深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把新时代党的治藏方略转化为具体实践

姚 宇

习近平总书记强调："西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。"这一重要论述，立足中国特色社会主义实践和西藏工作实际，科学回答了关于西藏发展的一系列重要问题，为推进西藏长治久安和高质量发展指明了方向。2026年是"十五五"开局之年，站在新的历史起点上，应进一步深化对新时代党的治藏方略的认识和理解，紧密结合西藏实际贯彻落实，持续抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，切实铸牢中华民族共同体意识，不断开创西藏工作新局面。

深刻理解新时代党的治藏方略

新时代党的治藏方略是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现，是做好西藏工作的根本遵循。

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记用"十个必须"高度概括了新时代党的治藏方略。其中，必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，高度凝练概括了长期以来我们党治藏稳藏兴藏的成功经验，被实践证明符合我国国情、西藏实际和西藏各族人民根本利益，既关系顶层设计，又牵引具体实践，既具有很强思想性、理论性，又具有很强指导性、针对性、可操作性。

依法治藏是全面推进依法治国在西藏的具体体现，是做好西藏工作的重要保障。西藏工作涉及多个方面，面对种种复杂问题，必须将各项工作纳入法治轨道，用法律保障民族团结、社会稳定与宗教和谐。

富民兴藏要求把增进各族群众福祉作为兴藏的基本出发点和落脚点，是做好西藏工作的重要任务和目标。发展是解决西藏所有问题的基础和关键，只有通过高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进社会全面进步，让各族群众共享改革发展成果，才能为西藏长治久安奠定坚实的物质基础。

长期建藏就是要坚持慎重稳进方针，体现了做好西藏工作的战略定力。做好西藏工作关系全局，要求以"功成不必在我"的胸怀，一茬接着一茬干，不急功近利，不搞短期行为，一切工作从长计议，一切措施具有可持续性。

凝聚人心强调把物质力量和精神力量结合起来，夯实西藏发展的精神文化基础。无论是发展经济还是改善民生，最终目的都是团结西藏各族群众，把人心和力量凝聚到实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦上来，建设中华民族共有精神家园。

夯实基础就是要标本兼治、重在治本，是做好西藏工作的固本之策。基础不牢，地动山摇。要坚持党的全面领导，加强基层组织建设，多做打基础、利长远的工作，把目标任务真正落到实处。

总的来说，依法治藏为西藏工作的有序开展提供制度保障，富民兴藏指明做好西藏工作的目的，长期建藏突出任务周期的接续性，凝聚人心明确新时代西藏工作的方向，夯实基础要求筑牢西藏工作的根基。这5个方面环环相扣，构成完整体系，为做好西藏工作提供了方法论。

贯彻落实取得明显成效

近年来，西藏自治区全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要论述，紧密结合当地实际，坚定不移践行新时代党的治藏方略，努力建设社会主义现代化新西藏，各项事业取得全方位进步、历史性成就。特别是持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，积极创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地和国家固边兴边富民行动示范区，经济社会面貌发生巨大变化。

社会局势持续稳定向好。依法治藏是维护稳定的前提和基础。新时代以来，西藏构建科学的社会治理体系，统筹抓好政治、社会、金融、生产等重点领域安全工作，有效防范化解各类风险。群众安全感满意度连续多年超过99%。在法治保障下，民族团结进步创建工作扎实推进。截至目前，7个市（地）全部创建为全国民族团结进步示范市（地），38个县（区、市）创建为全国民族团结进步示范县（区、市），69家单位创建为全国民族团结进步示范区示范单位。

经济发展质量显著提升。2025年西藏自治区地区生产总值3031.89亿元，按不变价格计算，同比增长7.0%，增速连续4个季度位居全国前列。城镇居民人均可支配收入58794元，达到全国平均水平的104.1%；农村居民人均可支配收入23184元，接近全国平均水平的95%。同时，坚持把改善民生、凝聚人心作为一切工作的出发点和落脚点。"十四五"以来，全区累计投入少数民族发展任务资金61.15亿元，实施兴边富民、特色产业、技能培训等项目1543个。交通基础设施实现历史性跨越，截至2025年底，西藏公路通车总里程达12.52万公里，乡镇、行政村道路通畅率分别达到100%、92.48%，铁路运营里程达1359公里。

生态保护修复成效突出。长期建藏要求以长远的历史眼光看待西藏工作，西藏生态保护和生态修复正是长远视野的具体体现。青藏高原是"世界屋脊""亚洲水塔"，保护好青藏高原生态环境不仅是对西藏自身，也是对中华民族生存和发展的最大贡献。西藏将超过50%的国土面积划入生态保护红线，2025年环境空气质量优良天数比例保持在99%以上，主要江河湖泊水质100%达标，成为全球生态环境质量最好的地区之一。"拉萨南北山绿化工程"作为重大生态修复工程，累计完成营造林110.87万亩，新增营造林93.24万亩，栽植苗木1.25亿余株，总体成活率稳定在85%以上，显著改善了拉萨周边生态环境，增进了人民群众的生态福祉。山南市隆子县群众60年来接力种植沙棘，建成40余公里"绿色长城"。这些工作正是生态领域坚持长期建藏的生动写照。

强边工作有序推进。有国才能有家，没有国境的安宁，就没有万家的平安。牢固的边防离不开边境地区的人气聚集、经济发展。西藏持续加大边境地区基础设施建设投入，改变了边境地区闭塞落后的面貌。例如，山南市玉麦乡从曾经的"三人乡"发展为边境小康示范村，所有行政村实现移动5G网络信号全覆盖，孩子们通过在线教育享受优质教学资源。同时，立足边境地区资源禀赋，精心培育特色优势产业，让边境群众在发展中增收致富。

铸牢中华民族共同体意识

习近平总书记强调，"要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育"。铸牢中华民族共同体意识之所以被确立为新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线，是因为中华民族共同体意识是民族团结之本，是国家认同、民族交融的情感纽带，是祖国统一、民族团结的思想基石。铸牢中华民族共同体意识，是中华民族绵延不衰、永续发展的力量源泉。具体到西藏地区，无论稳定、发展、生态还是强边，都要增强各族群众对中华民族大家庭的归属感和认同感。历史证明，只有在中华民族大家庭里，西藏各族人民才能获得幸福。

抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，正是铸牢中华民族共同体意识的具体实践。社会稳定工作持续推进，为各族群众交往交流交融创造前提。高质量发展让各族群众共享改革发展成果，在物质层面夯实铸牢中华民族共同体意识的基础。保护好青藏高原，本身就是对中华民族共同体的贡献。在边境一线，爱国守边就是铸牢中华民族共同体意识的直接体现。

结合实践，可从以下几方面总结经验，加强研究和探索。一是坚持以法为纲，健全制度保障。出台相关条例，深化民族团结进步宣传教育，将铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程。二是坚持以文化人，构筑共有精神家园。突出文化建设，坚持文化服务贴近农牧区群众生活的优良传统，积极弘扬民族团结进步主旋律。运用新技术新形式不断挖掘老西藏精神、"两路"精神的时代价值，传播西藏建设者的奋斗故事，让全国人民从高原文化作品中获得精神鼓舞。三是坚持以心聚力，促进全方位嵌入。将铸牢中华民族共同体意识贯穿于社会交往活动的各方面。通过常态化、生活化交往交流，潜移默化促进各族群众增进了解、加深感情，逐步实现从空间互嵌到心灵契合的全方位交融。四是坚持以事业促团结，实现长治久安。以共同追求的社会主义现代化事业凝聚人心，采取各种措施让当地各族人民群众融入地方经济建设工作，共享经济发展的机会，让其在发展中获得实实在在的福利。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、西藏自治区铸牢中华民族共同体意识研究中心主任）

> 党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念，鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、作为民族地区各项工作的主线，进一步拓展中国特色解决民族问题的正确道路，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界，党的民族工作取得新的历史性成就。
>
> ——习近平总书记2023年10月27日在二十届中央政治局第九次集体学习时的讲话

坚持高质量发展是政绩观的重要内容

朱昔群

习近平总书记深刻指出，"高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容"。这一重要论述从党和国家事业发展全局的高度，科学回答了新时代需要什么样的政绩、怎样创造政绩等重大问题，为各级领导干部树立和践行正确政绩观指明了方向、提供了遵循。坚持高质量发展，不仅是新时代经济社会发展的主题，也是衡量领导干部政绩观是否正确的重要标尺。只有持续推动高质量发展，以实干论英雄，才能创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

把坚持高质量发展作为新时代政绩观的重要内容，是基于历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑得出的科学论断，体现了党对执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律认识的深化。

适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。过去的粗放式发展，主要解决"有没有"的问题，难以满足人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的多样化、多层次需求，更无法破解城乡区域发展不平衡以及收入分配差距较大等问题。领导干部不能再简单以生产总值增长率论英雄，追求脱离实际的高指标、高速度，而是要树立正确的发展思路，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强经济创新力和竞争力。通过区域协调发展战略破解发展不平衡问题，通过创新驱动和绿色转型实现人与自然和谐共生，更好满足人民群众对美好生活的向往。

遵循经济发展规律的必然选择。经济发展是一个螺旋式上升的过程，量积累到一定阶段，必须转向质的提升。我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。领导干部必须尊重这一客观规律，增强加快转变经济发展方式的自觉性和主动性，树立正确政绩观，从追求量的扩张转向更加注重质的有效提升和量的合理增长。违背规律追求短期高增长，看似有"政绩"，实则是对发展的损害；遵循规律推动转型升级，哪怕暂时牺牲速度，也是为长远发展奠基。

应对风险挑战、赢得主动权的战略举措。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技、质量、品牌日益成为国际市场竞争的焦点。传统的粗放式发展模式难以为继，依靠低成本要素的投入和低水平规模扩张已无法形成竞争优势。只有推动高质量发展，实现高水平科技自立自强，建设现代化产业体系，才能在激烈的国际竞争中赢得战略主动。领导干部的政绩观必须顺应这一需要，把推动高质量发展作为履职尽责的重要任务。

树立和践行正确政绩观包含多方面内容。如，坚持为民造福；坚持功成不必在我、功成必定有我，以实干出政绩；完善政绩考核评价体系，用好考核指挥棒；等等。将高质量发展作为重要内容，是对政绩观内涵的深化。

第一，高质量发展赋予为民造福新的内容。为民造福是最大政绩。高质量发展是实现人民幸福安康的前提和基础，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。离开高质量发展，民生改善就缺乏可持续性；偏离为民造福，高质量发展就失去价值导向。推动高质量发展要求把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把民生改善纳入政绩评价体系，把居民收入增长与经济增长同步情况、基本公共服务均等化水平等作为硬性约束，统筹做大"蛋糕"与分好"蛋糕"。推动高质量发展的过程，就是不断满足人民日益增长的美好生活需要的过程，就是为民造福的过程。

第二，高质量发展要求既重显绩更重潜绩。科技创新、人才培养、制度建设、生态治理等基础性工作，往往不会在短期内显现成效，却能为高质量发展提供支撑。领导干部如果只追求立竿见影的显功，忽视打基础利长远的潜功，就会透支未来、贻误发展。政绩既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上。推动高质量发展要求强化教育、科技、人才支撑，推进高水平科技自立自强，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的良好局面；建立显绩与潜绩相结合的考核机制，让甘坐"冷板凳"、勇闯"无人区"的干部得到认可，使新质生产力培育、现代化产业体系构建等工作成为评价重点。

第三，高质量发展需要兼顾当前和长远。领导干部需坚持稳中求进、循序渐进、持续推进，既立足当下解决现实问题，又着眼长远谋划战略布局，追求有效益、有质量、可持续的发展。推动高质量发展，必然涉及淘汰落后产能等短期阵痛，需要付出暂时牺牲速度的成本。但唯有经历这种转型升级的阵痛，才能换来发展的新生。推动高质量发展要求领导干部具备功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，甘于做铺垫性的工作，甘为后人打基础、谋长远。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，要把坚持高质量发展作为重要内容，从思想、能力和制度上引导各级领导干部树立正确的政绩观。

以学习教育筑牢高质量发展的思想根基。引导领导干部深刻认识到坚持高质量发展不是权宜之计，而是立足长远、关乎全局的战略抉择。要从根本上破除惯性思维，纠治"速度情结""数字政绩"等偏差，让领导干部真正把心思和精力用到转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上来。

以能力建设提升推动高质量发展的本领。树立和践行正确政绩观，最终要体现在推动高质量发展的能力上。要引导领导干部在实践锻炼中提升专业素养和履职能力，增强推动科技创新、产业转型、绿色发展的本领。树立系统思维，统筹发展和安全、当前和长远、质量和速度。强化风险意识，积极防范化解债务、金融、房地产等领域风险。

以制度机制保障高质量发展的落地见效。完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，实行差异化考核。增加反映发展质量和效益的指标权重，把科技创新、民生改善、生态环保、安全生产等作为重要内容。建立防范和纠治政绩观偏差工作机制，对劳民伤财的"形象工程""政绩工程"严肃问责，让搞虚假政绩者得不偿失。落实"三个区分开来"，为担当作为、改革创新的领导干部撑腰鼓劲，营造有利于高质量发展的良好政治生态。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中共中央党史和文献研究院第四研究部二级巡视员）

如中经茶座

朱钧宇

今年的《政府工作报告》提出，"打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业"。可见，低空经济的战略定位愈加清晰、产业价值愈加凸显。"十四五"以来，我国低空经济产业链日趋完备，动力系统、飞行控制等关键领域自主化水平显著提升。物流配送、农林植保、工业巡检等应用场景形成规模，低空旅游、城市空中交通等新兴业态加速孕育。但同时，低空经济发展过程中也面临一些问题与挑战，集中体现为技术突破快于场景培育、产品研发快于标准供给的结构性失衡。随着低空经济迈入体系化推进、规模化发展的关键阶段，亟须从制度、设施、空间3个维度系统发力构建可持续发展的产业生态。

完善低空安全治理体系，以制度创新优化空域资源配置。低空经济发展涉及众多管理部门，空域管理存在纵向分层割裂、横向职能交叉的现象，需推动管理模式从分散的多头管理向整体性、协同化治理转型。回溯交通发展史，每一次交通方式的革命性演进，都伴随着规则体系的重塑。19世纪铁路的兴起催生了统一轨道标准，20世纪汽车的普及推动了交通法规完善。当前，亟须通过优化空域管理、强化安全保障等举措，为低空经济产业高质量发展保驾护航。在这方面有一些国际经验可资借鉴，欧盟着力构建数字化、自动化的空域管理服务平台，通过实施分层分类管理有效释放空域资源；迪拜依托自贸区的制度红利与全球航空枢纽的区位优势，将"监管沙盒"模式应用于低空经济，实现从地面物流枢纽向空中物流枢纽的跃迁。我国应健全跨部门协同机制，加快出台相关法律法规及统一的空域分类标准，明确权责边界、破解监管壁垒；鼓励有条件的城市开展"监管沙盒"试点，探索建立空域动态调配、跨区域互认互通等机制。唯有让制度供给与产业需求相匹配，方能筑牢低空经济产业发展的安全根基。

加快低空基础设施布局，强化"物理+数字"双底座硬支撑。我国在电池能量密度、飞控算法等关键技术上取得长足进步，但由于起降场、通信导航、充电设施等基础设施相对滞后，部分技术先进的飞行器面临"飞得起、落不下、用不起"的问题。正如新能源汽车的普及既依赖于动力电池技术的革命性突破，更得益于遍布全国的充电设施网络。低空经济实现从示范运行到规模化、常态化运行，同样需要健全的基础设施提供支撑。要优化物理基建布局，将垂直起降场与补能站点纳入城市总体规划，利用产业园区、交通枢纽等实现网格化覆盖，构建广泛互联的起降网络。夯实数字基建底座，加快建设全域覆盖、低时延、高可靠的低空智联网，为规模化、常态化飞行提供实时感知与路径规划能力。提升能源补给便捷性，精准对接飞行器多样化补能需求，前瞻布局快充、换电等综合能源体系。同时，积极推动基础设施从单一功能向综合复用转型，鼓励社会资本参与建设运营，通过共建共享降低全社会成本，避免重复投资和资源浪费，让基础设施真正成为促进低空经济高质量发展的坚实底座。

推动城市立体空间开发，促进空中交通与地面交通的深度融合。传统城市发展主要依托地面交通网络，在土地资源日益紧缺的背景下，单纯依靠修路架桥已难以承载持续增长的人流、物流需求。低空经济的兴起正在重塑城市空间结构和运行逻辑，通过"向天空要空间"，实现城市发展从二维平面扩张向三维立体开发的跃迁，为解决"城市病"提供新思路。在交通拥堵的大城市，电动垂直起降飞行器可以开辟"空中走廊"，在医疗急救、应急救灾等场景中，构筑起"生命通道"。同时，低空经济与城市更新、社区营造深度融合，正在催生新的服务形态。例如，上海在"15分钟社区生活圈"中嵌入无人机配送站点，成都在公园绿道中孵化低空旅游消费场景。城市立体空间开发并非简单的技术堆砌，而是需要空间规划与产业生态的系统耦合。对此，要将低空经济发展要素深度融入国土空间规划，在编制城市总体规划时同步考虑起降点布局、航路划设、噪声管控等需求，建立"地面+低空"协同的交通影响评价机制。加快制定城市低空建设标准与建筑设计导则，助力建设"地面畅通、低空有序"的立体交通新格局。

（作者系工信部赛迪研究院产业政策研究所研究室主任）

本版编辑 裴 文 美 编 夏 祎
来稿邮箱 jjrbll@sina.com