

寒地试车催热新产业

“十五五”规划纲要提出，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。极端低温是部分地区的独特生态产品，其价值正通过多种途径被转化。黑龙江、内蒙古等地充分利用低温的气候特征，将自然劣势转变为发展优势，大力培育寒地试车产业。

根据《2024—2025
新能源汽车寒区质量报告》的数据

2024年
我国寒区
新能源汽车保有量
约为980万台

占全国新能源汽车
总保有量
31.3%

寒区各省份的
新能源汽车保有量
占比普遍偏低
仅在5%左右

黑龙江黑河小乌斯力测试基地，车辆进行寒区试验。新华社记者 谢剑飞摄

营造发展环境

本报记者 马维维



黑龙江
黑河

用好气候优势

本报记者 吴浩



内蒙古
牙克石

前不久，在内蒙古呼伦贝尔牙克石市零下30摄氏度的严寒中，一辆辆试车车在冰面、雪道上疾驰、甩尾、紧急制动，车轮卷起大片雪雾。工程师们紧盯手中的数据采集设备，记录着每一个在极端低温下产生的关键参数……

去年冬天，来自全球的50余家车企1000余台测试车辆汇聚在牙克石市，在广袤的冰湖雪原上，进行着一场关乎性能、安全与可靠的极限测试。原先冬季冷清的小城，因为汽车测试产业而热闹起来。

“牙克石冬季极寒气温可达零下50摄氏度，其极端低温条件符合试验对极寒环境的要求，而且具备较长试验窗口期，自11月起可持续开展测试至次年三四月份。”比亚迪汽车工业有限公司三高试验室主管工程师马占云表示，牙克石拥有丰富的专业测试道路资源，相关设施均按高标准建设，确保了试验数据的可靠性与测试流程的专业性。

在牙克石市进行汽车测试的车企中，不仅有理想、比亚迪、岚图、深蓝、零跑等中国车企，也有宝马、奥迪、保时捷等国际品牌。在1000多台测试车辆中，新能源车达到700余台。

牙克石冬季平均气温为零下24摄氏度，冰封期长达6个月，为极寒环境测试提供了理想条件。汽车测试场冰面平整坚实，是测试车辆稳定性和制动能力的理想平面。同时，测试湖面严格遵循行业规范，修建了ABS分割路、棋盘路、冰直线、雪广场等多种专业试验道路，可满足各类车辆的全场景测试需求。场内冰雪环路、分割路、坡道等多样化的地形，完整模拟了高寒地区的复杂路况。全新开发的55万平方米专属测试湖面，更将重点聚焦于新能源汽车与智能网

联汽车的极寒认证测试。

“牙克石与欧洲顶级冬季试车场同属高纬度寒冷带，气候条件纯粹稳定，是建立自主可控高寒测试体系的优选地。”中汽研汽车检验中心(呼伦贝尔)有限公司有关负责人表示，本年度冬季测试将重点推动测试标准体系的加速细化，叠加场地设施与服务能力的系统性升级，全方位支撑测试工作实现从量的增长向质的提升的关键跨越。

牙克石汽车测试产业的发展，离不开当地多年的精心培育。在基础设施投入上，呼伦贝尔牙克石高新技术产业开发区累计投入约2.53亿元修建350万平方米高质量冬季测试冰面，投资4200万元修建47公里汽车疲劳驾驶环山公路。通过持续的政策扶持与资源整合，牙克石的汽车测试类别已拓展至燃油车、电动车、智能网联车等10余种。

今年，总投资10.39亿元的智能网联新能源汽车全季冰雪试验基地已签约落户牙克石。2028年竣工后，将建成有室内降雪场景的专业测试场和飞行汽车寒区测试场，可实现全年零下40摄氏度环境下的极寒测试，彻底突破传统寒地测试的季节局限。

呼伦贝尔牙克石高新技术产业开发区服务中心副主任韩铁峰介绍，如今，牙克石汽车测试产业的“溢出效应”日益显著，当地住宿、餐饮、物流等配套产业蓬勃发展，实现了“冷资源”热转化与生态经济发展的双赢。“未来，测试业务将从乘用车拓展至重型机械、轨道交通、低空经济装备等高寒性能检测领域，并积极探索‘人工智能+耐冷检测’的深度融合。”韩铁峰说，站在产业发展的新起点，牙克石要实现从“冬季测试场”向“全年验证中心”跨越，从“单一测试服务”向“全链产业集群”升级，推动寒地试车产业向更高质量、更宽领域、更全链条方向迈进。

2月底，尚未走出寒冬的黑龙江省黑河市仍是千里冰封的景象，在当地多处寒地试车场地上，身着厚厚的防寒服的测试人员时而蹲在车旁记录数据，时而操作设备调试参数。

年均积雪143天，结冰期长达7个月，冬季最低气温可达零下44.5摄氏度……车企在黑河能够全方位检验车辆在极寒条件下运行的各项核心性能。近几年，黑河市不断加大支持力度，加强相关产业基础设施建设，推动寒地试车产业高质量发展。截至目前，黑河市已建成34处试验基地，拥有120多条涵盖棋盘路、越野赛道在内的性能测试路，市域内570个充电桩覆盖广泛，可以满足各类车型的多元化测试需求。

政策支持力度持续升级，为产业发展筑牢根基，也让更多车企增强扎根黑河的信心。黑河市工信局副局长刘兴明告诉记者，目前寒地试车产业在黑河茁壮成长，享誉国内外。据介绍，全球四大汽车零部件供应商中的大陆集团、采埃孚集团纷纷落户黑河，与一汽、特斯拉等170余家国内外整车及零部件厂商建立广泛合作。2025—2026试车季，抵达黑河测试的车企已有137家，测试人员5484名，测试车辆5272台(其中新能源车超60%)，测试车辆较上一试车季增长超30%，产业规模持续壮大。

黑龙江红河谷汽车测试股份有限公司于2025年9月投入试运行的红河谷四季低温试验场是目前全球首座、规模最大的封闭式四季低温试验场，可实现全天候、全季节高寒测试。“四季低温试验场的投用，涵盖

48种测试场景，成功填补了我国智能网联及自动驾驶汽车在高寒测试及示范应用领域的空白，有效解决了车企测试的季节性难题。”黑龙江红河谷汽车测试股份有限公司总经理赵鑫宏说。

产业的蓬勃发展，离不开精准的政务服务。在黑河市工信局服务窗口，记者看到工作人员正为企业办理绿色通行证，全程高效便捷。为保障车企试车顺利，黑河市还专门设立了试车产业发展服务中心，成立试车经济协会搭建起政企高效沟通桥梁。近期，黑河进一步完善《黑河市寒区试车产业服务条例》，明确发展定位、优化部门职责，推动服务水平提质升级。

为推动试车产业长远健康发展，黑河市全面深化与高校、研发机构等多方合作，形成产学研用的合作模式。目前已取得发明专利4项、实用新型专利31项，参与制定相关国际、国家、行业及团体标准42项，取得CNAS试验项目认证资格22项，试验数据被40多个国家认可。红河谷公司申报的《关于开展飞行汽车寒区测试临时空域的申报》成功获批，标志着黑河具备了飞行汽车寒区全场景测试能力。与此同时，应急航空(无人机)能力高寒高纬度实地测试顺利完成，让黑河实现了从“试车”到“试飞”的跨越。

寒地试车产业也为黑河带来了关注度和影响力，近年来，黑河主动将各类文旅活动、民俗节庆与寒地试车产业融合，丰富冬季旅游市场，实现从单一试车向赛车、展车、卖车转变，与旅游产业、文化产业、现代服务业融合发展，形成冰雪体育、文化、装备、旅游四大产业协同发展的良好格局。

上下班途中受伤算工伤吗

本报记者 康琼艳

- 并非所有“上下班途中”的意外，都能认定为工伤。在上下班途中自己摔倒、突发疾病、被人故意伤害等情况，不属于法定事故类型，不能认定为工伤。
- 工伤保险制度的根本是对劳动者因工受伤遭受的损害进行预防和补偿，随着平台经济、灵活就业日益普遍，重新认识不确定工作时间和地点等情况下在途受伤风险的保障问题并进行针对性制度设计正在成为社会共识。

围也应根据实际情况作出相应调整。

根据这一标准，常州市中级人民法院审理认为，陈某送孩子上学属于“日常工作生活必需活动”，其路线虽是反方向，但未脱离上班的核心目的，符合工伤认定的核心要件。沈建峰表示，这一判决体现了法律对劳动者兼职工和家庭的理解与支持，将日常必需的送娃上学行为纳入“合理上下班路线”，既坚持了法律原则，又彰显了人文关怀。

需要注意的是，在确定合理时间、合理路线时需要严格区分工作通勤与私人活动的界限。休假期间的出行、下班后前往娱乐场所、绕道处理私人事务等情形，由于已脱离上下班这一基本目的，一般不被认定为上下班途中。“这一规定将上下班途中的工伤认定范围从传统的工作场所延伸至通勤路线，体现了法律对劳动者全时段保护的立法精神，也发挥着工伤保险化解社会风险的功能。”沈建峰说。

但是，并非所有“上下班途中”的意外，都能认定为工伤。根据工伤保险条例，“上下班途中”的意外必须是交通事故，或城市轨道交通、客运轮渡、火车事故，并且职工在事故中承担无责、次要责任或同等责任的，才符合认定条件。“也就是说，在上下班途中自己摔倒、突发疾病、被人故意伤害等情况，不属于法

近日，浙江杭州建德网友晒出随手拍下的政务服务窗口“办不成事专窗”走红网络，登上热搜。据报道，该窗口提供兜底服务，主要受理在公安政务服务中国政策、历史遗留、材料受理、办事程序等原因未能办成的“疑难杂症”。专窗自2018年设立以来，已为企业和群众化解各类“疑难杂症”3914件。

小窗口彰显大治理。专窗不仅名字接地气，功能更是见实效，这种场景真实、表述直白的生动叙事，一改政务服务的含蓄风格，让网友们“狠狠共情”。其实专窗设立已有8年时间，并不是啥新鲜事，全国各地也多有学习效仿，但老话题又成新焦点，也恰恰反映了当下仍有“跑多次、推诿多、事难办”的普遍焦虑，人们期盼和呼唤更加高效优质的政务服务供给。

事实上，“办不成事专窗”不仅是办事通道，更是政府发现机制漏洞、优化服务流程的“啄木鸟”。政务服务千头万绪、情况复杂，总有政策覆盖不到、服务考虑不到的地方，很多办不成的事，牵扯的关系复杂，容易演变为“疑难杂症”。政务服务在应对挑战的同时，要有不回避问题、不掩饰短板的基本态度，及时识别、分析、解决问题，进而推动从“受理一个问题”到“解决一类问题”的自我迭代。

浙江在这方面积累了不少经验。以“办不成事专窗”的前身——杭州富阳区试点推行的兜底服务为例，该试点专门聚焦跨部门、跨层级、跨地域的复杂事项，总结高频堵点，将实践经验固化为制度规范，推动从“解决一件事”到“规范一类事”，将疑难事项办理经验提炼为18类通办标准，由个案突破到制度完善的改革逻辑让政务服务改革更具持续性、系统性，以此实现长效治理。

“办不成事”窗口的成功实践，为提升政务服务效能提供了借鉴。首先，坚决转变服务理念，面对“疑难杂症”不能简单说不，而是要把“难办”变成“想法办”“尽力办”，打破教条束缚，展现政务担当，回应社会期待。其次，着力提升治理能力，尤其是要打破“各自为战”的固有格局，尽快建立跨部门会商机制，推动数据共享协同联动，直面治理中的堵点短板，以兜底服务倒逼流程再造、机制完善、协同共治。还要及时总结个案经验，推动源头改革，定期梳理分析堵点难点，反向优化常规办事流程存在的问题，完善政策制度。

政务小窗口蕴含服务大智慧。“办不成事专窗”的走红再次说明，政务服务没有最好只有更优，反映了群众对有为政府、有效服务的迫切期盼。让诉求有处提、难事有人管成为服务自觉，让更多“疑难杂症”有法可依有章可循，才能让群众办事更便捷、更舒心、更有获得感，让基层治理在为民服务中不断迈向新高度。



3月21日，安徽省马鞍山市当涂县大陇镇双潭湖，连片的光伏板与错落有致的江南民居共同勾勒出一幅生态美、产业兴的春日画卷。近年来，当涂县深耕“水上发电、水下养殖”的“渔光互补”复合生态产业，为乡村发展注入绿色动能。王玉实摄(中经视觉)