

保持土地承包关系总体稳定

近日,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》正式发布。《意见》集中推出一系列延包试点工作部署,农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。对于农民普遍关心的二轮承包到期后承包地怎么延、突出矛盾怎么解决的问题,文件给出了清晰回应。总体来看,现有农村土地承包关系将保持稳定,保护好农民土地承包经营权。

土地是农民赖以生存的重要资源。改革开放以来,我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长30年,意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起,土地承包关系将保持稳定长达75年。这既体现了长久不变的政策要求,又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相吻合。为稳妥有序做好延包试点工作,2020年以来,农业农村部、中央农办会同相关部门指导部分省份从村组开始

逐步扩大试点范围。试点中,各地精心部署、稳步推进,探索出了行之有效的延包路径。从实践看,广大农民普遍希望稳定土地承包关系。频繁调地会降低农民和新型农业经营主体对土地投资收益的预期,影响土壤改良等长期投入,不利于农业持续稳定发展。

党的农村土地政策是一以贯之的。《意见》明确,二轮承包到期必须坚持“大稳定、小调整”原则,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。也就是说,到期后不会推倒重来、打乱重分。“大稳定”的目的就是给农民一个长期预期,让他们立足长远,放心投入。同时考虑到现实情况的复杂性,允许少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组,在个别农户之间进行承包地小范围适当调整,赋予了农村土地政策一定的灵活性。

农村土地属于农民集体所有,延包试点要尊重农民意愿,充分发挥农

民主主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包办法。

随着经济社会发展,农村人口、土地等发生一定变化,涉及农村承包地的矛盾在一些地方不同程度地存在。对于无地农户的合法土地承包权益和因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求,各地要通过机动地、新增耕地等妥善处置。鼓励通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等探索土地以外的方式解决。此外,对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等特殊群体,充分保障他们的知情权和参与权。

第二轮土地承包到期后再延长30年,直接关系到亿万农民切身利益,关乎农村社会长治久安。稳妥有序推进延包试点,让种地农户敢于投入、放心耕耘,让外出农户安心务工、进退有据,才能充分调动农民群众的积极性,增强农业农村发展的内生动力,为乡村全面振兴、农业农村现代化筑牢坚实基础。

加快构建新型电力系统

——做好“开局之年”经济工作⑥

本报记者 王轶辰

今年《政府工作报告》提出,着力构建新型电力系统,加快智能电网建设,发展新型储能,扩大绿电应用。专家表示,推动实现“双碳”目标,电力是主力军。加快推进电力行业低碳转型,破解日益增长的电力需求和环境约束之间的矛盾,关键在于构建新型电力系统,不断增加绿色电力供给的同时,保障电网安全和电力价格稳定。

建设智能电网

从电源结构看,新型电力系统新能源占比不断提升。我国能源生产与消

费中心逆向分布,新能源电力需要大范围调配。只有科学合理建设特高压线路,并发展智能电网,才能确保电网接得住。

江苏作为用能大省,共有4项特高压直流输电工程承担“西电东送”输电任务。国网江苏超高压公司设备部主任孙勇军介绍,“西电东送”特高压工程已累计向江苏送电达1.08万亿千瓦时,清洁能源占比超50%。单日送电能力最高可达3150万千瓦,可满足江苏近四分之一用电需求。

目前,全国“西电东送”输送能力达到3.4亿千瓦,有力优化了全国范围内

的电力资源配置。国家能源局电力司副司长刘明阳表示,未来电力系统将呈现高新能源渗透率、高电力电子化、高供需随机性等特点,对电网发展提出了新要求。

对此,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于促进电网高质量发展的指导意见》,明确到2030年,主干电网和配电网为重要基础、智能微电网为有益补充的新型电网平台初步建成。同时,国家电网公布了4万亿元投资计划,叠加南方电网及地方电网投入,“十五五”期间我国电网总投资规模预计将突破5万亿元。(下转第三版)



3月24日,湖北省十堰市竹山县城关镇刘家山生态茶园,粉黛樱花与翠绿茶山相映成景。近年来,当地通过盘活荒山资源、深耕茶旅融合、延伸产业链条,让传统茶产业迸发新活力。石濡华摄(中经视觉)

2026年3月26日 星期四

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历丙午年二月初八

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15592期(总16165期)

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,是我国社会保障体系的重要组成部分,是积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度,推动解决失能人员长期护理基本保障需求,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,坚持公平适度、保障基本、统筹有序,建立适应我国基本国情、覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是:用3年左右时间,统筹城乡的制度安排基本确立,责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全,科学规范的管理运行机制基本形成,适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度,统筹城乡制度设计,实事求是、因地制宜,稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则,参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账,资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步,逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性,确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制,坚持以收定支、收支平衡,实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率

中国新闻观察 规范缴费基数政策,合理确定费率,实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方,可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续发展的基础上,合理调整职工基本医疗保险单位费率,调整部分用作长期护理保险单位费率,具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担;充分考虑城乡差异,地方结合实际精算,可以统筹地区上年度农村居民人均可支配收入为缴费基数,也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数,鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年,未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步,用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右,有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保,缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定,由个人按规定缴费;灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素,尽力而为、量力而行,合理确定保障对象、服务项目和待遇标准,兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上),经申请通过评估认定的失能人员,可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善,国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围,并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准,各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。(下转第二版)

导读

整治电商AB货需动真格 3版

如何走出“增产不增收”困境 5版

切莫轻信“股神”荐股 7版

为全球经济治理提供有益借鉴 4版

从一份关税清单看懂“风”向标 6版

企业不必陷入“AI焦虑” 8版

热点话题探析

我们该如何养老(四)

本报调研组

养老,是家事也是国事。习近平总书记指出,一个社会幸福不幸福,很重要的是看老年人幸福不幸福。

记者调研发现,高龄老人的养老需求朴素而迫切——吃饭有着落、健康有守护、照护在身边,但新一代银发群体已不再满足于“养老”,更追求“老有所乐、老有所学、老有所为”的“享老”。2月10日,习近平总书记在北京市西城区“吾老·新街”养老服务街区考察时,也勉励老人们老骥伏枥、老有所为。

从“养老”到“享老”,并非坦途。观念滞后让银发群体难以拥抱优质养老服务,人力短缺让养老蓝图缺乏落地支撑,社区功能不足让养老服务左支右绌。

我们不必畏惧变老,但必须做好准备。

扭转认知:
“为啥老年人的钱不好赚,但很好骗”

这两天,家住北京市东城区的刘先生正忙着找美容院“追债”。80多岁的老母亲每天中午只吃面条,却背着他在美容院花了20多万元,直到美容院跑路了才敢告诉儿子。

“中国式养老”的第一道坎,藏在思想观念里。有的老人不愿花钱购买养老服务,却把钱花在效果不明的保健品

上;有的老人很难接受护工,觉得“有外人不方便”;还有的家庭担心送父母或老伴进养老机构等同于“不孝”“不体贴”,只得硬着头皮在家照护。

准备变老,首先要做“认知”准备。“为啥老年人的钱不好赚,但很好骗?因为他们有社交需求,又不了解社会变化。”济南老年大学副校长樊祥钦说,老年教育,首先就是要教老人认识身边的社会。

中午时分,记者来到老年大学时,老人们还没下课。樊祥钦招呼记者从门上的小窗往里瞧——原来,老人们正盯着屏幕学习如何剪短视频!

樊祥钦介绍,现在的老年大学抢手的可不只有书法、绘画、唱歌和跳舞,人工智能(AI)、手机拍摄、无人机航拍等课程也很热门,“要跟得上时代,跟小辈有话聊”。

但“跟得上”3个字,恰恰道出了老年教育的困境——十方融海梨花教育

首席营销官王德祥坦言,目前全国老年学校不足5万所,难以覆盖3亿多银发群体,且不少课程以基础娱乐为主,无法满足老年人持续学习与价值实现的需求。

准备变老,其次要做“空间”准备。“享老”的前提是安全。不管健康老人还是失能老人,只要居家,都应当对家里进行适老化改造。中国建筑学会设计研究院适老建筑实验室主任王羽认为,健康老人最容易忽略居家环境的隐患。

曾是急诊科医生的梁蓓对此深有体会。地面高差、通道狭窄、轮椅转向空间不足,甚至一扇卡住急救担架的门框,都可能让健康老人变成下不了床的失能者。

2025年5月实施的《住宅项目规范》已将适老化纳入“好房子”标配,但多数老人对此仍缺乏认知。

在济南市山大路的“桑乐”门店,防

滑扶手、一键报警装置、助浴座椅等产品一应俱全。“摔一次跤花好几万元,人还受罪;一套房屋的改造费用只有8000元左右,但老年人就是觉得没必要。”门店建店帮扶负责人时胜凯透露,目前适老化改造仅占业务量的3%至5%,只有当小区发生老人跌倒事件后,短期内改造需求才会出现上涨。

家庭适老化改造的普及,离不开知识科普与场景体验。

济南老年大学将老年家居体验馆放在了校园里,学员们下课就来体验馆新品。广州市设立4个适老生活体验中心,在177个街镇颐康中心设立老年产品专区,举办196场银龄集市。深圳市建成10个智慧养老用品体验中心,展销数百种智慧养老产品。广东省民政厅副厅长熊松介绍,广东从特殊困难老年人家庭起步,推进适老化改造,全省已累计完成超过9.7万户。

观念破冰非一日之功。但随着体

验场景的普及、产业体系的完善,越来越多的家庭意识到,适老化改造不是消费,是对未来健康生活的投资。

人力之困: 专业护理队伍与需求不匹配,谁来补位

养老离不开管理人才、护理员、专业技术人员、非正式照护人员4支队伍。国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究室主任冯文猛指出了行业共性难题。

准备变老,行业要准备“谁在床边”。国家卫生健康委数据显示,我国失能失智老人已超4500万人,持证养老护理员却仅约50万人,实际需求缺口达千万级。

更令人担忧的是,现有队伍还面临“三低三高”的困境。民政部养老服务

司促进处副处长何妮表示,目前我国养老护理员普遍存在社会地位低、收入待遇低、学历水平低,以及流动性高、劳动强度高、平均年龄高的问题,与加速老龄化的中国很不匹配。

顶层设计正着力破解人才困境。2024年初,民政部等12部门联合印发《关于加强养老服务队伍建设的意见》,首次以养老护理员为试点,完善职业技能等级制度。学科建设也在跟进,截至2024年底,全国已有356所院校开设养老服务相关专业。

“很多年轻人觉得服务老年人人低人一等,更愿意送外卖。”北京昌平区敬孝院护理员李梦秋坦言,她也不敢告诉家人自己的工作内容,怕父母心疼。此外,男性因传统观念影响,大多不愿从事护理行业,进一步加剧了人才短缺和不平衡。

激励机制不完善,让养老岗位难以留人。尽管人社部2019年就发布了养老护理员国家职业技能标准,但至今仍未形成有吸引力的职业发展路径。

留住床边的照护,关键要让护理员有奔头。业内人士建议,抓紧建立与技能等级紧密挂钩的薪酬体系,由财政给予专项岗位补贴;同时拓宽职业发展通道,设立晋升阶梯,探索建立“养老医师”“养老社工”等专业序列,强化社会荣誉激励。(下转第二版)