用足用好法定授权

“我国地方税种的基本立法权限虽然在中央，但考虑到地方税种以筹集地方收入为主要目的，在相关地方税种法中都制定有授权条款，这既是落实税收法定原则的要求，也是为地方政府出台相关税收措施预留政策空间。”施正文举例说，如我国资源税法、环境保护税法、车船税法、耕地占用税法等，都授权地方政府根据当地资源环境状况和经济社会发展目标要求，在法定税率幅度范围内确定具体适用的税率。

比如，根据环境保护税法，应税大气污染物和水污染物的具体适用税额的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求，在《环境保护税税目税额表》规定的税额幅度内提出，报同级人民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

(下转第二版)

## 导读

- 电视节目靠什么赢回注意力 3版
- 宠物友好催生“它经济” 4版
- 体重管理引领健康消费风尚 5版
- 奇思妙想“手搓”市场 7版
- 终身畅游卡里的收益账 9版
- 被世界看见的无声骑手 10版



3月28日，位于安徽省马鞍山市的马鞍山长江公铁大桥主桥公路面，工人正在进行钢桥面沥青摊铺作业。目前，该大桥已完成合龙与铺轨，进入附属设施安装等收官冲刺阶段。 王文生摄(中经视觉)

# “两重”建设加力提效

## ——做好“开局之年”经济工作⑨

本报记者 顾阳

“两重”建设是党中央作出的一项重大决策部署，事关国家安全和民生福祉。今年《政府工作报告》明确，拟安排中央预算内投资7550亿元，安排超长期特别国债资金近2万亿元，支持超3000个重大项目建设，在部分领域已取得阶段性进展和成效，为中国式现代化建设打下了坚实基础。其中，2024年安排7000亿元超长期特别国债支持1465个重大项目建设，全年完成投资超过1.2万亿元。2025年安排超长期特别国债8000亿元，推动1459个重大项目开工建设并形成了更多实物工作量。

“硬投资”项目稳步有序实施，与之相应的规划编制、政策制定、体制机制创新等“软建设”也在同步谋划、齐头并进。国家发展改革委新闻发言人李超表示，去年以来，“两重”建设坚持自上而下、注重软硬结合，进一步完善了分领域实施方案，谋划了一批标志性工程，国家重大战略和重点领域安全能力项目建设得到了高质量接续推进。

### 高质量推进“两重”建设

今年以来，全超导托卡马克核聚变实验装置升级改造、上海浦东国际机场四期扩建工程、黄河古贤水利枢纽工程建设等一批“两重”项目建设稳步推进，为“十五五”良好开局提供有力支撑。

“‘两重’建设不仅是扩大内需、稳定经济增长的重要手段，更是推动高质量发展、保障国家安全的重要支撑。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员邢伟说，“两重”建设重点投向补短板强弱项等关键领域，对推动国家

重大战略顺利实施、重点领域安全能力显著提升意义重大。

自2024年“两重”建设全面展开以来，我国已累计安排超长期特别国债资金近2万亿元，支持超3000个重大项目建设，在部分领域已取得阶段性进展和成效，为中国式现代化建设打下了坚实基础。其中，2024年安排7000亿元超长期特别国债支持1465个重大项目建设，全年完成投资超过1.2万亿元。2025年安排超长期特别国债8000亿元，推动1459个重大项目开工建设并形成了更多实物工作量。

“硬投资”项目稳步有序实施，与之相应的规划编制、政策制定、体制机制创新等“软建设”也在同步谋划、齐头并进。国家发展改革委新闻发言人李超表示，去年以来，“两重”建设坚持自上而下、注重软硬结合，进一步完善了分领域实施方案，谋划了一批标志性工程，国家重大战略和重点领域安全能力项目建设得到了高质量接续推进。

### 助力扩大有效投资

随着“两重”项目建设加快推进，相关实物工作量加速形成，带动了重点领域基础设

施投资较快增长。国家统计局数据显示，今年前两个月，全国基础设施投资同比增长11.4%，增速比2025年全年加快10.8个百分点，比全部投资高9.6个百分点，拉动全部投资增长3.0个百分点。

“‘两重’建设在扩大有效投资方面发挥了积极作用，一批重大项目的落地实施，既能稳投资又能惠民生。”沿海发展智库执行主任卢东祥说，重大项目通过撬动上下游产业链投资，有效激发了民间资本活力。今年前两个月，我国基础设施民间投资增长9%，不仅为稳投资提供强力支撑，也为产业升级、基础设施完善、民生改善注入持续动能，为经济高质量发展夯实了基础。

据介绍，在首批“两重”建设项目清单中，科技自立自强、未来产业、农业转移人口市民化、城市地下管网管廊建设改造、长江流域生态修复、西部陆海新通道、高标准农田、高等教育提质升级等关键领域项目建设，将获得重点支持。

国家发展改革委投资司有关负责人表示，“两重”建设加快推进，为基建投资回升提供了有力支撑。下一步，“两重”建设将积极撬动超长期贷款、政策性金融等资金，引导更多民间资本参与进来，进一步放大“两重”建

设效应。

### 为稳增长蓄势赋能

今年是“十五五”开局之年，各地紧锣密鼓推动“两重”项目建设：沿江高铁建设提速，将串联起长三角、长江中游、成渝三大城市群；引大济岷等水利工程启动建设，将大幅提升西南地区水资源优化配置能力……

“‘两重’建设紧扣国家战略需求，聚焦城乡融合发展、区域协调发展、能源资源安全等领域，通过发行超长期特别国债等方式，集中力量支持了一批发展急需、常规手段解决不了的跨区域、跨流域重大工程项目，为扩内需、稳增长蓄势赋能。”邢伟说。

国家发展改革委上述负责人表示，将牢牢把握战略性、前瞻性、全局性要求，强化项目谋划储备，优化实施“两重”项目，着力推动国家重大战略深入实施、重点领域安全能力稳步提升，“加强项目审核把关，尽早下达全部项目清单，同步推动‘软建设’措施落地见效，促进形成项目建设实施和运营维护长效机制”。

专家表示，随着“两重”建设持续推进，其对民生福祉的促进作用将不断显现，并有力提升全民生活品质。

## 监督

### 三·一五

### 晚会曝市场

本报北京3月28日讯(记者李思雨)记者从市场监管总局获悉，国务院食安办近日对2026年“3·15”晚会曝光的食品安全问题涉及的成都市、重庆市合川区政府负责人进行了约谈，督促地方依法严厉查处违法行为，深刻剖析问题产生的原因，深入查找工作中的薄弱环节，并举一反三，采取有效措施加以整改，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

市场监管总局还对晚会曝光的其他相关问题，约谈了沈阳市、温州市、苏州市、郑州市政府负责人。约谈指出，“3·15”晚会曝光的问题，根本原因在于部分生产经营主体责任未得到有效落实，也暴露出有的地方属地管理责任履行不到位，发现问题的能力不足，日常监督检查存在短板漏洞。

约谈要求，相关地方政府要深刻认识食品安全工作和维护市场秩序的极端重要性，切实增强责任感、紧迫感和使命感，严格落实“四个最严”要求，对晚会曝光的问题依法依规深挖彻查，保持严惩重处高压态势；要狠抓责任落实，依规依纪依法对相关责任单位和责任人严肃追责问责，扎实开展“一案双查”，要深刻汲取问题教训，举一反三深入开展排查整治，强化全链条全领域监管，健全风险防范化解机制，坚决杜绝类似问题再次发生，有力维护消费者合法权益，努力营造安全放心的消费环境。