

## 各级政府要更好“当家理财”

财政是国家治理的基础和重要支柱，各级政府的生财、聚财、用财，关系经济运行与民生福祉。今年《政府工作报告》提出，各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

当前，财政增收面临较大压力、刚性支出不减，收支总体紧平衡，有的地方收支矛盾较突出。在此背景下，强调更好“当家理财”，增收节支意义重大。增收的基础在于促进经济发展，涵养税收的源头活水。近几年，面对一系列困难挑战，我国经济顶住前行、稳中有进，为财政收入增长提供支撑。各地应锚定经济高质量发展，积极拓展税源，依法严格规范征收，形成经济发展

与增收增收的良性循环。当然也要注意，防止收过头税费，决不能竭泽而渔。同时，通过税制改革为地方提供增收动能，特别是优化税制培育高质量财源。应加快健全地方税体系，推动地方附加税改革，调整优化消费税征收范围、税率并推进部分品目征收环节后移，推动地方形成稳定、可持续的税源。

增收不应只盯增量，也要在存量上做文章，特别是积极盘活利用存量资源资产。当前，各地有不少国有资产闲置沉淀或者低效运转。创新机制实现充分利用和调剂共享，唤醒“沉睡”的资源资产，也是“当家理财”的重要手段。

节支的关键在于严肃财经纪律，强化预算约束。预算要“长牙带刺”，坚持先预算后支出、无预算不支出原则，杜绝无预算超预算支出。要在效益上下功夫，加强财政科学管理，大力优化支

出结构，实施全过程绩效管理，做到“花钱必问效、无效必问责”。

落实党政机关习惯过紧日子要求，严控一般性支出，该砍就砍、该减就减，坚决防止铺张浪费、“寅吃卯粮”。把更多资金用于发展急需和民生所盼，特别是提振消费、投资于民、保障民生等方面。

深化零基预算改革，可以更好节约资金和提高资金效益。零基预算不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出，有利于打破支出固化格局，压减低效无效支出，优化财政资源配置。

建立健全增收节支机制，更好地做优增量、盘活存量、优化结构，国家和地方财政实力将进一步增强，为经济发展提供更强支撑，也可更为有力地保障和改善民生。

## 提升农业科技创新能力

今年《政府工作报告》提出，深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机装备研发应用，打通农业科技推广“最后一公里”。专家认为，加快提升农业科技创新体系整体效能是政策的一贯着力点，需立足我国“大国小农”的基本国情农情和农业生产现实需求，多方协同联动，形成“科研—生产—反馈—优化”闭环，有力破解农业科技与生产“两张皮”难题。

### 突破关键核心技术

农业的出路在现代化，农业现代化的关键在科技。“十四五”期间，我国种业振兴、农机装备补短板等重大科技计划和行动加速推进：一批基础理论实现重大突破，一批关键技术成功攻克，一批先进适用的技术产品落地田间。农业农村部数据显示，2025年，我国农业科技贡献率超过64%。

同时，农业智能化、数字化转型加快推进。农业农村部副部长韩俊介绍，2025年，我国农用无人机保有量超30万架，服务耕地面积4.6亿亩，各种智能装备在农业领域展开应用。“我国粮食高位丰收的密码是农业科技。”中国农业科学院院长黄三文表示，增强粮食安全保障能力，必须加快高水平农业科技自立自强，大力开展有组织的体系化攻关，以更多先进好用的成果切实服务“三农”。

当前，以生物技术与信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破，科学研究的复杂性和艰巨性显著提升。我国农业原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人。

对此，专家表示，要用好农业科技重大项目等抓手，从国家紧迫需求和长远需求出发，统筹部署应用基础研究、关键共性技术创新、重大新品种创制、试验示范应用。力争在核心种源、耕地产能提升、智能农机装备、现代设施农业等方面加快产出一批具有自主知识产权的核心技术产品，取得一批关键性、原创性、引领性重大科技成果。

### 激发协同攻关活力

经过多年发展，我国已建成从中央到地方较为完备的农

### 做好

### 开局之年

### 经济工作

⑦

### 打通农技推广堵点

农业科技事关重要农产品稳定安全供给，事关乡村全面振兴。农业科技成果不能只是为了发论文、评专利，而真正写在大地上、落到乡村里。中国农业大学经济管理学院教授王玉斌认为，目前，我国农业科技应用推广还存在一些堵点。一是应用门槛高。（下转第二版）

### 导读

- 不给银发游低价骗局可乘之机 3版
- 为构建亚太共同体凝聚合力 4版
- 稳步提升消费对经济增长的贡献 5版
- 产业发展不能喜新厌旧 6版
- 金融消费怎能投诉无门 7版
- 制造业跨省共链是战略之举 8版

2026年3月27日 星期五  
农历丙午年二月初九

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15593期 (总16166期)

## 中央部门集中“晒账本”——

# 预算公开深度广度不断拓展

本报记者 苏瑞琪

3月26日，2026年中央部门预算集中向社会公开，向公众展示新一年的预算安排。

预算公开是政府信息公开的重要内容，是财政科学管理的重要方面，也是健全预算制度的必然要求。“2026年是‘十五五’开局之年，做好预算公开工作意义重大。”财政部有关负责人表示，财政部依法依规认真按照2026年中央预算公开工作，并指导中央部门按规定做好中央部门预算公开。

中央政府预算公开内容涵盖中央四本预算情况、中央对地方转移支付分地区预算情况和有关说明。具体包括中央一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收支情况及其变动说明，中央社会保险基金收支和结余情况，政府债务余额限额情况，转移支付项目分地区情况及其说明。其中，2026年公开分地区情况表的中央对地方转移支付项目增加至49个。

中央部门预算公开内容涵盖部门

总体收支预算情况、财政拨款收支预算情况以及重点事项说明等。为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部门门户网站设立的“中央预算公开平台”集中公开。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为，中央部门预算公开既有利于强化预算管理、优化资源配置，也有利于保障公众的知情权，对推动国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“财政资金取之于民、用之于民。”中央财经大学财税学院教授白彦锋认为，财政预算公开有助于在加强财政资源统筹、盘活财政存量资产等方面更好汇聚力，从而优化财政资金使用，进一步保障和改善民生。

财政部有关负责人介绍，近年来，财政部不断加大对地方的指导力度，督促地方落实预算公开主体责任，认真组织做好预算公开工作。据统计，2022年以来，地方各级政府预算公开率均为100%，省、市、县级部门预算公

开率均达99%以上。

“在各级政府的共同努力下，政府预算公开工作取得显著成效，预算公开的深度和广度不断拓展，已基本实现公开尽公开，财政透明度明显提升。”财政部有关负责人说。

绩效目标公开是预算公开的一项重要内容，也是提高预算公开易读性、强化公众监督的有力举措。2017年，财政部组织中央部门首次向社会公开项目绩效目标，此后，逐步加大公开力度，绩效目标公开数量从2017年的10个逐步增加到2025年的809个。2026年，各中央部门原则上应将一般公共预算一级项目、政府性基金预算项目、国有资本经营预算项目绩效目标表按照不低于项目数量60%的比例向社会公开。何代欣认为，中央部门绩效目标公开体现了预算公开与绩效管理的与时俱进，不断顺应时代发展和社会进步的需要。

财政部有关负责人表示，下一步，将持续推进绩效目标向社会公开，促进绩效目标质量进一步提升。



## 剥离社会事务

3月26日，辽宁省正对“成长性差、财政入不敷出、规划布局不合理、排名长期靠后”的省级经开区进行整合或撤销。不到5个月，已撤并17家省级经济开发区。

辽宁省商务厅厅长潘爽介绍，加上去年上半年撤销的4家，辽宁省级经开区由92家压减至71家，精简率达22.8%。此番力度空前的调整，旨在以减法换加法、以“瘦身”促强身，是一场以体制机制改革为核心的系统性重塑，有助于把资源集中到刀刃上，有效提升产业水平、投资效率、亩均效益。

长期以来，辽宁部分经开区职能错位、布局分散、定位趋同、机构臃肿，偏离了“抓经济、促开放、引项目”的主责主业。此次改革着力推动各经开区大力度剥离社会事务管理职能，同时有序承接市级经济管理权限。目前，辽宁省82家省级以上经开区（国家级11家，省级71家）平均内设机构数量减少至7.1个，精简幅度13.3%。其中，有74家完全剥离社会管理职能，占比90.2%。全省经开区平均承接经济管理权限29.4项，比改革前增加10.5%。企业在园区内办事更顺、效率更高。

精简机构之外，辽宁这场改革还聚焦“人、财、物、权”等核心痛点。比如，推行以绩效考核为基础的薪酬改革方案，确立“干得多、干得好”就能“得实惠”的鲜明导向。据了解，除了省级经开区的整合撤并，辽宁省近期还批复同意，不再保留长兴岛等5家省级高新技术产业开发区。

## 辽宁省级经开区

3月26日，巴斯夫（广东）一体化基地项目在广东省湛江市全面投产。项目总投资超100亿元，是德国企业在华投资规模最大的独资单体项目。图为巴斯夫湛江一体化基地码头。 巴斯夫供图(中经视觉)

## 热点话题探析

# 共绘老有所养的幸福中国画卷

本报评论员

连日来，本报刊发了《我们该如何养老》系列报道，引起社会各界的热烈关注。

到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，是全体中国人民的共同愿景。要实现这个目标，必须妥善应对人口老龄化问题。对中国而言，养老，不是一项可以慢慢求解的未来课题，而是一场在接下来20多年间，对国家发展韧性、代际公平与社会治理能力的“综合测试”。

这场测试的答案，关乎每个人晚年的安稳，更关乎现代化强国的成色。养老不能只是零敲碎打，而应像完成一幅精密拼图那样，去构建一个政府、市场、社会与家庭各司其职、环环相扣的中国式养老生态。解决问题的关键就是——协同共生。

服务是核心。养老服务不是冷冰冰的设施堆砌，而是对一餐热饭、一张床铺、一次康复的细腻关怀。这就需要以城市更新为契机，以老年友好型社区为场景，构建精

准、普惠的服务网络，让“原居安养”的朴素愿望变为现实。

支付是血液。没有可持续的支付体系，优质服务就是空中楼阁。必须健全以“三支柱”为支撑、长护险为关键的可持续支付体系，让不可控的失能风险变为可预期的社会分担，让每一位老人都能用得上用得起有尊严的照护。

人才是基石。再好的政策、再多的资金，最终都要靠人的服务来落实。这需要一支职业人才队伍，通过专业化、智能化手段，享有一份有奔头、受尊重的体面工作，让服务“接得住、可持续”。

政策是框架。这需要跨部门的顶层协同，为市场和社会力量“导航、清障”。既要发挥有为政府的兜底作用，也要激发有效市场的活力，更要动员有爱社会的广泛参与。四者缺一不可。唯有协同共生，才能形成合力。

构建中国式养老生态，更深层的意义在于探索一条符合中国国情、文化传统和价值理念的现代化养老道路。它既吸收国际经验，更根植于“孝亲敬老”的文化血脉；既运用市场机制，更强调社会主义制度优越性，确保发展成果惠及全体老年人。

再宏大的制度设计，最终体现在一个个具体的人的选择中。服务要“用得上”，前提是老年人愿意接受社会化照护；支付要“可持续”，需要年轻人相信“现在的投入能换来未来的保障”；人才要“留得住”，离不开全社会对护理员的尊重与认可；政策要“推得开”，更需要千家万户主动规划老年生活。

正因如此，让这条根植于文化血脉、彰显制度优势的养老之路真正走通，必须来一场全社会范围的理念破冰，让老年人从“重储蓄、轻消费”转向主动投资“享老”生活，让全社会从“怕谈老、回避老”转向共同构建老年友好环境。

从现在到2035年，人口结构变迁与城市更新改造的浪潮历史性交汇。未来9年，不仅是一个时间概念，更是重塑社会养老肌理、嵌入服务设施的历史机遇。抓住这个窗口期，不是为了应对一场危机，而是为了全体人民未来的幸福生活。

这个美好未来，对于家庭，意味着父母能在熟悉的社区，获得一顿暖心饭或者一次上门助浴；意味着人们在规划未来时，能有更丰富的养老选择、更可靠的支付保障。对于企业，意味着银发经济这片蓝海正待深耕。对于社区和城市，意味着在更新蓝图中，养老设施将像绿地和学校一样成为标配。

这些最终托举的不仅是一个老年友好型社会，更是一个对生命全程充满关怀、彰显社会主义文明温度的幸福中国。让我们握指成拳，凝心聚力，共同绘就一幅老有所养的幸福画卷。