

“无废城市”建设提速

本报记者 王胜强 吴浩 王金虎 杨阳腾



“无废城市”是一种将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。近年来,各地区各部门立足资源禀赋和生态环境现状,持续推动固体废物综合利用与生态系统协同治理。自2018年建设试点启动以来,全国已经有113个地级及以上城市和8个地区开展“无废城市”建设。

记者从生态环境部了解到,未来还将进一步高标准推进“无废城市”建设,畅通废弃物回收再利用循环渠道,助力绿色消费发展。“十五五”时期,将推动200个左右城市开展“无废城市”建设。

政策精准发力

一系列政策的出台,为“无废城市”建设提供了指导。2022年4月,生态环境部公布“十四五”时期“无废城市”建设名单,深圳市、济南市、青岛市、呼和浩特市等城市成功入选。国务院印发的《固体废物综合治理行动计划》也提出,加快推进“无废城市”建设,推动落实固体废物污染环境防治目标责任制和考核评价制度。

深圳利用特区立法权优势,相继出台多个地方性法规和地方规章,为固体废物综合治理提供了制度引领。在生活垃圾处理领域,以《深圳市生活垃圾分类管理条例》为核心,配套形成20余项政策标准,实现全链条制度化;在建筑废弃物领域,通过《深圳经济特区绿色建筑条例》及全国首创的限额排放制度,实现源头减排的量化约束;在工业固废领域,率先推行电子转移联单,进一步完善了全过程监管与信息化追溯体系。

深圳市生态环境局固体废物和化学品处一级主任科员蔡传洋介绍,通过创新打造依法治废制度体系,深圳以多部门联动的大固废管理格局,全过程信息化的闭环管理、源头减量和资源化利用“两手抓”,有力有效推动了“无废城市”建设。

山东在全国第一个制定实施《山东省非法倾倒处置固体废物专项整治行动实施方案(2025—2027年)》。2025年,全省自查非法倾倒处置固体废物点位26999个,发现问题点位1509个,完成整改1460个,整改率96.8%。制定加快构建废弃物循环利用体系实施方案,推动144家园区开展循环化改造。目前,山东已打造省级工业资源综合利用试点基地(园区)17个,范围涵盖赤泥、粉煤灰、脱硫石膏等10余种工业固废和再生资源,形成了工业资源循环利用“以点带面、以面聚群”的良好态势。

技术赋能提效

在位于河北雄安新区的雄安光大生态产业园,一座日处理能力超过3000吨的垃圾综合处理设施,全然隐藏于一片500亩的生态公园之下。“我们采用的是先进的循环经济设计理念,目标是‘吃干榨净’。”中国雄安集团生态建设公司环卫运营负责人但海均介绍,这座地下工厂每年可发电近2亿千瓦时,烟气排放标准优于国标和欧盟标准,焚烧后的炉渣转化为再生骨料,废水全部循环利用,每年助力减排二氧化碳约16万吨。

走进位于山东滨州市中裕食品有限公司的无抗生猪养殖基地,这里的猪在“喝着”热乎乎的饲料。中裕养殖事业部负责人张

洪凯介绍,这种从加工小麦产生的废弃物中提取的液态纯粮蛋白饲料里含有多种益生菌。依托小麦全产业链,中裕实现了“基地种植→工厂加工→废弃物利用→液态饲喂→生猪养殖→沼气热电联产→有机肥→小麦种植”的农牧产业绿色循环。

内蒙古呼和浩特立足“中国乳都”产业特色,创新打造“农业固废综合利用+生物质发电”新模式,以推动伊利等龙头企业创建“无废集团”为引领,全力破解畜禽粪污等农业固废处理难题。

伊利集团副总裁韩飞告诉记者,伊利研发了全混式沼气厌氧发酵工艺和全自动智能好氧发酵工艺,粪肥全部实现自动、无害化处理,并配合沼气全量发电,减少碳排放,实现粪污的无害化、减量化、生态化。伊利将粪肥发酵产生的固态部分经无害化处理回填卧床,提高粪污资源化利用率,变废为宝;液态部分制成有机肥还田,增加土壤有机质,改良土壤肥力,为优质牧草种植提供充足的资源保障。

智能化管控系统也是建设“无废城市”的一项必备要素。深圳建成固体废物智慧监管信息系统,并搭建生活垃圾、建筑废弃物、污泥等各类监管平台,实现对各类固体废物全过程智能化信息化闭环管理。深圳还在全国首创工业固体废物视频远程执法模式,突破时空限制实现“不见面”检查,每年视频巡检超5000家次,极大提升了执法效率和监管覆盖面,这一创新做法已在青海省推广复制。

“借助科技力量,龙岗积极推动固废治理智能化。”深圳市生态环境局龙岗管理局局长洪晓群说。龙岗区已部署了10套“生态环境无人机智能机场”,巡检范围覆盖全区。龙岗区4380个生活垃圾投放点实现“视频+AI”监管全覆盖,借助无线射频识别技术,推动生活垃圾100%分类,低值可回收物分类率超过10%。

释放发展动能

清晨,在雄安新区容东片区华望城璟云庭二区的地下车库内,居民刘小桃将分好类的垃圾投入智能箱体。扫码、称重、积分入账。“十分方便,还能有点小收益。”她说。

雄安新区作为全国“无废城市”建设试点,这样的场景还有很多。在龙湾村,建筑垃圾被用于堆建生态公园。胡各庄村推行“信用积分+绿色治理”模式,居民通过垃圾分类等行为获得可兑换数字人民币的积分,形成了良性激励循环。在白洋淀治理中,新区投用清洁能源船舶,探索芦苇资源化利用与碳汇交易。

“建设‘无废城市’,是雄安新区从规划伊始就锚定的目标。”雄安新区生态环境局副局长王东介绍,新区构建了以“无废城市”建设实施方案为总纲的“1+N”政策框架体系。围绕工业、农业、生活、建筑、危险废物五大重点领域,出台80余项管理举措,形成了覆盖固体废物全生命周期管理的制度网络。此外,新区已累计建设超过800个“无废细胞”。这些

“无废细胞”既包含社会治理单元,又包含“无废赛事”等具有代表性的场景平台,使学校、社区、企业等都成为无废实践的活跃载体。

呼和浩特市将无废理念深度融入生态修复与基础设施建设。在大青山前坡以及清水河、武川县等地实施了废弃矿山综合治理工程,巧妙利用废弃建筑渣土、矿渣等进行回填修复。截至2025年12月,累计完成治理面积2526.84公顷。在交通建设领域,创新应用固废材料,在省道311线武川至杨树坝段一级公路建设中,规模化利用电石渣、尾矿等作为筑路材料,实现了固废资源化利用与基础设施建设的有效结合。

山东枣庄市大力发展危险废物资源化利用产业,发放生态环境补偿资金2590万元。枣庄胜达精密铸造有限公司依托高炉金属冶炼工序,利用危险废物焚烧产生的废金属代替部分废钢作为原料生产铸件,每年可利用15万吨,削减原料成本2亿元。“十四五”期间,山东省200余家规模以上废弃资源综合利用企业消纳工业固废超过1亿吨,循环经济的发展动力、活力不断释放。

着力提升残疾人保障和发展能力

——专访中国残联主席程凯

本报记者 李丹

“十五五”是残疾人事业补上短板、乘势而上、加快发展的重要时期。2026年作为“十五五”开局之年,应当如何锚定扎实推进残疾人共同富裕的目标,谋篇布局、乘势而上,进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系?记者就这一话题采访了全国政协常委、中国残联主席程凯。

程凯:“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是推进残疾人事业现代化的重要时期。党中央、国务院致中国残疾人联合会第八次全国代表大会的贺词中指出:“14亿多人口整体迈向现代化,残疾人不能掉队”。到2035年残疾人事业要基本实现现代化,距离这一目标仅有不到10年时间。做好“十五五”时期与“十五五”开局之年的残疾人工作,事关残疾人事业能否被纳入大局、服务大局的政治担当,事关维护不让残疾人在现代化道路上掉队的发展权利,事关扎实推进残疾人与全国人民一道实现共同富裕的全局。

今年是“十五五”开局之年,残疾人事业必须紧跟加快推进中国式现代化步伐,进一步摸清核准残疾人发展状况,及时掌握合理诉求与保障发展需要,并与国家规划发展目标相协调,紧盯“十五五”社会关爱服务重大工程目标,加快提升残疾人保障和发展能力,以实实在在的落地、用心用情用力的精准帮扶,激发广大残疾人及其家人创造幸福美好生活的自信与决心。

程凯:回望过去五年,我国残疾人事业发展取得了哪些成就?为“十五五”发展奠定了怎样的基础?程凯:“十四五”时期,我国残疾人事业朝着高质量发展和现代化目

标迈出坚实步伐,残疾人状况显著改善,成为经济社会高质量发展的生动缩影,也为制定实施好“十五五”残疾人保障和发展规划夯实了基础。

一是残疾人基本民生得到制度性保障。109.7万易返贫致贫残疾人纳入监测和帮扶范围,1062.2万残疾人享有最低生活保障,1661.3万重度残疾人得到护理补贴。残疾儿童少年97%义务教育入学率提前实现,每年都有超过3万名残疾学生进入高校,残疾人发展能力持续提升。

二是基本公共服务覆盖更多残疾人。各省(区、市)均建立了残疾人辅助器具适配补贴制度,3818万人次残疾人得到基本康复服务。残疾人就业创业日益活跃,累计新增残疾人就业213.5万人,城乡持证残疾人就业达914.4万人,互联网平台等新就业形态为残疾人提供了更多增收渠道。

三是残疾人平等权益保障加力。城乡无障碍环境不断改善,为147万户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。3000多家网站和手机APP、1500多种药品说明书完成无障碍适老化改造。颁布实施无障碍环境建设法,41部法律法规增加关于残疾人特殊保护的规定,残疾人权益保障法治体系进一步完善。

四是残疾人事业支持保障机制不断强化。残疾人事业领导体制和工作机制逐步健全,投入保障持续加强,科技助残和人才培养加快推进。康复大学正式设立并开始招生,残疾人服务人员培养步入快车道。残疾人基层服务能力明显增强,95.7%的村(社区)将残疾人工作纳入村(社区)工作事项清单。

五是残疾人成为推进中国式现代化的重要力量。全国自强模范暨助残先进表彰大会成功召开,在全社会积极弘扬自强不息精神和扶残助

“24小时开放、每月仅25元”,近日,长沙市雨花区左家塘街道车站南路社区将健身房搬进小区架空层,以低成本、近家门、易参与的便民举措,精准回应群众“微健康”“微运动”需求,为健康中国建设写下温暖生动的基层注脚。

当下,久坐成为生活常态,“没时间、距离远、费用高”成为阻碍群众运动的三大障碍,运动不足带来的健康困扰日益凸显。“微运动、微健康”理念应运而生,它不追求高强度、专业化,倡导碎片化、低门槛、可持续的日常锻炼,以“见缝插针”的轻量运动守护身心健康,让健身从负担变成习惯。

社区是城市治理的“神经末梢”,最能感知居民的健康需求。国家体育总局印发相关指导意见,明确提出到2030年基本建成政府主导、社会协同、全民共享的运动促进健康服务体系。车站南路社区把健身设施搬到居民楼下,正是政策落地的鲜活实践。

事实上,不少地方已在这一领域先行探索,例如,浙江杭州市探索嵌入式百姓健身房模式,通过盘活边角地、高架下空间、小区架空层,批量建成10分钟健身圈;山东临沂市将闲置地块改造为集健身、休闲、赛事于一体的社区体育客厅,把“无人问津的角落”变成群众家门口的健康阵地。这些实践让运动从“刻意安排”变为“随手可做”,让健身从“小众选择”变为“全民日常”,在守护群众健康的同时,也凝聚起邻里温情与社区活力。

健康中国建设,根基在基层、活力在群众。各地的实践启示我们,推进全民健身不必追求“高大上”,更要立足实际、聚焦需求、从小处发力。

一方面,在“建”上下功夫。各地可因地制宜盘活公共区域闲置空间,通过微改造、微更新,探索“政府引导、社会参与、市场运作”等多元模式,建设一批便民利民的微运动场所。另一方面,在“用”上求实效。微运动不能止步于“有地方练”,更要解决“怎么练更科学”的问题。可鼓励社区卫生服务中心与健身场所联动,探索“运动处方”服务,让科学健身指导走进寻常百姓家。也可依托这些阵地培育社区健身群、组织趣味运动等,让健身从一个人的“孤单坚持”变成一群人的“习惯养成”。

本版编辑 林紫晓 向斯佳 美编 王子莹

网售

新指标有啥不一样

分构成。一是网上商品零售额。也就是我们原来熟悉的“实物商品网上零售额”,指标名称变了,但统计范围和内涵不变。二是网上服务零售额。在原有的“非实物商品网上零售额”基础上进行优化完善,将更多网络服务零售额纳入统计范围。调整后,“网上商品和服务零售额”的总量比原来的“网上零售额”有所扩大,主要是因为网上服务零售额的增加。

网上消费市场火热

随着网上消费、数字消费发展势头增强,网上零售额持续扩大。

今年前2个月,网上商品和服务零售额同比增长9.2%,明显快于社会消费品零售总额增速。其中,网上商品零售额增长10.3%,快于全部商品零售额增长,对消费的带动作用继续增强。网上服务消费热度持续攀升,1月份至2月份网上服务零售额同比增长7.3%,也快于全部服务零售额增长。今年以来,线上短剧市场比较火爆,绿色消费、健康消费、首发经济等对消费的促进作用也不断彰显。



更多报道
请扫二维码

问答

问:国家统计局发布的数据显示,1月份至2月份,全国网上商品和服务零售额为32546亿元,同比增长9.2%。这是国家统计局首次发布“网上商品和服务零售额”指标,同时停发“网上零售额”指标。为什么要发布这一新指标?我国消费市场呈现出哪些新趋势?

答:这一重要调整并非简单的名称更换,而是为了让统计数据能够更全面、准确地反映我国消费发展状况。

当前,我国消费结构正从以商品消费为主向商品和服务消费并重转变,特别是网上服务发展日益加快。

过去发布的“网上零售额”指标主要包含2项:一项是实物商品网上零售额,主要反映网上商品销售情况;另一项是非实物商品网上零售额,主要反映重点平台服务零售情况。根据网络消费发展态势,“网上商品和服务零售额”指标扩大了网络服务平台统计范围,强化了网上服务零售额测算。

纳入更多网络服务零售平台

“网上商品和服务零售额”指标由两部

(文/本报记者 熊丽)

推广 民生谈

谢瑶