

学习贯彻中央经济工作会议精神

聚焦全链条强化企业创新主体地位

陈德球

实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。在我国由制造大国向制造强国迈进的过程中，必须充分认识科技的战略先导地位，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，加快培育和发展新质生产力。2025年中央经济工作会议强调，“强化企业创新主体地位”。企业作为市场经济的微观主体，是新技术新产品新场景应用示范的重要载体，也是推动科技创新和产业创新深度融合的重要抓手。面对新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，要把握关键环节，聚焦全链条探索发挥企业创新主体作用的实践路径，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道，为建设现代化产业体系和推动高质量发展提供有力支撑。

连接科技创新与产业创新

科技创新是产业创新的源头活水，产业创新是科技创新的价值实现，二者深度融合是培育和发展新质生产力的必然要求。一般而言，企业创新活力越足，科技成果转化效率就越高，产业竞争力也越强。当前，在某些领域，高校、科研院所的一些科研成果仍停留在实验室阶段，与产业实际需求衔接不足。企业作为产业创新的关键载体，最了解产业发展的痛点、难点与堵点，是实现科技创新从实验室走向市场、迈向产业端的重要推动者。聚焦全链条强化企业创新主体地位，能够帮助各创新主体精准识别产业发展趋势和市场需求，锚定创新方向，加强产学研协同攻关，提高科研资源利用效率，形成“科技创新—产业应用—技术迭代”的良性循环，助推我国产业链向价值链高端攀升。

一方面，有助于实现创新链与产业链无缝对接。创新链涵盖基础研究、技术研发到成果转化等环节，产业链则贯通从原材料到终端产品的产业体系，二者的无缝对接是推进现代化产业体系建设的内在要求。如果创新链与产业链之间存在脱节的“断点”，易导致研发方向与产业需求错位，关键环节面临“卡脖子”制约。企业遍布产业链上中下游各个环节，聚焦全链条发挥其创新主体作用，能够有效贯通创新链条，使创新链围绕产业链布局、产业链依托创新链升级。特别是对于集成电路、工业母机等重点领域，链主企业可牵头整合上下游资源，统筹基础研究、应用研究与产业化应用，构建起创新链与产业链共生共荣的生态，进一步增强产业链韧性和竞争力。

另一方面，能够促进创新资源与市场需求有机结合。创新资源配置效率关系创新成效，而市场需求可以引导创新资源配置。高校和科研院所的创新活动侧重于理论突破，对市场需求敏感度相对较低；企业作为参与市场竞争的主体，对需求变化感知更为

敏锐。发挥企业创新主体作用，有助于实现创新供给与需求的精准适配。新能源汽车产业的发展即是例证：汽车企业围绕消费者对续航里程、充电效率的需求，持续投入动力电池、电机、充电桩等技术研发，带动产业快速发展壮大。这种以市场需求为导向的创新模式，能最大限度发挥创新资源的集聚效应，加速实现关键技术突破。

立足创新全过程发挥作用

实践表明，企业在创新全链条中扮演着至关重要的角色，是决定创新效率和成果转化成效的关键变量。在全球科技竞争空前激烈的背景下，要让企业在技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化四个关键环节发挥主体作用，进一步推动创新链、产业链、资金链和人才链深度融合，确保创新转化为实实在在的产业活动。

让企业成为技术创新决策的主体。技术创新决策是创新活动的“最先一公里”，决定着创新的方向。企业身处市场竞争一线，能够敏锐洞察市场变化，并结合国家战略需要和自身发展定位，前瞻布局业务，确保创新不脱离实际。同时，通过建立“逆向创新”深度协同机制，强化高校和科研院所与企业之间密切合作，确保技术研发方向紧跟科技前沿、精准对接产业发展需求。

让企业成为研发投入的主体。研发投入是企业开展创新活动的物质基础，是衡量其创新活力的重要标尺。发挥企业在其中的主体作用，既要关注研发投入强度，又要在提升效益上下功夫。数据显示，当前我国企业研发投入占全社会研发投入的75%以上，特别是在新能源、智能手机等行业，企业研发投入强度远超平均水平。这些行业涌现出许多新技术新业态新模式，为经济发展注入强劲活力。此外，围绕企业构建多元化投入机制，优化“自有资金+政府引导+社会资本”的组合模式，有利于更好统筹创新技术攻关的短期效益和基础研究储备的长期价值，推动创新活动持续稳定、高效有序开展。

让企业成为科研组织的主体。科研组织是创新活动的中枢环节，可以连接创新资源与创新目标。企业成为科研组织的主体将加速创新资源的高效整合。以企业为枢纽牵头组建创新联合体，连接高校、科研院所、上下游企业资源，有助于加快关键核心技术和前沿技术的系统性攻关，解决产学研“各自为政”的问题。发挥链主企业作用，与相关企业共建创新平台，有助于促进产业链上下游融通创新，实现全链条升级。此外，企业可采用“项目制”“联合实验室”等灵活模式，以大幅提升研发效率、快速响应市场需求。

让企业成为成果转化的主体。成果转化是创新活动的“最后一公里”，是实现创新价值的落地环节。企业具有生产设备、工艺

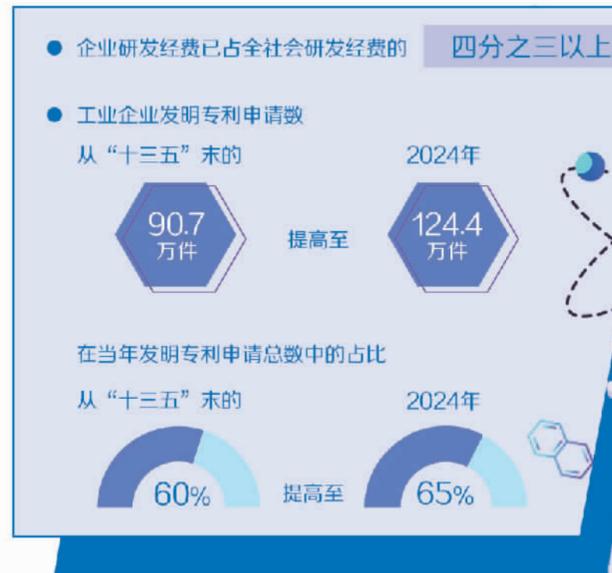
场操作、再贷款等工具形成有机组合，可撬动多倍金融资源，将资金精准配置到重点领域和薄弱环节。财政政策引导公共资源流向，金融政策通过价格机制、供求关系等实现市场资源高效配置。二者相互协调配合，能够有效疏通政策传导中的堵点，强化“政银担企”协同联动机制，推动产生“1+1>2”的效果。

一方面，从财政支持金融的角度看，通过贷款贴息、担保增信、风险补偿等方式提供资金支持与政策引导，有助于提升投融资项目的收益风险比和可行性，提高金融机构积极性，从而激发投资活力。例如，贷款贴息能够显著降低居民消费信贷和企业融资成本，将潜在的消费意愿和投资需求转化为实际融资行为。另一方面，金融机构在政策引导和支持下更好满足市场融资需求，能将财政政策效能放大并将政策目标高效传递至微观主体。根据测算，中央财政每奖补1亿元，可撬动新发放创业担保贷款约50亿元，支持约1.75万人创业。这将对促进居民就业增收、拉动内需产生倍增的效果，进而带动社会总需求增加和经济持续增长。

聚焦促消费稳投资发力

实施财政金融协同促内需一揽子政策，能够使财政“四两拨千斤”的撬动作用与金融“活水”的精准滴灌作用得到充分释放，有效促进居民消费、激发民间投资，让市场活力进一步迸发、内需增长动能不断增强。

当前，扩大内需需要解决的一个主要问题在于消费内生动力不足，其突出表现为居民消费率偏低。2024年我国居民消费率为



和市场渠道，不仅能够推动技术成果产业化，而且可以促进成果迭代升级，根据市场反馈优化技术成果，形成“转化—反馈—迭代”的闭环。例如，智能家居企业根据用户体验不断优化产品算法，进而持续提升智能产品的市场竞争力。此外，企业通过市场化运作将技术成果转化为经济效益，还能够反哺新一轮研发投入，形成“创新—转化—盈利—再创新”的良性循环，为企业创新提供源源不断的动力。

以切实举措为创新活动赋能

进一步强化企业创新主体地位，应立足创新生态系统构建，坚持创新要素整合、创新机制完善与生态优化并举，将全链条赋能要求贯穿于企业创新活动全过程，系统谋划切实可行的实践路径。

推进教育科技人才一体化发展，夯实创新人才根基。强化校企协同育人，根据企业需求调整高校专业设置和人才培养方案，推动企业与高校共建实习实训基地、联合培养基地，探索“订单式”人才培养模式，建设工程师学院、产业学院，将企业实际项目引入课堂。推动产学研协同创新，明确高校、科研院所和企业的权责利，支持企业与高校共建联合实验室、创新中心，推动人才双向流动。完善人才激励机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向，充分激发科研人员积极性。

优化创新资源配置机制，引导创新要素向企业集聚。加大政策引导力度，优化财政补贴、税收优惠等政策，对企业关键核心技

术攻关项目给予资金支持，并定期进行评估和动态调整。完善科技金融服务，推出知识产权质押贷款等产品，缓解企业研发资金压力。推动大中小企业融通创新，发挥龙头企业带动作用，促进中小企业专精特新发展。完善资源共享机制，推动高校、科研院所的大型科研仪器、实验设施向企业开放，建立资源共享平台，为企业一站式服务，提升资源利用效率。

加强信息对接与标准协同，助力企业增强创新话语权。构建信息共享平台，整合高校、科研院所的科研成果信息和企业的技术需求信息，做到实时更新、精准匹配和有效对接。建立信息监测预警机制，密切跟踪市场需求变化和产业发展趋势，为企业创新决策提供参考。完善知识产权信息服务体系，为企业提供检索、分析、预警等服务，提升企业知识产权管理能力。强化创新标准制定协同能力，支持企业牵头制定行业标准、参与国际标准制定，为企业国际交流合作平台。

强化中试平台建设协同保障，打通科技成果转化通道。共建共享中试平台，加大投入建设国家级、省级中试平台，鼓励企业与高校、科研院所共建中试基地，支持面向企业开放中试、检测认证等服务。可考虑设立中试专项资金，对企业中试研发投入、设备购置给予补贴，对成果转化给予奖励，引导企业将中试环节纳入创新全过程，提升成果转化成功率。完善中试服务体系，打造“中试研发—检测认证—产业化”服务链条，为企业提供技术咨询、人才培训等，提升转化效率。

（作者系对外经济贸易大学副校长、国际商学院教授）



2025年中央经济工作会议提出，“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”。此前，2023年底召开的中央经济工作会议部署制造业重点产业链高质量发展行动，聚焦制造业薄弱环节进行集中攻关突破，保障产业链供应链稳定安全。经过近年来的攻坚，我国在集成电路、工业母机、医疗装备、船舶等重点领域取得了一批标志性成果，自主可控水平稳步提升。实施新一轮重点产业链高质量发展行动是新形势下相关举措的延续和升级，有助于全面提升产业链的综合竞争力。

当前，国际分工持续深化，国与国之间的竞争表面上看是产品之间的竞争，实质上是产业链之间的竞争。尤其是重点产业链，不仅关系产业链供应链韧性与安全，也影响着一国在国际分工网络中的地位。在实践中，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，可聚焦加强协同创新、夯实产业基础、强化标准引领和加快数智化赋能等方面系统推进，务求在全球科技与产业竞争中占得先机。

促进创新链与产业链对接。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，高端装备制造、集成电路、信息通信、新能源汽车、清洁能源等重点产业升级步伐加快，创新成为决定产业链核心竞争力的关键所在。强化创新链与产业链融合协同，有助于整合市场需求、技术需求、科学突破的链条，缩短创新周期，实现关键技术、核心产品迭代升级。一方面，围绕产业链部署创新链，能够激发需求拉动、场景牵引的“逆向创新”；另一方面，围绕创新链布局产业链，有助于推动原始创新成果落地应用，实现科技创新向产业竞争力转化。需建立系统化协同推进机制，多渠道加大基础研究投入力度，推进重点领域基础研究、技术开发、成果转化、企业孵化，提升产业链整体创新能力。还要看到，产业链整体创新能力，不仅取决于产业链上的企业尤其是链主企业的研发能力，还与产业链上下游其他企业的协同创新能力密切相关。应建立重点产业链协同创新激励机制，支持链主企业通过共享研发平台与实验设备、联合技术攻关等带动中小企业融入创新生态，拓展关键技术研发合作。

构筑强大的产业基础能力。提升产业基础能力是推动产业链高质量发展的关键支撑。产业基础能力涉及基础研究的突破、基础材料和零部件的革新、基础工艺的改进。强大的产业基础能力，不仅体现在关键基础材料、基础零部件能够自主研发和稳定供应，更好保障产业链供应链安全上，而且意味着生产效率的提高、成本的优化及产品国际竞争力的提升。应提升产业基础高级化和产业链现代化水平，优化资源配置，积极应用前沿科技赋能，加快AI技术在基础零部件、基础材料研发方面的应用，促进关键工艺升级和生产流程优化。深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加强产业链相关企业间的合作并建立平台资源共享机制，促进形成高效协同的产业配套能力和具有竞争力的产业集群，打造全链条协同的产业生态。

强化质量标准引领。标准是产品进入国际市场的“通行证”，也是推动产业链升级的关键所在。先进标准的制定和实施，能够为新技术、新工艺、新材料、新产品的推广应用设定清晰的“跑道”，引导产业创新发展。拥有高品质、高标准的产品和服务，可助力产业从低附加值的价格竞争中脱颖而出，实现向价值链高端环节跃升。应聚焦提升产品质量，对标国际领先水平，构建全产业链质量协同管理与协同创新体制机制。围绕重点产业链关键环节开展新标准研制，推动上下游标准有效衔接，实现产业链标准体系的全面提升。

推动数智赋能产业链发展。数智技术正在重塑产业研发创新与生产模式、产业链供应链的组织协同方式、产业生态与创新生态。通过优化资源配置、强化产业链协同、精准匹配市场，系统性提升整个产业链的创新能力、生产运营效率、韧性安全水平和综合竞争力。特别是科学智能、科研智能的发展，极大地拓展了产业创新的可能性空间，缩短了产品研发周期，降低了研发成本，成为加快重点产业链创新变革的关键力量。应充分发挥数智技术的赋能作用，实施“人工智能+”行动，以智能化赋能生产流程优化和产业链协同。大力支持重点产业链科学智能、科研智能大模型的研究开发与应用，汇聚高校、科研院所等创新主体的力量，统筹数据、算力、模型和应用，打通“基础研究—技术开发—产业应用”的全链条，实现重点产业链高端化、智能化发展。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、工业经济研究所产业融合研究室主任）

本版编辑 李子娟 美编 高妍
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

财政金融政策协同发力扩内需

吉富星

扩大内需是保持我国经济长期持续健康发展的战略之举。我国经济在顶压前行中呈现出结构向优、动能向新的发展态势，与此同时面临的供需矛盾仍然突出，需要采取切实举措扩大内需，确保社会总需求得到有效支撑。2025年中央经济工作会议提出，“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”。实施财政金融协同促内需一揽子政策，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。通过组合运用财政政策和金融政策工具打通政策传导的痛点堵点，实现功能互补、机制联动，释放更大的乘数效应，可撬动更多金融“活水”流向实体经济，激发微观主体活力，进而带动消费和投资增长，为扩大内需提供充沛动能。

把握协同联动的内在逻辑

进一步扩大内需须系统性破解一些结构性难题，如消费能力不足、投资回报预期不稳、融资约束明显等。财政政策与金融政策都是宏观调控的重要手段，各自具备独特优势，但单独发力难以全面化解内需不足的深层次矛盾。财政政策面临预算约束，资金投入规模有限，而金融政策对中小微企业的支持力度还有待提升，部分金融机构存在“不敢贷、不愿贷”现象。加强财政金融政策协同联动，有助于克服单一政策局限，提高宏观调控整体效能。

财政金融政策协同发力并非简单的工具叠加，而是源于二者目标同向、优势互补的内在逻辑。尤其是，财政领域的贴息、担保、风险补偿等工具，与金融领域的公开市

融资难和融资贵的瓶颈。这些政策工具之间相互协同，为稳定投资预期、分担投资风险、催生新的投资需求提供了支撑保障，让更多微观主体真正“敢投资”“愿投资”。

锚定重点提升政策效能

财政政策与金融政策同频共振、协同发力，有助于畅通政策传导机制，并释放出更大的政策效能。在实践中，要找准发力方向和重点，确保政策落地见效，切实将政策红利转化为内需动力。

一是完善常态化协作机制。明确参与部门的权责边界，加强跨部门沟通协调，及时发现并解决政策执行中的堵点难点。制定具体实施细则，简化流程环节，力求高效便捷、直达快享。同时，密切跟踪政策实施进展，加强全链条管理，确保资金规范高效使用。二是坚持因地制宜、分类施策。利用大数据等技术赋能手段，更精准识别和触达有真实需求但融资困难的经营主体，着力提升政策精准性与包容性。针对不同区域特点、不同类型企业，建立差异化政策支持体系，探索创新、丰富政策工具，科学有序推进各项举措。建立动态评估机制，及时调整政策发力的方向、力度和节奏。三是构建全链条闭环管理体系。围绕政策协同全过程，运用人工智能等数字技术强化政策衔接、工作对接、信息共享、监测评估和风险防范。加强监督管理与绩效审核，压实相关主体责任，提高政策有效性和可持续性。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）