

经济日报

2026年3月17日 星期二
农历丙午年正月廿九

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15583期(总16156期)

就业是民生之本、发展之基。党中央始终把就业工作摆在治国理政的突出位置。“十五五”规划纲要提出,要“构建就业友好型发展方式”,为就业工作指明方向。今年《政府工作报告》明确就业预期目标,对促进高质量充分就业作出系统部署。其中,构建就业友好型发展方式是重点任务之一,也是实现高质量充分就业的关键抓手。

在变局中稳住基本盘

2026年我国就业形势呈现总体稳定、结构分化态势。全年高校毕业生预计达1270万人,16岁至24岁青年人口基数较大,就业总量压力持续存在。与此同时,脱贫人口务工规模稳定在3000万人以上,是必须守牢的就业底线。

我国就业领域面临的内外部环境正发生深刻复杂变化。华南师范大学副校长王春超表示,一方面,国际形势变幻交织,全球产业链、供应链加速重构,直接影响我国产业体系布局与就业格局调整;另一方面,以人工智能(AI)为代表的新一轮科技革命快速演进,深刻影响产业结构、人口结构与就业结构,给就业工作带来新的机遇与挑战。

面对复杂局面,如何顺利实现“城镇调查失业率5.5%左右、城镇新增就业1200万人以上”的目标,成为今年就业工作的重要课题。专家建议,以构建就业友好型发展方式为牵引,实现高质量充分就业。

“就业友好型发展方式的核心,是打造有利于高质量充分就业的良性生态。”辽宁大学校长余淼杰表示,这种发展方式强调就业与发展的联动效应,注重维护就业生态系统的健康与平衡,最终实现高质量充分就业与经济高质量发展良性互动。

推动重点群体实现高质量充分就业,是构建就业友好型发展方式的关键一环。2026年春招已在各地全面铺开,线上线下各类招聘渠道每日滚动发布海量岗位信息,岗位类型覆盖广泛,为不同技术水平和就业需求的劳动者提供了多元选择。

新质生产力催生新需求

智联招聘数据显示,春节假期后第三周,劳动力市场供需两端延续增长态势,职位数环比增速3%,求职人数环比增速12%,招聘端持续释放岗位需求,供给端求职者规模进一步扩大。

从细分行业看,AI智能体相关职位数同比增速高达455%,相关人才一时供不应求。开发类人才是当前智能体业务需求主体。算法工程师占比达25.9%,是构建智能体自主决策、复杂任务执行等核心能力的关键。AI产品经理以9.4%的占比位居其后,反映出AI智能体商业化落地不仅依赖底层技术突破,更需要兼具场景理解、交互设计与需求转化能力的复合型产品人才。

智联招聘集团执行副总裁李强认为,与新质生产力相关的行业正处于“岗抢人”阶段。掌握核心技术能力的人才成

构建就业友好型发展方式

从长期看,技术变革既会扩大对高技能人才的需求,也会通过劳动生产率提高与收入效应,拓展消费场景,培育新产业、新岗位。

“实现就业友好型发展的关键,在于构建技术进步、经济增长、就业提质扩容之间的良性可持续循环。”中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家、中国就业促进会会长莫荣表示,人工智能、机器人等新兴技术对就业市场带来“替代、创造、重构”叠加影响。技术进步最终会通过提高全要素生产率,扩大经济规模,催生新产业新业态,实现就业结构优化升级和就业总量净增长。

记者从人社部了解到,“十五五”就业专项规划正在编制中,将推出一批重大就业政策、行动计划,提高发展的就业带动作用。面对人工智能迅猛发展,人社部正研究出台应对人工智能影响促就业相关文件,积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用,推动实现技术进步与民生改善相协调的包容性发展。

人力资本升级适配新趋势

劳动力市场供给侧调整往往滞后于需求侧变化。面对技术变革,劳动者技能与新兴产业岗位需求之间在一段时间内将存在不匹配情况。

中国社会科学院学部委员蔡昉认为,以自动化为导向的技术应用,短期内不可避免造成岗位流失。“为最大限度消除技术进步的负面影响,同时促进就业岗位长期增长,以人工智能为代表的技术在开发和应用中要坚持就业优先原则。”

这也意味着,广大劳动者亟待提升学习能力与适应能力。蔡昉表示:“通过学校教育、工作实践和职业培训获得并不断更新人力资本,是应对技术进步冲击就业的有效手段。”

面对新形势,要健全人力资本投资稳定增长机制,加快形成人才红利。

实践中,我国正开展大规模职业技能提升培训,全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”联动模式,提升培训质量和实效。2025年,全国开展补贴性职业技能培训超1100万人次,有效夯实了劳动者的技能基础。

聚焦急需紧缺、坚持就业导向,是职业技能培训的重点。人社部职业能力建设司副司长翟涛介绍,2026年,人社部将针对重点群体和重点领域,组织实施青年技能提升、农民工康养服务技能提升、低空经济技能人才培育等培训行动,推动培训更好地服务产业发展。

“就业友好型发展方式倡导劳动者学技能、强本领、挖掘自身潜能,从而实现人的全面发展。”余淼杰表示,推动高质量充分就业,既是劳动者实现自我价值和社会价值的重要途径,也是持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感的关键所在。

把握科技创新的“为”与“不为”

今年全国两会期间,习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时指出,“科技发展不可能面面俱到,要有所为有所不为。‘有所为’,就要在问题导向、需求导向上下功夫,明确当务之急,集中力量办大事。”

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技创新成为国际战略博弈的主要战场。不容回避的问题是,在一些重要领域,我国科技创新和产业升级仍面临技术封锁带来的“卡脖子”风险。越是承压,越要保持战略清醒,把握好科技创新的“为”与“不为”。

立足当下,科技创新之“为”,在于为产业解题。以实际需求牵引科技创新,以技术突破驱动产业升级,让创新链条和产业无缝对接。科技创新要经得起市场检验,解答好一个个产业命题,就必须强化科研与产业的双向互

动。企业了解产业痛点和需求所在,要强化企业创新主体地位,推动更多创新资源向企业集聚,支持企业主导产学研融通创新,承担更多攻关任务,促成更多科技成果转化。在这个过程中,政府部门要靠前服务,通过政策引导、标准制定、平台搭建等方式,更好推动技术与市场需求对接。

着眼长远,科技创新之“为”,在于为未来布局。当前,外部环境变化影响加深,内部新旧动能转换任务艰巨,围绕国家所需、立足产业所困、瞄准未来所向,加快关键核心技术布局 and 突破,成为破解发展瓶颈、形成可持续竞争优势的必然选择。要保持对最新技术发展趋势和产业发展方向的关注,并提前布局,争取在全球未来竞争格局中占据主导地位。

“十五五”时期,我国部署实施一批国家重大科技项目,特别是加强集成电路、人工智能、生物制造、量子科技、脑机接口、核聚变能等领域的科技攻关。充分发挥新型举国体制优势,集中力量靶向攻坚,必将实现新的重大突破。

“不为”的要义在于,不盲目跟风、不贪大求全。全国两会期间,政协委员提出,部分科研工作对“人工智能赋能科学研究”停留在对工具的简单套用上,或盲目尝试训练通用“科学大模型”以应对所有问题,导致资源过度向算力消耗型的应用层倾斜,反而忽视了最核心的算法基础研究。实践中,还有部分科研工作困于“实验室孤岛”,研究成果不少,却止步于论文发表,或沉睡在专利证书上,技术成本高、不适用,不仅造成科技资源浪费,也拖累了产业升级进程。科技创新要真正回归价值创造,避免围着论文、专利数量等指标转,也不能一哄而上,导致低水平重复、资源严重浪费。

“为”与“不为”,都是为了更好地谋划和推进科技事业发展。如今科技强国建设迈入爬坡过坎的关键期,坚持科技创新瞄准产业需求,将资源力量投入到最关键领域,更多解决战略性短缺的问题,解决“要不来、买不来、讨不来”的问题,高水平科技自立自强才能底气更足、走得更远。

前两个月主要指标明显回升——

经济运行起步有力

本报记者 熊丽

今年前两个月,全国规模以上工业增加值同比增长6.3%,服务业生产指数同比增长5.2%、社会消费品零售总额同比增长2.8%、货物进出口总额同比增长18.3%、分别比上年12月份加快1.1个、0.2个、1.9个、13.4个百分点;全国固定资产投资同比增长1.8%,实现由降转增……国家统计局最新数据显示,今年以来,各地区各部门认真实施更加积极有为的宏观政策,经济运行起步有力,实现良好开局。

新动能加快成长

国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长付凌晖在3月16日举行的国新办发布会上表示,工业生产增长加快,主要是来自国内需求的改善、出口拉动的增强和宏观政策效应的显现。工业中,装备制造业增长对整个工业增长贡献尤为突出,前两个月,装备制造业增加值增长9.3%,对整个规模以上工业增长的贡献率达到47.4%。

在春节因素的影响和促消费相关政策措施共同作用下,服务业实现较快增长。人工智能发展对于信息服务需求的拉动比较明显,前两个月,信息传输、软件和信息技术服务业生产指数同比增长10.1%。在春节因素的带动下,前两个月交通运输、住宿餐饮等行业生产指数增速比去年12月份明显回升。

数字经济发展方向好,带动产业链上下游同步改善。前两个月,计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长14.2%。电子行业快速增长带动了上游相关原材料行业特别是化工行业的增长,前两个月,化学原料和化学制品制造业增加值同比增长7.6%,保持较快增长。

从价格看,2月份全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比下降0.9%,降幅比上年收窄0.5个百分点,同比降幅连续3个月收窄;环比价格连续5个月上涨。

付凌晖表示,工业生产者价格呈现积极变化,有利于改善企业经营和企业预期。

付凌晖表示,目前影响国际能源价格的不确定因素较多,对国内价格输入性影响还需要观察。下阶段,要持续扩大内需、优化供给,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,促进工业品价格回归合理区间,改善经济循环,促进工业经济持续健康发展。

国内需求稳步扩大

从消费看,今年以来,春节超长假期的带动作用明显,消费品以旧换新政策持续显效,文化旅游、休闲娱乐市场活动比较活跃,服务消费增长较快,市场销售明显回升。

随着网上消费、数字消费发展势头增强,网上零售额持续扩大,新型消费发展向好。前两个月,网上商品和服务零售额同比增长9.2%,明显快于社会消费品零售总额增速。

从投资看,在扩大有效投资各项政策措施作用下,投资增速实现由降转增,尤其是重点领域投资增长较快,为供给结构优化、市场需求扩大发挥积极作用。一批重大基础设施项目开工建设,带动相关投资较快增长。前两个月,基础设施投资同比增长11.4%,比上年全年加快10.8个百分点,拉动全部投资增长3个百分点。大项目开工建设加快,前两个月计划总投资亿元及以上项目投资同比增长5%。产业升级发展带动下,传统行业改造和新兴产业发展需求扩大,带动制造业投资回升。

各地区因地制宜发展新质生产力,科技创新和产业创新深度融合,新动能相关投资实现较快增长。前两个月,高技术产业投资同比增长5.1%,其中航空航天器及设备制造业、信息服务投资分别增长20.2%和16.5%。随着产业技术能力提升,

高端装备制造发展向好,投资增长较快。前两个月,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业投资增长31.1%。

为实现全年目标打下基础

今年是“十五五”开局之年,年初经济运行情况如何对判断全年经济运行走势具有重要风向标意义。前两个月生产需求稳中回升,主要经济指标明显回升,积极因素积聚增强,为经济向好发展奠定较好基础。

需求扩大拉动有力。我国坚持互利共赢,扩大与世界各国经贸往来,高质量共建“一带一路”,积极推进数字贸易和绿色贸易,将为外贸发展拓展新空间。加大新型基础设施和民生基础设施建设力度,强化项目、要素、资金保障,将有利于带动投资增长。制定实施城乡居民增收计划,促进商品消费升级,实施服务消费提质惠民行动,有利于增强居民的消费能力和意愿。

产业升级支撑有力。创新驱动引领作用增强,新兴产业成长壮大,对生产支撑作用增强。人工智能等新技术应用快速拓展,对传统行业改造提升和新兴产业发展推动作用日益显现。绿色产业蓬勃发展,为产业升级注入新动力。

宏观政策保障有力。中央经济工作会议和全国两会对今年经济工作进行了全面部署,财政政策更加积极,支出规模将首次达到30万亿元。货币政策适度宽松,保持流动性合理充裕,促进社会综合融资成本低位运行,强化改革举措和宏观政策协同,将有助于增强动力、激发活力。从政策实施情况看,前两个月,设备更新相关度比较高的设备工器具购置投资增速保持较快增长,消费品以旧换新相关部分商品增速比去年出现明显回升。“两重”建设、“两新”工作对扩大国内需求、提振信心的效果逐步显现。

导读

种业长跑渐入佳境 5版

远来之水更要拧紧节水龙头 6版

金融有力支持经济平稳开局 7版

启动301调查是“病急乱投医” 8版

系统推进重点产业链高质量发展 10版

光伏企业整合应质效为先 11版

聚焦战略性新兴产业和未来产业——

质量强国建设蹄疾步稳

本报记者 郭静原

制造业产品质量合格率保持在93%以上;国家标准总数达4.8万项;移动电源、电动自行车头盔等15种高风险产品纳入强制性认证管理……“十四五”时期,我国质量强国建设取得显著成效。建设质量强国,事关高质量发展,需久久为功。刚刚发布的“十五五”规划纲要明确提出,加快建设质量强国,为进一步夯实发展质量根基提供了重要指引。

协同推进质量强链

聚焦人工智能、量子信息、新能源汽车等战略性新兴产业和未来产业,质量强链已成为提升产业链供应链韧性与安全水平的关键抓手。市场监管总局质量发展局局长顾绍平介绍,截至目前,针对质量强链十大标志性项目已研制国际标准12项、国家标准103项,以及一批计量、检验检测、认证领域的技术规范和装置,从源头筑牢产业发展质量根基。

全国百个质量强链重点项目协同推进,形成破障前行的强大合力。“目前全国已形成质量问题清单5656份、质量政策工具清

单2388份,累计破解质量堵点卡点问题2.5万个。”顾绍平说。

小微企业是建设质量强国的重要力量。市场监管总局认证监管司一级巡视员梁钢介绍,近年来,市场监管部门累计对8.5万余家小微企业开展质量认证精准帮扶,帮助解决质量问题4.8万个;联合金融部门创新推出“认证贷”等服务,为小微企业提供信贷支持达1235亿元,有效疏通融资堵点。

小微企业整体实现高质量发展。“我们重点支持制造业小微企业通过认证提升过程管控能力,持续优化生产工艺。同时鼓励龙头企业将先进质量管理经验向上下游配套小微企业延伸,整体提升产业链供应链的质量管理水平与稳定性。”梁钢介绍。

释放基础设施效能

依靠高精度的质量基础设施,才能让汽车跑起来、飞机上天。近年来,质量基础设施效能持续释放,对产业的支撑作用更加凸显。比如在质量认证领域,全国有效认证

证书达442万张,获证组织突破110万家,获得资质认定的检验检测机构5.3万余家,已有83家检验检测认证机构加入IEC合格评定体系,服务支撑现代化产业体系建设的能力进一步增强。

计量也是质量基础设施的重要组成部分。市场监管总局计量司副司长孙华介绍,新一代高精度、高稳定性量子计量基准加快建设,基本实现国际单位制七个基本单位的量子化复现,在微米尺度、飞秒激光等领域突破40余项关键技术,国家计量基准体系不断健全,有效保证了全国计量单位的统一和量值的准确可靠。

聚焦集成电路、高端装备、人工智能、航空航天、数字经济、国防建设等领域,批准建设国家产业计量测试中心32家、国家碳计量中心4家、国家专业计量站8家等,国家现代先进测量体系初步建立,计量在国家战略实施、重大工程建设、产业创新发展和产品质量提升中发挥了关键标尺作用。

“我们还深度参与国际和区域计量治理,主导制修订国际建议3项,国际比对主

导率达到14.6%,获国际承认的校准测量能力突破2000项,位居世界前列。”孙华说。

持续强化安全监管

产品是否安全,是老百姓最关心的事。近年来,市场监管部门围绕守牢质量安全底线、促进市场良性竞争,统筹发展和安全,监管和服务并举,扎实推进工业产品质量安全监管。

盯紧源头安全治理。市场监管总局质量监督司一级巡视员张宏伟介绍,通过动态调整生产许可产品管理目录,对事关人民群众生命财产安全和公共安全的高风险产品强化生产许可管理,截至目前,生产许可发证产品已由10类21种增加至14类27种,生产许可证证书总数达5.3万张。

强化重点产品监管。《全国重点工业产品质量安全监管目录》印发实施,对儿童老年用品、食品相关产品等459种产品加强重点监管,对“内卷”严重的新能源汽车、光伏产品开展专项监督检查,在无人机、移动电源等94种产品监督检查中加强涉及低价产品的抽查。



3月14日,安徽省马鞍山市当涂县,蜿蜒的道路穿过村庄与麦田。近年来,当地加强交通基础设施建设,助力区域经济发展。 张明伟摄(中经视觉)