

以融促兴 以合致远

——深圳前海加快建设深港深度融合发展引领区

本报记者 杨阳腾



① 图为深圳市前海深港现代服务业合作区。(资料图片)
② 图为深圳前海综合保税区。(资料图片)

提升港观察

来自香港大学的创业团队创新推出世界首款空间记忆模组，为机器人与无人机带来关键的空间感知与记忆能力；深港协同推动医院评审评价体系与世界接轨，让中国标准成为国际“通用语言”；累计1174名港澳专业人士在前海实现便利执业，涉及税务、法律、建筑等多个领域……近年来，深圳市前海深港现代服务业合作区牢牢把握“依托香港、服务内地、面向世界”定位，紧扣改革开放创新主责、现代服务业主业、深港合作主线，以一项项务实举措、一个个生动实践推动深港融合发展走深走实、行稳致远。

2026年是“十五五”开局之年。前海在新年伊始正式印发实施《前海建设深港深度融合发展引领区2026年行动方案》(以下简称《行动方案》),推出21方面举措、56条具体任务,旨在系统性推动深港规则衔接、产业协同、民生融通三大关键领域突破,为新阶段深港深度融合发展划定清晰路线图,为深港深度融合发展引领区建设注入强劲动力,助力香港更好融入和服务国家发展大局。

规则衔接筑新路

去年底,一批国产新能源汽车经由前海综合保税区出口香港。据深圳海关自贸区办和特殊区域发展处特殊区域业务科科长周海玉介绍,该批新能源汽车依托“深港汽车快通计划”,将存储与预审环节前置到前海综合保税区,符合监管要求的出口车辆可实现快速上牌,较传统模式节省超70%的在港停留时间与仓储成本。

“深港汽车快通计划”是前海以制度创新为核心,推动深港两地规则衔接、制度对接的一项典型成果案例。近年来,“港资港法港仲裁”率先实践并拓展至粤港澳大湾区内地城市,深港私募通、QFLP、QDLP等多项跨境金融试点率先落地,前海医疗跨境数据空间、深港数据中心、企业出海数据合规服务平台等产品相继上线,前海在法治、标准、金融、跨境贸易、数据流通等多个关键领域实现突破,推动深港合作从“硬联通”向“软联通”“心联通”跨越。

《行动方案》提出,前海将持续深化制度型开放,打造深港规则衔接新范式,目标到2026年底,与香港规则衔接取得

突破性进展,民生领域融通深入推进,深港合作机制更加健全。前海将围绕人才交流、金融市场互联互通、跨境投资贸易便利化、教育医疗文化合作等领域,探索推进深化深港私募通、试点香港新工程合约模式等创新政策,推进金融“监管沙盒”创新应用,重点突破跨境低空物流试点、国际数据中心等重大项目,建设深港国际技术转移人才培养(前海)中心、优化深港跨境数据验证平台等支撑平台,推动深港规则机制一体化衔接向纵深发展,系统提升前海与香港的市场一体化水平。

“前海打造出了大湾区要素流动与规则衔接的‘前海方案’。”全国人大常委会香港基本法委员会委员、香港立法会议员梁美芬表示,前海一系列制度创新打破了深港要素流动的壁垒,实现了香港国际优势与深圳产业优势的深度叠加。

“前海在深港规则衔接、要素跨境流动、服务业对外开放等方面的政策创新,为我们开展国际医院评审认证工作突破了制度壁垒。”深圳市卫健委医院评审评价研究中心主任李咏梅教授表示,中心之前推出了全国首个获国际认可的医院评审标准《国际医院评审认证标准(中国)》(CIHA)2021版,中心的标准、评审员培训、机构管理三大核心体系也已通过国际医疗质量协会外部评审会认证。针对深港医疗管理等差异,中心还制定了香港区域版《认证操作指引》,与香港医院管理局建立起常态化的评审合作机制。

截至目前,前海港资企业超11000家,香港居民在前海就业超1万人,前海相继出台工程建设、涉税、文化旅游等领域专业人士执业备案管理办法,实现26类港澳专业人士无需参加内地职业资格考试经备案(登记)后在前海执业。

梁寅硕建筑师(香港)事务所项目董事潘致美告诉记者,2021年,她在前海顺利取得了执业备案资格,随后参与了前湾公园(梦海大道—前海湾段)项目建筑方案及深化设计,并将绿色建筑与可持续发展理念融入其中。“期待未来在前海基础设施建设、科技创新等领域有更多的发展合作机遇。”潘致美说。

产业协同开新局

2026年马年春晚人形机器人节目《武bot》中,机器人与少年武者同台对练,各项高难

度动作精准利落,集群定位严丝合缝。这场表演背后有深圳留形科技有限公司的技术支撑,其自主研发的智能空间感知与重建技术,让机器人实现精准的自主操控。

“聚焦机器人与无人机缺乏自主空间感知能力的行业痛点,我们创新推出了深度融合多传感器高性能硬件与内置高性能算法的空间记忆模组,并可实现空间感知技术的商业化、规模化落地应用。”留形科技CEO秦佑铭告诉记者,公司已取得国内外知识产权超100项,核心产品市场占有率超70%,年营业额保持3倍以上的高速增长。

如今在前海,像留形科技一样的科创企业还有很多。截至目前,深港青年梦工场已累计孵化创业团队1649家,其中累计孵化香港团队1127家;累计培育孵化国家高新技术企业90家,孵化团队融资总额77亿元。

“前海与香港的产业协同走深走实,金融、科技服务、航运贸易等领域的合作能级不断攀升,深港融合的步伐愈发坚实。”国家数据专家咨询委员会成员、粤港澳大湾区国际信息科技协会会长杨德斌表示。

《行动方案》提出,前海将进一步聚焦服务香港巩固提升国际金融、航运、贸易中心地位,建设国际创新科技中心,不断丰富协同协调发展模式,进一步提升深港市场一体化水平,携手香港推动现代服务业蓬勃发展,联动香港成为国家高质量发展的新引擎。

前海深港青年梦工场运营公司总经理莫伟轩表示,2026年,梦工场将聚焦深港投资网络、“深港生态合作伙伴计划”、深化“1+N”发展模式三大核心项目,全方位赋能港澳青年创业与企业成长。目前,梦工场正全力推进1号楼建设,未来将以全链条支持与优质配套,打造功能集成、服务高效的港人港企服务中心。

《行动方案》还提出,要加快“深港汇”双向总部基地建设。当前,“深港汇”聚焦促进深港企业间资金、数据、人员、货物等生产要素跨境高效便捷流动,已吸引香港中华电力、普瑞金等一批龙头企业与高成长性硬科技企业入驻,并开展基于企业真实展业需求的创新试点,加快推动与香港及国际接轨的产业标准与服务体系落地,为两地规则机制“软联通”提供实践样本。

“《行动方案》的实施,让我们看到要素流动的障碍将进一步打破;前海各项暖心政策配套,让公司得以更高效地吸引香港优秀青年‘北上’,坚定了我们在前海发展的信心。”深圳市威视佰科科技有限公司CEO刘玮博士告诉记者。

“公司自落地前海以来,依托前海深港产业协同生态,实现了光谱分析行业核心技术突破,推出全球领先的微型全光谱传感芯片,可广泛应用于工业品质检测、农业智能检测、水质监控、环境保护、公共安全等领域,构建起‘研发—制造—市场—金融’的生态链。”刘玮表示。

民生共融谱新篇

复刻版“尖沙咀钟楼”,“望左”“望右”马路标识,恒香饼家、佳宁娜、宝熹堂等香港老字号林立……漫步前海街头,港风韵味扑面而来,宜居宜业宜游的“港人生活圈”

在此日益成熟。

根据《行动方案》,前海将进一步大力支持香港青年就业创业,健全多渠道供给、长短期结合的港人住房保障机制,切实保障在前海工作和居住的香港居民子女入学需求,扩大“港澳药械通”“长者医疗券”服务范围,打造国情教育基地、港风韵味宜居社区等民生项目,建设港人港企服务中心、梦工场“1+N”服务矩阵等服务平台,持续提升港人港企获得感与归属感。

“前海既有全方位的创业支援,又有浓郁的港风生活氛围,完善的生活配套让香港青年在前海工作生活全无忧虑。”中华全国青年联合会副主席、庄士集团主席及董事总经理庄家彬表示,《行动方案》中支持香港青年就业创业发展的相关部署,为香港青年在前海追梦、筑梦、圆梦搭建了广阔的实践平台。

“如何便利就医”是在前海的香港居民普遍关心的民生议题。目前,前海已实现“港澳药械通”区内三级医院全覆盖,累计获准使用“港澳药械通”51种,服务患者超1700人次。香港特区政府公费医疗服务也正式落地前海,多家“港式金牌家庭医生诊室”和港澳居民健康服务中心建成,让香港居民能在前海无缝衔接港式医疗健康服务。

“医疗同质化是深港民生融合的核心需求,也是跨境医疗服务的基础。”李咏梅表示,通过CIHA标准的跨境应用,推动香港多家医院开展评审认证,推动深港医疗服务质量“同标同质”。基于标准的落地,深港居民可在认证的医院跨境就诊并进行商保直接结算。截至2025年底,已有12家医院通过CIHA认证,其中香港4家医院成功获得认证,累计105家医院申请参与《国际医院评审认证标准(中国)》评审认证,范围覆盖粤港澳大湾区并延伸至海南、广西等地区;中心评审员达232名,其中港澳籍71名;累计培育489名国际医院评审认证内审员。

“前海会主动和香港特区政府相关部门对接协作,让港人港企在前海发展得更安心、更顺心,真正享受到深港融合带来的红利,为大湾区建设添砖加瓦。”前海管理局首席港澳联络专家黄梓谦表示,2026年,前海将聚焦“深港汇”双向总部基地建设、升级打造“港人港企服务中心”、深化人才发展与区域协作三大重点项目与发展方向持续发力。

前海管理局港澳服务处(国际合作处)处长王子忠表示,“我们将秉持‘久久为功、一张蓝图绘到底’的战略定力,以系统思维、务实举措全面推进深港合作走深走实,切实把前海打造成为支持香港经济社会发展、提升粤港澳合作水平、构建对外开放新格局的重要战略平台”。

进一步巩固香港国际法律枢纽地位

支振锋

“十五五”规划纲要提出,支持香港建设国际科技创新中心,深化国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心、中外文化艺术交流中心建设,加快北部都会区建设。“十五五”期间,香港的国际法律枢纽地位将进一步增强。

近年来,香港国际法律服务中心地位持续强化。2025年底,国际统一私法协会第85届大会决议在香港设立亚太地区联络办公室,预计2026年下半年进驻。这是该协会成立百年以来,首次在罗马总部以外设立区域办公室。作为旨在推动全球私法统一与现代化的独立政府间组织,国际私法协会成员覆盖五大洲65个国家,近百年来致力于促进国际社会私法规则的统一与协调。协会选择香港作为罗马之外唯一的实体办公地,彰显了国际社会对香港法律体系、营商环境及区域辐射力的高度认可,也为香港汇聚全球法律资源、参与国际规则制定提供了新的平台。

国家一直对香港建设成为国际性法律和争议解决服务中心提供重要战略支持。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出,“联动香港打造国际法律服务中心和国际商事争议解决中心”,把香港建设成“亚太区国际法律及争议解决服务中心”。“一带一路”建设中,香港作为“超级联系人”,为跨境企业提供投融资、知识产权保护等全链条法律服务。在“一国两制”的制度框架下,香港普通法等原有法律得到保持和发展,积极融入国家发展大局,对接国家发

展战略,继续保持高度自由开放、同国际规则顺畅衔接的优势,在构建我国更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局中发挥着重要功能。

香港法律服务市场高度国际化、专业细分化,且法律服务业规模庞大。作为我国唯一实行普通法的司法管辖区,香港法律体系与国际通行规则高度接轨,司法独立得到充分保障,法院判决可在全球多个司法管辖区获认可执行,为跨境商事活动提供稳定预期。香港拥有丰富的法律服务资源,据统计,截至2025年7月,香港有1760名执业大律师、11782名执业律师和926家香港律师行,另有81家注册外地律师行、1582名注册外地律师,以及由注册外地律师行和香港律师行组成的36个联营组织。众多的中英双语或多语专业法律人才,成熟的多元化争议解决机制,国际领先的法治水平,使法治成为香港熠熠生辉的金字招牌。

知名国际法律组织相继入驻,将形成强大的资源集聚效应。香港与东盟于2017年签署了自贸协定和投资协定,并于2022年成为亚洲—非洲法律协商组织“区域仲裁中心”的所在地。国际调解院作为首个总部设于香港的政府间国际组织,也是全球首个专门通过调解解决国际争端的政府间法律组织,着眼以调解定分止争,有力回应了各国求和平、促稳定、谋发展的共同关切,助力香港打造“全球调解之都”。海牙国际私法会议亚太区域办事处、联合国国际贸易法委员会合作项目办公室此前已

落户香港,香港在全球法律领域的辐射力与影响力与日俱增。

国际法律交流成效彰显国际社会对香港发展前景的强大信心。法治是全球共通话语,“一国两制”为香港法治优势提供根本保障,其司法独立、法律透明度等指标稳居全球前列,成为核心吸引力。香港社会稳定、经济雄厚,作为全球自由经济体,拥有开放市场、完善金融体系及便捷跨境服务能力,与全球主要经济体联系紧密。通过举办国际论坛、全球仲裁峰会等活动,香港搭建了高水平交流平台,深化了与内地及海外的法律交流。特别是在香港国安法颁布后,香港高质量发展得到更好保障。香港已跻身全球最受欢迎仲裁地行列,这是全球市场主体对其发展前景信心的重要体现。

国际法律枢纽建设是一个系统工程,需统筹多要素协同发力。长期繁荣稳定是法律枢纽建设的基石,香港社会各界要维护法治权威、防范风险,为法律服务拓展更大空间。新业态、新技术蓬勃发展,启示香港加强新兴领域法律供给,优化人才培养与引进机制,打造国际化法律人才梯队。此外,香港要推动法律服务与教育、金融、科技深度融合,加速数字化转型,拓展法律服务场景,展现国际法律枢纽的现代化特色。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、台港澳法研究中心主任)

落户香港,香港在全球法律领域的辐射力与影响力与日俱增。

国际法律交流成效彰显国际社会对香港发展前景的强大信心。法治是全球共通话语,“一国两制”为香港法治优势提供根本保障,其司法独立、法律透明度等指标稳居全球前列,成为核心吸引力。香港社会稳定、经济雄厚,作为全球自由经济体,拥有开放市场、完善金融体系及便捷跨境服务能力,与全球主要经济体联系紧密。通过举办国际论坛、全球仲裁峰会等活动,香港搭建了高水平交流平台,深化了与内地及海外的法律交流。特别是在香港国安法颁布后,香港高质量发展得到更好保障。香港已跻身全球最受欢迎仲裁地行列,这是全球市场主体对其发展前景信心的重要体现。

国际法律枢纽建设是一个系统工程,需统筹多要素协同发力。长期繁荣稳定是法律枢纽建设的基石,香港社会各界要维护法治权威、防范风险,为法律服务拓展更大空间。新业态、新技术蓬勃发展,启示香港加强新兴领域法律供给,优化人才培养与引进机制,打造国际化法律人才梯队。此外,香港要推动法律服务与教育、金融、科技深度融合,加速数字化转型,拓展法律服务场景,展现国际法律枢纽的现代化特色。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、台港澳法研究中心主任)

今年的《政府工作报告》提出,我们要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发展。其中,“提升港澳依法治理效能”是首次出现在《政府工作报告》中,体现了中央对港澳两个特区担当作为、依法施政、提升效能的新期待。

提高依法治理效能,首先要明晰谁来治理的问题,这就要旗帜鲜明地坚持和完善行政主导。中央反复强调全面落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”,明确提出行政长官和特别行政区政府是香港、澳门的当家人,是治理香港、澳门的第一责任人。

香港、澳门特别行政区基本法是根据宪法制定的,基本法确立了行政主导的政治体制,其中最重要的就是行政长官在特别行政区政权架构及其运作中处于主导地位。基本法明确规定,行政长官是特别行政区政府的首长,是特别行政区的首长,对特别行政区负责,对中央人民政府负责。特别行政区行政、立法、司法机关各司其职、各负其责、协作配合是行政主导体制的要义所在,各类法定组织、咨询组织和智库要在特别行政区政府领导下充分发挥行业专业功能。

香港、澳门是国际化城市,由于历史遗留原因以及其他种种因素,社会环境错综复杂,各种利益和矛盾交织叠加,改革发展面临的任务很重。破解深层次民生经济难题,打造新竞争力,需要特首、特区政府及整个治理团队主动担当奋发有为。比如,香港特区政府为了压缩公屋申请综合轮候时间,采用“全组组合成建筑法”建设简约公屋,在1年至2年内高效建成数千个住宅单位。比如,澳门特区政府积极推进经济适度多元发展,计划设立政府引导基金,首期总规模200亿澳门元。这都是特区政府主动作为集中特区资源办大事的生动案例。香港和澳门都是自由经济体,都面临将有政府与有效市场更好结合的课题。依法治理不等于“积极不干预”,提升效能不等于干扰市场,关键是把握全局性、战略性、前瞻性的事管起来,创造稳定高效便利的营商环境,维护和提升最大多数的港澳市民福祉。

“十五五”期间,衡量香港、澳门治理效能的一个重要指标就是融入和服务国家发展大局。前海、横琴、南沙、河套4个重大合作平台,为港澳与大湾区内地城市在现代服务业、新兴产业、科技创新开展合作提供了广阔空间。香港在强化全球离岸人民币业务枢纽、深化国际法律及解决争议服务中心等方面任重道远,澳门在打造中国与葡语国家商贸合作服务平台方面大有可为。与此同时,香港和澳门都是“一带一路”的重要节点城市,能够充分发挥“背靠祖国、联系世界”的独特优势,为内地企业和海外投资者提供高水平专业服务。在世界百年变局加速演进的背景下,香港和澳门的资金避风港、人才集聚地、创新试验田作用更加凸显。

把依法治理和担当作为结合起来,把有为政府同高效市场更好结合起来,香港、澳门必将在日益激烈的国际竞争中立于不败之地。