

# 万亿城区是怎样炼成的

## ——来自深圳市南山区的调查

本报记者 杨阳腾

深圳市南山区

2025年地区生产总值达 10102.38亿元

“千亿融资计划”新增发放贷款超1400亿元

知识产权质押金额超170亿元

战略性新兴产业和未来产业占比达60%

上市企业密度全国第一

深圳市南山区是具有划时代意义的“蛇口模式”诞生地，也是粤港澳大湾区重要的科技创新和产业制造中心。2025年，南山区成为我国首个GDP突破万亿元的地市辖区。南山区靠什么支撑起万亿元经济体量？澎湃的创新动能源自哪里？

珠江口东岸，深圳湾畔。从蛇口工业区的第一声“开山炮”，到粤海街道高楼林立的科创矩阵，再到成为我国首个GDP过万亿元的地市辖区，深圳市南山区以185.3平方公里的土地，不断续写中国特色社会主义市场经济的生动故事。

南山区为何能成为我国首个万亿元GDP地市辖区？其产业迭代与战略选择的底层逻辑和推动因素是什么？有哪些可供借鉴的经验？带着这些问题，经济日报记者深入南山区走访调研。

### 传承改革基因

南山区的成长与深圳一脉相承，有着以改革破题、以开放聚势、以服务筑基的奋斗史。敢为人先的制度突破与面向市场的主动作为，构成了南山区高质量发展的底层逻辑。

“回望南山区的发展历程，‘敢为天下先’的改革基因、不同发展阶段的精准定位，锻造了南山区独特的城区气质。”在南山区地情展厅，讲解员胡东瑶向记者介绍，40多年前，这里诞生了国内首个对外开放的工业区——蛇口工业区，提出了“时间就是金钱，效率就是生命”等口号，在制度改革上开创了“蛇口模式”。敢闯敢试、服务市场的基因经过沉淀迭代，从早期的政策突破升级为覆盖全周期的创新生态体系，推动南山区加速奔跑。

南山区的城区定位展现了其不断迈向高质量发展的脉络。从建区之初承载着深圳产业配套区、轻污染工业区和能源基地的发展功能，到明确建设世界级创新型滨海中心城区，再到提出全面建设全球一流现代化创新城区的目标——南山区紧抓时代机遇，推进产业现代化、城区治理现代化，不断向新提质。

20世纪八九十年代，依靠加工贸易产业，南山区成为日本、韩国等地企业设厂的重要目的地之一，外向型经济雏形初现。1985年，深圳市政府与中国科学院联合批复组建深圳科技工业园，这是南山区乃至深圳高新技术产业的萌芽地之一，为华为等企业提供了落户载体与基础服务，奠定了南山区从被动承接产业转移到主动规划引领产业升级与区域创新发展的根基。

“深圳科技工业园后续扩容成为深圳市高新技术产业园，后又升级为国家级高新技术园区，形成一区多园格局，覆盖南山、福田、龙岗等多个行政区。”中国（深圳）综合开发研究院数字经济与全球战略研究所所长曹钟雄表示，南山区集聚了大批高新技术企业，是全国创新密度最高的区域之一，也是高新技术产业集群的核心载体。

南山城区的“一路向新”并非一蹴而就，而是经过持续政策迭代、生态培育与空间重塑，逐步构建起能够自我强化、富有韧性的创新生态系统。

在南山区档案馆，两张合同书引人注目。其中一张为1998年南山区科学技术局与深圳金蝶软件科技有限公司签订的区级科技计划项目合同书，支持使用金蝶决策支持型财务软件；另一张1999年的同类合同则为使用深圳迈瑞医疗电子有限公司的随机式全自动生化分析仪项目，让政府应用场景成为企业试

炼技术和产品的平台。如今，这两家企业已成为各自领域的佼佼者。

“早期对本土科技企业的‘雪中送炭’，扶持了一批‘未来之星’。”胡东瑶介绍，在此过程中，服务型政府的理念一脉相承，并在不同发展阶段不断丰富内涵，动态调整服务机制，以“有为有不为、不缺位不越位”的服务，让创新基因始终保持活力。

“我们坚持以政府有为激发市场有效，以精准政策前瞻引导、提振信心，并聚焦微观培育、优化环境，推动要素向优质领域聚集。”深圳市南山区委书记黄湘岳表示，面对多元化的企业需求，南山区坚持以产品经理思维设计公共服务产品，每一款产品均旨在解决一类用户的特定痛点。

2025年，南山区出台一系列政策，以最高60万元重点产业人才补贴、最高500万元“模力营”空间扶持等举措，精准瞄准企业成长提质增效、绿色智能发展的痛点；“千亿融资计划”新增发放贷款超1400亿元，知识产权质押金额超170亿元，为企业创新提供金融活水；面向全国创新创业项目打造科技金融服务平台“X-Day”西丽湖路演社……

“一系列创新举措均致力于培育南山区的精气神与营商软环境，让这里成为充满机遇与可能性的场域。”黄湘岳说，伴随着改革开放的步伐，南山区坚持以创新为核心引擎，布局高能级创新平台，完善产学研协同机制，经济发展含金量、含新量、含绿量显著提高，实现量质双向发力、有机统一。

### 科创动能强劲

蓬勃发展的企业集群和活力迸发的科创动能，是支撑南山区万亿经济体量的关键因素。

如今，高科技产业是南山区的支柱产业，战略性新兴产业和未来产业占比达60%，上市企业密度位居全国第一位，63.7万家经营主体活力迸发，每万人发明专利拥有量超860件……一系列数据直观反映了南山区经济总量大、产业结构向优、经营主体活力涌动的产业成色。

早在20世纪90年代，南山区就已埋下科技产业发展的伏笔。1990年前后，深圳科技工业园如火如荼建设的同时，深圳大学已建校招生几

提升。

在汇聚要素优势、形成共赢生态的过程中，“融”成为一大关键词。一方面，城区发展围绕创新链布局产业链，完善人才链、匹配资金链与服务链，推动科教、产业、城市功能有机衔接、相互赋能，使城区不断成为吸引人才、孕育创新的“强磁场”；另一方面，依托粤港澳大湾区庞大的产业集群与广阔的国内市场，面向全球打造综合服务平台，从全球贸易参与者转向合作网络构建者，以“开放包容、协同共治”的融合格局筑牢了可持续发展根基。

可以说，“闯”“创”“融”环环相扣、互为支撑，共同铸就了南山区高质量发展的坚实基础。南山区的实践表明，城区的高质量发展是发展理念、动力机制、产业结构、治理模式的持续革新。在科技革命与产业变革深度交织的今天，城区发展需要保持战略定力谋长远，要勇于“闯”，以改革破解不断出现的矛盾；要善于“创”，以创新型塑造核心竞争力；要精于“融”，以开放协同汇聚发展合力，从而把握主动、赢得未来。



图① 帕西尼感知科技（深圳）有限公司推出的多维触觉人形机器人正在抓取物品。（资料图片）

图② “X-Day”西丽湖路演社低空经济专场，参展企业展示创新产品。（资料图片）

年，华为、中兴等一批企业起步。“根据市区规划思路，粤海街道成立之初便立足发展技术含量高、附加值高的产业。”曾经负责筹建粤海街道办事处、后任南山区副区长的陈文江回忆。

如今的粤海街道高科技企业云集，辖区拥有规模以上企业3300余家，国家级专精特新“小巨人”企业128家，上市公司103家，国家级制造业单项冠军11家，成为深圳科技创新和总部经济的重要阵地。

作为在本地成长起来的科技巨头，腾讯公司的发展轨迹是南山区产业迭代的生动写照。1998年，腾讯在粤海街道成立。随着互联网产业兴起，南山区及时布局相关产业，推动产业链配套完善，腾讯也从即时通信软件开发商逐步成长为涵盖社交、云服务、人工智能等多元业务的科技集团。

无人机产业的发展，则展现了南山区从技术突破到全产业链领跑的历程。2006年，大疆公司在南山区成立，初期依托高校和科研机构的技术资源，攻克了无人机核心飞行控制技术。在南山区提供的产业空间支持、配套服务以及周边完善的产业链助力下，快速实现技术产业化。如今，大疆已成为全球消费无人机与创意影像技术领域的领军者，同时带动南山区形成包含芯片、传感器、电池、飞控系统核心零部件在内的完整产业链，集聚低空经济企业超500家。

在南山区北部沿留仙大道崛起的“机器人谷”，吸引了超疆科技、速腾聚创等200多家机器人企业落地，其中上市企业14家，形成从AI大模型、运动控制、传感器、灵巧手到整机研发生产的全产业链条。南山区科技创新局局长张景平介绍，为抢抓人工智能与机器人技术融合发展新机遇，南山区实施产业能级跃升行动和“AI十条”，提供从算力补贴、技术攻关到应用示范的全链条支撑，拥有人工智能规上企业超1300家，产业集群增加值约占深圳的60%。

发展优势产业的同时，南山区还立足未来产业“小苗育新枝”，布局量子科技、脑机接口等前沿领域。2025年落地的全国首个规模化专用光子量子计算机制造工厂，成为全球光子量子计算设备规模化生产的先行军。“团队在关键技术上持续攻坚，已构建起完全自主的光量子计算整机工程体系。”深圳玻色量子科技有限公司创始人兼首席执行官文凯表示，基于落地南山区的规模化专用光子量子计算机制造工厂，他们将以工程化能力筑牢技术底座，以场景化思维驱动商业闭环，让我国的光量子计算机不仅“造得出”，更能“用得好、走得远”。

黄湘岳表示，南山区从主要依靠单一头部企业支撑到推动大中小企业协同并进，让各类经营主体各展其长、共生共荣，构建起全业态多点开花的“热带雨林式”产业生态。

深圳市南山区区长李小

宁说，南山区GDP从78亿元起步，实现从“科技荒漠”到“创新高地”的跃迁，创新路径由模仿、跟随迈向引领，逐步构建起以战略性新兴产业为主导的现代产业体系。

### 构建共赢生态

在创新支撑力的培育上，高端教育资源起着源头活水的作用。随着深圳经济快速发展，高科技产业对高层次人才供给与产学研结合驱动创新的需求越来越明显。2001年，深圳大学城在南山西丽启动建设，推动深圳市高等教育跨越式发展。南山区也将科教兴区上升至战略层面，大力支持发展高等教育，围绕产业链需求完善创新链、人才链，反哺高新技术产业发展。

深圳大学城相继吸引清华大学、北京大学、哈尔滨工业大学在此开办研究生院，引进中国科学院深圳先进技术研究院、国家超算深圳中心等机构，科教协同发展路径日渐清晰；虚拟大学园、留学生创业园、产学研基地等逐渐成型，成为科技孵化基地。

“南山一直高度重视科教发展，以西丽湖国际科教城为代表，‘教研研才’一体化取得丰硕成果。”南山区科技创新局副局长林洋说，这里汇聚众多知名高校，拥有鹏城实验室等国家级、省级创新载体超1800家，高层次人才超1.3万名，高技能人才超24万名，为南山区高质量发展提供了人才基础。

哈尔滨工业大学（深圳）毕业生邱纯鑫与校友创办的深圳市速腾聚创科技有限公司成功研发出国产激光雷达，改变了国外产品价格高昂且一货难求的局面，让智能汽车与机器人用上更安全智能的“眼睛”。2024年，速腾聚创在香港上市，目前激光雷达市场占有率全球领先。“基于产品感知能力的领先优势，我们在具身智能领域推出关键硬件及具身智能手眼协同解决方案，推动具身智能迈向规模化商用。”邱纯鑫说。

高校与企业、产业之间的密切联动，为创新发展提供了不竭动力。哈尔滨工业大学（深圳）与华为、中国广核等企业共建70余个实践基地，与1300余家企事业单位开展合作，累计解决技术难题2200余项。

“中兴通讯强化创新联合体建设，推动与高校、科研机构和上下游企业的资源共享和联合技术攻关，成功孵化可落地应用的成果数百个。”中兴通讯副总裁陈志萍说。

围绕创新链、人才链，匹配资金链、服务链，南山区不断完善产学研协同机制，推动资源要素跨领域流动、跨链条融合，形成对企业“从创新起步到市场拓展”的闭环支持，从而汇聚创新要素，构成协同共赢的“生态圈”。

深圳生境科技有限公司是从中受益的创业团队之一。该公司进驻粤港澳大湾区首个大模

型AI生态社区——深圳“模力营”，这里专注打造人工智能大模型领域的垂直类孵化器，为入驻企业提供算力、语料、模型、工具、场景、融资等全方位服务。

“作为首批签约入驻模力营的企业，我们的算力投入等运营成本极大降低。”生境科技联合创始人庄子扬表示，依托模力营资源及粤港澳大湾区庞大的家居产业集群，他们与上下游产业链建立起良好生态伙伴合作关系，开发的空间生成AI技术已服务于多家互联网大厂及具身智能企业。

开放包容的南山区还敞开胸怀拥抱全球，加强链接国际资源和市场。2025年4月打造的综合性国际服务平台“全球服务中心Go Global”已联动超300家机构，以商务、法务、税务、财务、事务领域的标准化服务，对接有出海需求的企业200余家，辐射范围超120个国家和地区。

“全球服务中心是南山向世界递出的一张名片。”黄湘岳表示，这个平台不仅是“中国船队”的港湾，更是全球合作的码头，旨在通过基层实践在市场化、法治化、国际化轨道上构建合作共同体。

“过去，企业出海常面临信息孤岛等难题，南山多措并举为企业走出困境提供帮助。”地上铁租车（深圳）有限公司CMO康平陆表示，南山区组织专班指导公司精准梳理在法律合规、海外融资等环节的痛点，联动全球服务中心定制“一企一策”解决方案，助力公司更好出海。

随着企业从单打独斗走向抱团出海，南山区形成贸易赋能、规则对接、多元协同发力的立体开放格局。同时，纵深拓展织密“伙伴网络”，从全球贸易参与者转变为合作网络构建者，2025年进出口总额超9400亿元。

经济高质量发展离不开治理能力同步提升。南山区推动政府、市场、社会协同并进，实现从“管理型”向“服务型”再到“共创型”的协同治理体系转变，筑牢可持续发展根基。“我们聚焦数字化改革、服务模式创新，让企业办事‘像网购一样方便’，让政务服务‘像快递一样精准直达’。”深圳市南山区企业发展服务中心主任汪川霞说。

“南山因改革而新，因开放而兴。”黄湘岳表示，南山区将锚定建设全球一流现代化创新城区目标，坚持“闯新路、开新局”，全面锻造驶向未来的核心引擎；以“连点成线扩面”的一体化思维构建全域协同的城区智能体，以开放胸怀促进要素自由流动、资源高效配置，在高质量发展中实现新飞跃。

### 调查手记

## 以“闯”开路 以“创”制胜

“闯”是深圳与生俱来的基因，也是南山区全面发展的核心原动力。这种精神并非盲目冒险，而是基于对时代脉搏的精准把握与对发展规律的深刻认知。从早期蹚出“蛇口模式”，到主动谋划产业迭代、布局全球创新网络，南山区凭着闯劲、韧劲接续奋进，坚定不移做“难而正确的事”，在体制机制上创新、在产业赛道上探路、在治理模式转变上先行先试，不断突破资源、空间等传统要素约束，推动产业能级跃升、市场活力迸发、新动能增强。

如果说“闯”打开了高质量发展的“大门”，“创”则扩展了南山区发展的深度与高度。南山区的“创”是系统性、生态化的创新，体现为贯穿发展全过程的创新生态构建能力。从政府以产品经理思维精准设计公共服务产品，助力解决企业成长痛点，到构建有为政府与有效市场共生共荣的平衡生态；从推动科教研才一体化，打造西丽湖国际科教城创新源，到布局“热带雨林式”产业生态……南山区以理念创新、治理创新、产业创新的深度协同，让经济发展的“含金量”“含新量”不断



图为自然环境优美、创新活力勃发的深圳市南山区城区。（资料图片）