

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 坚持把为民造福作为最大政绩

韩振峰

开展树立和践行正确政绩观学习教育是今年党的建设的重要任务。“十五五”规划纲要提出，“教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政绩观问题。习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观作出一系列重要论述，明确强调“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩”，提出“树立和践行造福人民的政绩观”。当前，广大党员干部必须深入理解并把握这些重要讲话和重要指示精神，进一步强化立党为公、为民造福理念，自觉做到在实践中为人民出政绩、以实干出政绩，为推动“十五五”开好局、起好步，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

## 明辨何为正确政绩观

政绩，顾名思义就是施政业绩，指的是领导干部在履行职责过程中所创造的成绩和作出的贡献。从主客体关系视角讲，政绩大小是领导干部德能素质在实践中的综合体现。而政绩观是领导干部对政绩的根本观点和总的看法，是其世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观等在从政行为中的具体体现。一般来说，政绩观集中反映了领导干部干事创业的价值取向，其内容包括政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等。

政绩观有正确和错误之分。正确政绩观是马克思主义世界观和方法论在政绩考核评价上的集中体现，它要求各级领导干部必须始终坚持以全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，多做打基础、利长远、惠民生的得民心的事，把好事实事做到群众心坎上，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。错误政绩观与此相反，它完全站在个人或小组的立场上，突出表现为一些领导干部为捞取个人政绩而不惜损害人民利益、集体利益乃至国家利益。能否坚持为民造福既是正确政绩观和错误政绩观的根本区别，也是衡量正确政绩观和错误政绩观的根本标准。

## 把握科学内涵与内在逻辑

人民是我们党执政的最大底气。对中国共产党人来说，人民是正确政绩观的核心，是干事创业的价值源头。习近平总书记指出：“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”对此，需深刻把握其科学内涵与内在逻辑。

**党的性质宗旨的直接体现。**人民性是

马克思主义的本质属性和最鲜明品格。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”中国共产党作为以马克思主义为指导的先进政党，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。从根本上说，我们党代表最广大人民的根本利益，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。我们党的初心和使命，是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。党的性质宗旨和初心使命决定了党员干部必须始终坚持人民立场、代表人民利益、站在人民一边，必须坚持立党为公、执政为民，把为民造福作为干事创业的出发点和落脚点。得民心者得天下，只有切实做到为民造福，我们党的执政基础才能坚如磐石。

**党的奋斗目标的应有之义。**共产党人干事创业、创政绩，为的是造福人民。我们党把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，着力维护和促进社会公平正义，着力推动全体人民共同富裕。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生了转化，人民对美好生活的需要有了更加丰富更加深刻的时代内涵，并呈现出多样化、多层次、多方面的特点。在这样的背景下，为民造福无论是在内涵拓展还是考核内容方面都越来越需要适应新时代新特点新趋势。不仅包含满足人民群众对提升物质文明发展程度的需求，而且包含对加快精神文明建设步伐的要求；不仅要满足人民群众对教育、就业、养老、医疗、住房、社保等方面的现实期盼，还要满足其对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的更高期待，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

**党的群众路线的必然要求。**我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。人民群众是领导干部创造政绩的力量源泉，也是一切政绩的最高评判者。贯彻党的群众路线是树立和践行正确政绩观的内在要求。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。我们党就是靠宣传群众、组织群众、依靠群众起家的，党的任何工作都必须始终坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去。贯彻落实党的群众路线的过程实际上就是坚持为民服务、为民造福的过程。必须以正确的政绩观为导向，以科学的绩效考核标准为保障，自觉做矢志为民造福的无私奉献者，始终把人民群众放在心中脑中，

和地域分割，促进各类工程协同推进，为生态保护补偿、生态文明绩效评价考核等制度的精准实施提供科学依据，为健全现代环境治理体系、夯实生态文明建设制度基础提供重要支撑，有利于加快构建导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效的生态文明制度体系。

**践行以人民为中心的发展思想的具体体现。**通过开展科学客观的成效评估，能够真实反映生态工程的实施效果，提升治理过程的透明度和公信力，保障公众对生态环境治理的知情权、参与权和监督权，让人民群众切实看到环境改善的轨迹，共享生态红利。同时，还能及时发现潜在的环境风险和安全隐患，为维护人民群众环境权益、预防环境风险提供精准预警。其对生态系统服务功能变化的度量，直接对应着民生福祉的增减，将以人民为中心的发展思想从价值理念转化为可测量、可考核的治理实践，有助于增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

应当看到，成效评估工作在理念、方法与制度层面仍面临一系列问题和挑战，必须深入加以分析。首先是评估的科学性和全面性问题。有些成效评估一定程度上存在“重局部轻系统”的倾向，过度依赖某些易观测的指标，而对生物多样性、生态系统完整性、服务功能提升等目标的衡量不足。其次是跨部门跨区域的协同评估难度大。对于以属地管理和部门分工为基础的传统评估模式，在面对跨区域生态问题时，各主体可能会陷入集体行动困境，导致评估多以行政单元或单个项目开展，难以全面反映系统性、整体性治理成效。再次是评估结果的运用与反馈机制不健全问题。评估结果与预算

安排、项目审批、干部考核等政策工具的联动不够紧密，部分评估结果得不到实际应用，仅仅停留在纸上，无法形成有效的激励与约束。最后是评估过程中易滋生其他问题。评估工作需要一定数量的监测数据和资料，如果层级设计过多、程序过于繁琐、填报要求过频，可能会耗费大量人力物力，挤压实际用于生态保护修复的精力。更需警惕的是，如果评估主要看材料和报表，可能导致“为评估而评估”，催生新的形式主义问题。

生态保护修复成效评估是一项复杂的系统工程。必须坚持系统观念，增强全局意识，将评估置于生态环境治理现代化全局中审视，推动治理逻辑从分散施策向系统集成深刻变革，构建从过程监管到结果应用的完整闭环。

**一是加快构建完善的评估标准与技术体系，夯实科学评估基石。**一方面，建立健全生态修复成效评估机制，制定和完善生态修复效果的评估标准、技术指南等，围绕提升生态系统多样性、稳定性和持续性，加强对碳汇能力、生物多样性维持、水土保持等关键功能的长期监测与定量化评估，推动评估标准从表观植被覆盖向深层生态功能延伸。另一方面，突出分类与分区指导。不同生态系统和不同区域的退化机理及修复目标各异，应加快制定针对重大工程、重要空间、特定问题的专项评估技术规范 and 标准，使评估工具更贴合管理实际与自然规律，避免“一刀切”。

**二是建立健全协同高效的评估工作机制，凝聚齐抓共管合力。**可强化自然资源、生态环境等主管部门的统筹协调和监督职责，并与林草、水利、农业农村等部门建立常

**要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。**

——习近平总书记2026年3月5日在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的讲话

多干让人民满意的好事实事，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，走好新时代党的群众路线。

## 在实干担当中践行正确政绩观

业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。党员干部应扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，将贯彻落实党中央精神与联系实际创造性开展工作紧密结合，在具体工作中按规律办事、按规矩做事，真抓实干、勇于担当，将为民造福的正确政绩观贯穿干事创业的全过程、各方面。

体现到推进高质量发展过程中。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，推动党员干部认真践行为民造福的正确政绩观，切实形成正确工作导向。这并非一件轻而易举的事情，需要具体落实到推进高质量发展的每一个环节上，以正确政绩观推动高质量、可持续发展。比如，在进一步全面深化改革中，要确保改革发展成果更多更公平地惠及全体人民；在推进经济建设中，要着力解决好发展不平衡不充分问题，更好满足人民群众多层次、多样化的需求；在推进文化强国建设中，要不断满足人民日益增长的精神文化需求，丰富人们的精神世界；在生态文明建设方面，要牢固树立和践行“两山”理念，为人民建设天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的美丽中国；等等。

着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。为民造福的前提是始终把人民放在心中最高位置，要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。党员干部要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心

的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题。要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，切实关心群众的现实疾苦，多做雪中送炭的事情。要把能否坚持为民造福作为考核干部政绩的重要标准，持续完善干部政绩考核评价体系，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。要完善公共服务体系，促进社会公平正义，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持真抓实干、求真务实。大道至简，实干为要。干事担事，是党员干部的职责和价值所在。树立和践行正确政绩观，广大党员干部必须坚持从实际出发、按规律办事，只要是切合新的实践要求的、符合人民群众愿望的，就要以一锤接着一锤敲的钉钉子精神担当尽责。要自觉确立“功成不必在我、功成必定有我”的胸怀和格局，发扬求真务实、真抓实干的作风，真正做到对历史和人民负责。既要狠抓当前、又要着眼长远，对当务之急要立说立行、紧抓快办，对长期任务要久久为功、锲而不舍。坚持一张蓝图绘到底，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。

坚决反对形式主义和官僚主义。形式主义、官僚主义是树立和践行正确政绩观的大敌。广大党员干部尤其是各级领导干部在干事创业过程中，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，着力纠治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，多做打基础、利长远的事，切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。具体来说，既不能搞贪大求洋、盲目蛮干、哗众取宠，也不能搞华而不实、投机取巧、数据造假，更不能搞急功近利、竭泽而渔、劳民伤财。在新的征程上，我们要始终坚持为民造福的正确政绩观，不断创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，为全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧和力量。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

**教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，以正确政绩观推动高质量、可持续的发展，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。**

——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

“十五五”规划纲要将建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基置于战略布局的突出位置，并强调“坚持智能化、绿色化、融合化方向”。其中，产业智能化、绿色化发展的内涵较为明确，分别与数字化转型和绿色化转型密切相关，而产业融合化发展的内涵比较丰富，涉及经济社会生活方方面面。那么，产业融合化发展的基本形态是什么？产业的融合化与智能化、绿色化有着怎样的关系？如何更好地推动产业融合化发展？

融合化，是现代产业体系体系的显著特征和发展趋势。产业融合化发展的本质在于通过要素重组、技术渗透与制度协同，促进产业交叉融合，从而孕育新业态、新模式，最终推动产业结构优化升级。这一过程并非要素的简单拼接，而是产业组织方式和价值创造逻辑的系统性变革。它通过打破产业边界和要素壁垒，推动技术、数据、资本、人才等在更高层次上实现协同配置，真正把分散的资源拧成一股绳。

产业的融合化发展主要体现在三个方面。一是先进制造业和现代服务业的深度融合。这是建设制造强国的必由之路，通过把研发设计、物流配送、金融支持等服务环节嵌入制造全过程，推动制造业由“只卖产品”向提供“产品+服务”“系统解决方案”转变，使先进制造业真正成为现代化产业体系的坚实骨干。二是实体经济和数字经济的深度融合。这是巩固壮大实体经济根基的必然要求，通过大数据、人工智能、工业互联网等技术改造生产流程、优化供应链管理、提升资源配置效率，让数字技术扎根实体经济、服务实体经济，使实体经济在数字赋能中焕发新的生机与活力。三是科技创新和产业创新的深度融合。这是把握发展主动权的关键所在，通过打通基础研究、技术攻关和产业化应用的通道，推动科技成果走出实验室、走向生产线、进入产业体系，把创新优势转化为产业优势、竞争优势，持续增强并提升产业体系的自主可控能力和整体安全水平。

我国新能源汽车产业的快速崛起，正是其坚持融合化发展的必然要求，通过大数据、人工智能、工业互联网等技术改造生产流程、优化供应链管理、提升资源配置效率，让数字技术扎根实体经济、服务实体经济，使实体经济在数字赋能中焕发新的生机与活力。三是科技创新和产业创新的深度融合。这是把握发展主动权的关键所在，通过打通基础研究、技术攻关和产业化应用的通道，推动科技成果走出实验室、走向生产线、进入产业体系，把创新优势转化为产业优势、竞争优势，持续增强并提升产业体系的自主可控能力和整体安全水平。

我国新能源汽车产业的快速崛起，正是其坚持融合化发展的必然要求，通过大数据、人工智能、工业互联网等技术改造生产流程、优化供应链管理、提升资源配置效率，让数字技术扎根实体经济、服务实体经济，使实体经济在数字赋能中焕发新的生机与活力。三是科技创新和产业创新的深度融合。这是把握发展主动权的关键所在，通过打通基础研究、技术攻关和产业化应用的通道，推动科技成果走出实验室、走向生产线、进入产业体系，把创新优势转化为产业优势、竞争优势，持续增强并提升产业体系的自主可控能力和整体安全水平。

更进一步看，融合化不单是现代产业体系的重要特征和发展方向之一，还是智能化和绿色化的“放大器”。如果说智能化、绿色化各自解决的是效率提升和可持续发展的问题，那么融合化所做的，就是推动产业体系建设从单点突破不断迈向系统集成。通过拓展产业边界、贯通技术链条、优化要素配置，智能技术不再单独赋能某个环节，而是嵌入整个产业生态链；绿色理念也不再停留在末端治理，而是被前移到设计、生产和流通全过程。在融合化发展的框架下，智能化有了更广阔的应用场景，绿色化找到了更可持续的实现路径。融合化与智能化、绿色化相互赋能、相互促进，推动产业体系在更高层次上实现效率提升和质量变革的统一。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，深刻重塑全球产业形态和竞争规则，产业竞争的重点由单一环节比拼转向全链条、多维度的系统较量。在这一背景下，持续推动产业融合化发展，是必然顺应数字经济时代潮流、培育和塑造产业竞争优势的必然选择，也大有可为。

以科技创新引领融合化方向。强化原创性、颠覆性技术供给，有序推动数智技术在制造业、服务业、农业等全行业全领域全过程应用，提升人工智能融合应用水平。健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加快形成以科技创新精准对接产业需求、以产业升级反哺科技创新的良性循环。

以制度创新夯实融合化基础。围绕融合化发展的关键堵点和薄弱环节，统筹推进要素配置、行业准入、监管方式等制度改革，增强制度供给的系统性和适配性。探索与新业态、新模式相适应的包容审慎的监管机制，为跨界融合、协同创新营造稳定、透明、可预期的制度环境。

以场景牵引拓展融合化空间。坚持需求导向和问题导向，围绕新型工业化、数字社会建设和公共服务升级等方面，系统打造一批可复制、可推广的融合应用场景。支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，推动场景资源开放以引导技术落地、模式创新和要素集聚，促进形成从技术突破到产业应用的完整闭环。

（作者系北京师范大学经济与工商管理学院二级教授）

# 深入开展生态保护修复成效评估

黄承梁

态化的数据共享、联合研判、成果互认机制。探索开展跨行政区的联合评估，统一评估标准，共商共治共评。同时，积极引入并规范第三方评估，通过制定机构与人员资质标准、规范委托程序、加强行业监管与信用管理，发挥专业机构的独立价值，提升评估的客观性和公信力，逐步构建起“政府主导、部门协同、社会参与、专业支撑”的评估工作体系。

**三是鼓励推动评估结果的应用与公开，打通以评促治“最后一公里”。**评估的生命力在于结果的应用。可探索建立保护修复成效与利益责任直接挂钩的机制，考虑将评估结果作为后续财政资金分配、重大生态保护修复工程项目布局与准入、生态补偿额度核定等的参考依据。除依法应当保密内容外，评估的主要结论、指标数据、发现的问题及整改情况，可通过适当渠道及时向社会公开，主动接受公众、媒体和专业组织监督，形成评估与政策的正向反馈循环，将外部生态约束转化为内在发展动力。

**四是坚决杜绝形式主义，守住评估工作底线。**在评估导向上，尊重生态系统演替规律，合理设定评估周期，既看短期变化，更重长期趋势，避免急功近利的“快餐式”评估。在评估过程中，强化实地核查与群众感受验证，减少对汇报材料和台账的过度依赖，建立监督与问责机制，严肃查处弄虚作假、敷衍塞责、搞“形象工程”等行为，确保评估工作作风务实、过程扎实、结果真实。在机制设计上，增加基于实地验证和长期监测数据的客观权重，明确接受并公开修复过程中的不确定性，营造求真务实的评估生态。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

“十五五”时期是加快建设美丽中国、实现生态环境根本好转的关键时期。“十五五”规划纲要围绕加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国作出一系列重要部署，提出“开展生态保护修复成效评估”。《中华人民共和国生态环境法典》强调，加强生态修复的监测、监督、成效评估，巩固生态治理成果。近年来，我国持续推进生态保护修复工作，生态环境质量改善成效显著。深入开展这一工作的成效评估，不仅有助于提升生态文明治理能力，还能够确保生态文明建设始终沿着正确方向稳步前行，对推动绿色发展、建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。

**提升生态保护治理能力的必然要求。**过去，我国生态保护修复以工程项目推动为主，有时候只关注投入与建设规模，缺乏对实际效果的精准衡量，难以准确判断哪些工程真正有效、哪些措施性价比更高、哪些领域存在短板。深入开展成效评估工作，有助于推动生态治理从规模驱动转向效益驱动，促使生态保护修复治理能力和水平不断提高。做好这一工作，关键在于建立健全包含监测、评估、考核与反馈在内的一整套机制，通过成本效益分析和生态效益核算，引导资源投向修复效率高、生态增益大的领域和环节，从根本上提升生态投入的边际效益和整体质量。

**健全生态文明制度体系的重要支点。**生态保护修复涉及部门多、工程类型多样、地域分布广。开展生态保护修复成效评估，通过建立规范的评估管理机制，以统一的科学标准和数据平台，推动形成跨部门、跨区域的协同治理网络，能够有效打破部门壁垒

中经茶座

韩

晶