（上接第二版）

**三是现代流通体系更加完善**。深入实施有效降低全社会物流成本行动，2025年社会物流总费用与国内生产总值的比率为13.9%、比上年下降0.2个百分点，首次降至14%以下。稳步推进102个现代流通战略支点城市建设，支持打造晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊等，支持宁波、舟山建设大宗商品资源配置枢纽。国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地累计分别达到181个、105个。支持37个枢纽城市实施国家综合货运枢纽补链强链，引导形成63个铁水联运枢纽、76个公铁联运枢纽、43个陆空联运枢纽。以多式联运为突破口推进铁路货运市场化改革。

**（三）科技自立自强迈出重大步伐，现代化产业体系建设持续推进。**关键核心技术攻关加快推进，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。基础研究经费投入增加277亿元、增长11.1%，规模以上工业增加值实际增长5.9%。

**一是国家创新体系效能不断提升**。提高国家战略科技力量效能，组织实施一批重大科技项目。完善国家实验室体系，支持国家实验室建设重大科研平台，提升体系化攻关能力。提升国家重大科技基础设施规划布局、建设管理、开放运行、协同创新水平，44个设施已建成运行，推动产出“国产高性能超导磁共振成像设备”、“全超导托卡马克核聚变实验装置（EAST）创造‘亿度千秒’世界纪录”、“‘祖冲之三号’量子计算原型机领跑全球”等一批标志性成果。加强国家级科技创新平台基地建设，推动国家新兴产业创新中心加快建设，启动国家产业技术工程化中心优化重组。建设全国高校区域技术转移转化中心。充分发挥科技领军企业作用，支持企业牵头或参与国家重大科技项目，推动企业主导的产学研融通创新。

**二是重点产业提质升级步伐加快**。出台化解重点产业结构性矛盾促进提质升级的政策措施，综合整治“内卷式”竞争成效显现，规模以上制造业利润增长5.0%。扎实开展粗钢产量调控，加大产能减量置换力度。推动石化产业减油、增化、提质，吉林、广西、山东、广东等地一批乙烯项目成投产，新疆塔河炼化一体化项目开工建设。从严控制氧化铝、铜冶炼、煤制甲醇等产能。加力整治新能源汽车、光伏、动力和储能电池等重点领域无序非理性竞争，强化产品质量监督管理，规范账款支付秩序，促进多晶硅、硅片、碳酸锂等产品价格止跌回升。启动实施汽车企业生产资质集团化改革。深入实施制造业卓越质量工程。全面推进长三角、环渤海、珠三角三大造船基地能力提升工程。有序释放煤炭先进产能，强化重点领域油气勘探开发。增强质量技术基础能力，推进高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、中试验证基地、共性技术平台建设。高质量举办中国品牌日活动。

**三是新兴产业等新动能蓬勃发展**。推进集成电路技术创新，集成电路产量增长10.9%，出口量、出口额分别增长17.4%、27.4%。规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长10.6%。工业机器人产量达77.3万套、增长28.0%。全链条支持创新药高质量发展，引导生物医药和医疗器械差异化研发，获批创新药数量增长至76款。健全低空经济发展规则规制和安全监管体系，实名登记无人机数量增长56.6%。加强低空装备关键技术攻关，因地制宜拓展农林作业、巡检应用、城市治理、低空物流等应用场景，无人机年飞行时长达4530万小时。C919和C909飞机累计交付超过200架。低轨卫星互联网星座启动密集组网发射，海南商业航天发射场初步形成常态化发射能力。北斗产业规模保持较快增长，重点行业领域基本实现北斗应用全覆盖。全球首个极地规模化新能源系统落地南极秦岭站。实施氢能、储能、新一代电池等产业创新工程和核聚变加速突破行动，加快布局量子信息、生物制造、脑机接口、原子级制造等产业。国家创业投资引导基金启动运行，设立京津冀、长三角、粤港澳3只区域基金，在人工智能、生物医药、未来能源等领域投资一批子基金和直投项目。出台加快场景培育开放和新场景大规模应用的政策措施。

**四是数字经济和人工智能赋能加速**。有序实施“东数西算”、5G规模化应用“扬帆”行动等工程，5G基站总数达483.8万个，千兆及以上接入速率的固定互联网宽带接入用户达2.38亿户，在用算力设施标准机架约1373万架。全国一体化算力网加速构建，算力供给、数算应用、算电协同等能力得到提升。数据领域标准体系不断健全，数据标注基地和数据产业集聚区建设加快推进。梯次培育数字产业集群，实施数字化转型工程，推进国家数字经济创新发展试验区建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达10.5%以上。“5G+工业互联网”项目累计超过2.3万个。出台互联网平台价格行为规则，加强直播电商综合治理。人工智能自主生态加快培育，开源模型全球领先，行业高质量数据集供给持续扩大，新一代智能终端、智能体加速涌现。具身智能从技术验证加速走向落地应用。2025年底大模型日均调用量较年初增长30倍，大模型用户数超过6亿。出台深入实施“人工智能+”行动的意见以及10个领域实施意见，布局建设一批国家人工智能应用中试基地，行业赋能效应不断增强。

**（四）标志性改革举措加快落地，高标准市场体系更加完善**。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，全国市场的统一性和活力持续增强。

**一是全国统一大市场建设向纵深推进**。实施全国统一大市场建设指引，出台市场准入负面清单（2025年版），清单事项缩减至106项。深入开展市场准入壁垒清理整治行动，累计修订或废止相关文件2300余件。加快建设统一开放的交通运输市场，实施交通物流降本提质增效行动计划，市场设施联通更加高效顺畅。推动修订反不正当竞争法，出台公平竞争审查条例实施办法，开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动。持续规范地方招商引资行为，招商引资乱象得到有效遏制，地方制定实施政策的合规意识明显增强。出台健全社会信用体系的意见，构建信用修复制度，建立企业信用状况综合评价体系，全面推行以专项信用报告替代有无违法违规记录证明。全国统一电力市场体系初步建立，跨电网经营区常态化电力交易机制基本建立，电力现货市场基本覆盖全国。

**二是各种所有制经济活力持续激发**。完善国有经济布局优化和结构调整指引制度体系，优化国有企业分类考核评价体系，国有企业核心功能不断增强、核心竞争力不断提升。推动颁布实施民营经济促进法，做好配套制度建设。充分发挥多层次与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制作用，用好民营经济发展综合服务平台。持续实施新时代民营经济人士培育赋能计划。持续推进“信易贷”工作，截至2025年底累计支持银行机构发放贷款41.4万亿元。深入开展金融服务能力提升工程。修订《保障中小企业款项支付条例》，依法解决拖欠企业账款问题。发布完善中国特色现代企业制度的意见。全国中小企业服务“一张网”基本建成。

**三是营商环境优化提升**。开展营商环境改进提升行动，着力解决惠企政策直达快享等领域卡点堵点问题。发布两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动更多高频服务事项跨区域通办。推动健全招标投标法律制度，出台工程建设项目招标代理机构管理暂行办法、招标人主体责任履行指引。探索在招标投标领域应用人工智能大模型技术，推广远程异地评标。搭建全国招标投标移动数字证书（CA）互认网络，深化公共资源交易平台改革。依法打击招标投标违法行为。国家知识产权公共服务平台上线运行，加强涉外知识产权纠纷指导。制定《行政执法监督条例》，完善行政处罚等领域行政裁量基准。开展规范涉企行政执法专项行动。建立健全涉企收费长效监管机制，深入清理违规事项、规范收费行为。大幅下调征信服务收费标准，总体降幅超50%。发布中国营商环境发展报告（2025）。

**四是重点领域改革取得新突破**。在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。深化资本市场改革，提高长期资金权益类投资比例和规模，在科创板推出设置科创成长层等“1+6”改革举措。完善数据产权、流通交易、安全治理等制度，建立公共数据资源登记、授权运营和价格形成政策机制，支持10个地区开展数据要素综合试验区建设。深化新能源上网电价市场化改革，推动新能源上网电量全部进入电力市场、上网电价全面由市场形成。完善新能源发电就近消纳价格机制，促进绿电直连等绿色电力直接供应模式发展。修订输配电成本监审和定价办法。健全省内天然气管道运输价格机制，促进“全国一张网”建设。开展成品油管道运输、第四监管周期输配电定价成本监审。深化公用事业价格改革，推动重大水利工程水价改革，农业水价综合改革全面收官。完善教育、托育、殡葬等公共服务价格政策。发布治理价格无序竞争维护良好市场价格秩序的公告，规范企业价格竞争行为。

**专栏4：重点改革举措**

| | |
|---|---|
| 加快建设全国统一大市场 | ◆ 市场准入负面清单事项缩减至106项，市场准入效能评估全面覆盖31个省（区、市）和新疆生产建设兵团。<br>◆ 出台信用修复管理办法，信用建设法治化规范化水平持续提升。依托信用惠企便民服务，截至2025年底为企业和自然人出具专项信用报告超过120万份，替代证明效能约4400万个。在征信领域实现一次性信用修复政策。<br>◆ 印发公平竞争审查条例实施办法，针对选择性、差异化财政奖补和限制企业自主迁移等重难点问题梳理细化60项具体审查规则，进一步明确审查范围。<br>◆ 健全国家标准体系，国家标准平均研制周期由36个月缩减到16个月，治理废止1.9万项地方标准，总体国际标准转化率达88.9%。全年发布集成电路、人工智能等重点领域国家标准147项，牵头制定国际标准10项。<br>◆ 持续规范地方招商引资行为，招商引资“内卷式”恶性竞争得到有效遏制。<br>◆ 修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，及时纠治一批限定交易、妨碍商品要素自由流动、限制企业自主迁移等违法行为。<br>◆ 推动印发关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见，健全涉企收费目录清单制度，从事前、事中、事后全方位规范涉企收费行为。<br>◆ 出台第一批12种首违不罚、轻微免罚行为清单，推动解决“小案重罚”和“类案不同罚”问题，切实保障经营主体和人民群众合法权益。 |
| 深化重点领域改革 | ◆ 在北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬湾、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内城九市、重庆市、成渝市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。<br>◆ 出台深化新能源上网电价市场化改革的政策措施，实现发电侧80%左右负荷机和80%左右的发电量，以及用户侧80%左右的用电量进入市场；建立支持新能源可持续发展的价格结算机制，对纳入机制的电量，当市场交易价格低于机制电价时给予差价补偿，高于机制电价时扣除差价。<br>◆ 完善新能源发电就近消纳价格机制，引导就近消纳项目公平参与电力市场。<br>◆ 建立新型电力系统建设，修订出台输配电定价成本监审办法以及省级电网输配电价、区域电网输电价格、跨省跨区专项工程输电价格定价办法。<br>◆ 指导各地建立健全供水、供气、供热等公用事业价格机制，促进行业可持续发展，保障安全稳定供应。就至2025年底，各城供气价格已基本理顺，供水、供热价格改革取得新进展。<br>◆ 农业水价综合改革全面铺开，全国累计实施改革面积超过10亿亩；调整7个中央直属水利工程水价政策，开展南水北调中线工程水价核统。<br>◆ 首次建立公共数据资源授权运营价格形成机制，创新实行准许收入监管。支持各地开展授权运营，推动福建、上海等地及有关部门科学定价，已有25个省份以全面推进、地方试点、行业探索等方式实质性开展授权运营。<br>◆ 完善幼儿园收费政策，分类优化收费管理方式，建立目录清单制度。<br>◆ 规范殡葬服务收费管理，加强收费协同监管，强化行业公益属性。<br>◆ 深入实施上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点，发布关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见。 |

**（五）高水平对外开放持续扩大，发展空间不断拓展**。坚持以开放促改革促发展，稳步扩大制度型开放，外贸展现强大韧性，货物出口增长6.1%，引进外资降幅明显收窄，年末外汇储备规模达33579亿美元。

**一是高质量共建“一带一路”取得新成效**。完善金色十年共建“一带一路”高质量发展顶层设计，推进合作规划统筹管理等九大机制建设。与19个国家新签署共建“一带一路”合作规划，与中亚五国共同签署高质量共建“一带一路”行动计划。与共建“一带一路”国家货物贸易额达23.6万亿元、增长6.3%，占我国货物贸易总额比重为51.9%。成功举办第二届中欧班列国际合作论坛。全年中欧班列稳定开行2万列、增长3.2%，开行质效进一步提升；中亚班列开行1.4万列。“丝路海运”航线数量增至148条，空中丝绸之路完成航班量35万架次、增长16.5%。西部陆海新通道铁海联运班列开行路线扩大至26条。中吉乌铁路、西芒杜铁矿等标志性工程取得突破，坦赞铁路激活项目正式开工。打造首批16个中国标准海外应用试点。“小而美”民生项目稳步推进，建成36个鲁班工坊，开展1800多个合作项目支持全球南方发展。创新、数字、绿色、健康等新兴领域国际合作更加深入。强化风险防控和海外利益保护，打造廉洁示范工程。

**二是进出口贸易和双向投资稳中提质**。围绕发展中间品贸易、拓展绿色贸易、促进服务出口等出台一系列政策举措。货物贸易连续9个季度保持正增长，机电产品出口增长8.9%、占比首次突破六成，高端装备、风力发电机组、蓄电池等出口保持两位数增长。对非美市场出口增长10.4%。实施跨境电商出口海外仓“离境即退税”政策。服务贸易创新提升，服务出口3.6万亿元、增长14.2%。第八届进博会、第四届数贸会、第二十五届投洽会等重大经贸展会活动成功举办。开展稳外资行动，有序推动服务业扩大开放，开展电信、医疗等领域开放试点，发布鼓励外商投资产业目录（2025年版），实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施。外商直接投资1047亿美元，境外直接投资1457亿美元、增长1.3%。全年新设外商投资企业数量增长19.1%。统筹利用主权外贷等各类中长期外债资金支持重点项目。加强境外投资项目管理和风险防控，推进海外综合服务体系建设。

**三是自主开放有序推进**。扩大对最不发达国家单边开放，主动扩大进口，给予同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，我国自这些国家进口增长9%。积极推进落实对非洲建交国实施100%税目产品零关税举措。宣布在世界贸易组织当前和未来谈判中不寻求新的特殊和差别待遇。在北京市率先试行世界贸易组织《电子商务协定》。新增准入来自65个国家和地区的190种农食产品。对77个国家实行单方面免签或全面互免签证，对55个国家实行240小时过境免签，免签入境外国人3008万人次、上升49.5%。推动自由贸易试验区建设提质增效，复制推广上海自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则77条试点措施等经验。海南自由贸易港“零关税”商品税目比例由21%提高至74%，货物贸易自由化便利化水平明显提升。创新数据跨境流动管理模式，制定汽车等行业数据跨境指引，完成浙江等7地自由贸易试验区（港）数据出境负面清单备案。

**四是国际经贸合作持续深化**。习近平主席在上海合作组织天津峰会提出全球治理倡议，成员国共同发表《天津宣言》，成立中国—上海合作组织能源、绿色产业、数字经济三大合作平台以及科技创新、高等教育、职业技术教育三大合作中心。坚定维护多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作。落实数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议，发布绿色矿产国际经贸合作倡议。中国—东盟自由贸易区3.0版全面完成谈判并签署升级议定书，中国—马尔代夫自由贸易协定正式生效实施，中国和格鲁吉亚自由贸易协定升级谈判顺利完成，我国累计与31个国家和地区签署24个自由贸易协定。与32个非洲国家签署共同发展经济伙伴关系协定，与刚果（布）签署早期收获安排。

**（六）乡村全面振兴有序推进，新型城镇化建设更加深入**。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，扎实推进农业强国建设，协同强化要素投入、资源配置和机制创新，城乡融合发展步伐加快。

**一是粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升**。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，全年粮食产量再创新高、达14298亿斤。支持主产区分别实施玉米、大豆单产提升工程1700万亩、200万亩。大豆油料扩种成果持续巩固，大豆产量连续4年稳定在2000万吨以上。大力推进种业振兴行动，持续推进优质高产水稻、强筋弱筋小麦、机收籽粒玉米、高油高产大豆等生产急需品种选育，一批高产优质品种推广应用。高性能农机装备加快应用，农作物耕种收综合机械化率达到76.7%。践行大农业观、大食物观，肉蛋奶、棉糖胶、水产品等农产品生产稳定发展，实施设施农业更新改造，加快发展现代饲草产业，创新加强重要农产品和农资市场调控，“菜篮子”产品供应充足。大力发展农业社会化服务，111万个经营性服务主体年服务量超过22.9亿亩次。

**二是脱贫攻坚成果持续巩固拓展**。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，脱贫县农民人均可支配收入增速持续高于全国平均水平，制定过渡期后常态化帮扶政策。加力实施以工代赈，支持建设小型劳动密集型项目7000余个，同步在重点工程项目和农业农村基础设施领域大力推广以工代赈方式，全年吸纳400余万名群众就地就近就业。实施防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口务工规模稳定在3000万人以上。推动易地搬迁安置区融入新型城镇化和乡村振兴战略，支持人口较多的易地搬迁集中安置区发展后续产业，易地搬迁脱贫劳动力就业率达97.2%。持续开展消费帮扶“新春行动”、“金秋行动”，全年消费帮扶金额超过4500亿元。

**三是乡村建设和治理水平不断提高**。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动，推动农村改厕、生活垃圾治理、生活污水处理以及村容村貌提升，农村卫生厕所普及率达77%，“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系覆盖行政村比例稳定保持在90%以上，农村生活污水治理率达到55%以上，农村自来水普及率达到96%。乡村水电路气信等基础设施条件大幅改善，行政村5G通达率超95%。全国具备条件的地区基本实现县乡村商业网点全覆盖。大力推进文明乡风建设，开展高额彩礼等治理，“村BA”、“村超”、“村歌”、“村晚”等文体活动精彩纷呈。农村改革持续深化，第二轮土地承包到期后再延长30年试点扎实开展，农村宅基地规范管理、集体建设用地和农村集体产权制度改革稳步推进。乡村建设金融服务水平不断提高，农村基础设施建设贷款余额约9.2万亿元。

**四是新型城镇化建设扎实推进**。深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，开展新型城镇化试点，2025年末常住人口城镇化率为67.9%。农业转移人口落户渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度逐步健全。加快城镇化潜力地区产业导入，支持发展优势特色产业，因地制宜推进县城补短板建设。现代化都市圈加快培育。持续推进城市更新，完成燃气管道老化更新改造5.3万公里，建设改造各类管网15万公里，对60余万平方米早期人民防空工程开展整治，城镇老旧小区改造新开工2.7万个，改造非电网直供电小区超过1万个。

**（七）区域协调发展走深走实，区域经济布局更加优化**。持续推动区域协调发展战略、区域重大战略落实落细，优化重大生产力布局，支持经济大省挑大梁，各地比较优势进一步发挥。

**一是区域发展协调性不断增强**。三大动力源地区引领带动作用巩固提升，北京非首都功能疏解项目分批压茬推进，雄安新区当年完成投资2116亿元，北京城市副中心综合承载力不断增强，支持天津滨海新区提升先进制造研发转化能力等55条政策措施落地见效，京津冀交通、生态、科技创新、产业等领域协同发展水平持续提升；上海建设国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”的一批首创性改革、引领性开放措施落地实施，长三角生态绿色一体化发展示范区在科研平台建设等方面获得新一轮改革授权，跨省域医联体医师便利执业等一体化制度创新经验发布推广；“深圳—香港—广州”集群首次跃居全球创新集群首位，横琴合作区第二阶段建设44项政策举措出台实施，前海、南沙、河套开发建设实现新突破。四大板块发展均衡性稳步增强，推进西部大开发形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，在云南瑞丽、广西钦防等沿边地区设立产业协作园区，特色优势产业加快集聚；东北全面振兴深入推进，维护国家国防、粮食、生态、能源、产业“五大安全”的能力不断增强；中部崛起战略实施取得积极成效，全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽“三基地一枢纽”战略定位不断夯实；东部地区现代化加快推进，福建全方位推动高质量发展取得新成效，平潭综合实验区、济南新旧动能转换起步区建设扎实推进。长江、黄河两条绿色发展带建设深入推进，长江大保护三年行动计划取得良好开局，生活污水管网补短板、工业园区水污染整治、沿江1公里化工腾退地块土壤污染治理等专项行动加快实施，长江十年禁渔成效不断巩固；黄河干支流堤防加固、排污口排查整治、城镇污水处理能力提升等工作扎实推进，钢铁、化工等重点行业用水效率持续提升。海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，实施“一线”放开、“二线”管住、岛内自由的进出口管理制度。海洋强国建设走深走实，全年海洋生产总值约11万亿元，海洋水产品产量、船舶与海洋工程装备市场份额、海运量、海上风电累计装机规模等稳居全球首位，近岸海域水质优良比例达84.9%。

成渝地区双城经济圈建设规划纲要顺利收官，创新资源集聚和转化能力不断提升，富有特色和优势的现代化产业体系加快构建。革命老区加快振兴发展，重点城市对口合作项目涉及总投资累计超过5000亿元。边境地区城镇综合承载能力提升，边境自然村全部实现通邮，口岸经济和边境贸易加快发展。老工业城市加快转型，中德（沈阳）高端装备制造产业园和中韩（长春）国际合作示范区成为高水平对外开放重要平台。资源型地区积极探索转型发展，“十四五”采煤沉陷区综合治理面积超过320万亩，避险搬迁安置居民超过20万户。民族地区教育、医疗、就业等民生保障水平持续提升，西藏自治区成立60周年、新疆维吾尔自治区成立70周年庆祝活动成功举办。

**专栏5：区域战略实施情况**

| | |
|---|---|
| 京津冀协同发展 | ◆ 北京交通大学等4所高校和北京大学人民医院等2家医院迁安校（院）区加快建设，中国中化、中国华能总部及直属单位2000多人已迁驻雄安新区办公，中国矿产资源总部主体结构已封顶，中国大唐等4家央企雄安总部陆续开工。<br>◆ 雄安新区启动区总部商务区、互联网产业园及4个综合居住区基本建成，京津冀国家技术创新中心雄安中心建设投用。<br>◆ 北京通州与三河、北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市453项高频便民事项和294项涉企服务事项实现互认通办。<br>◆ 天津滨海—中关村科技园新增注册企业7000余家，累计超过6500家。雄安新区中关村科技园累计入驻企业260余家。<br>◆ 京津冀三省市共同完善生物医药等8条重点产业链图谱，联合攻克36个技术卡点，打通37个项目堵点。共同组建京津冀先进制造业集群联盟。 |
| 长三角一体化发展 | ◆ 沪苏浙皖《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》发布施行，以地方协同立法赋能长三角创新协作。长三角大飞机、类脑智能新材料、新车工业母机等8个集群入选国家先进制造业集群，聚计达26家，占全国32.5%。<br>◆ 首批17条省际“断头路”全部贯通，就路和高铁营业里程分别突破1.5万公里、8000公里，流动人口跨省通勤时间缩短。<br>◆ 上海浦东国际机场旅客吞吐量达到1076家和636家，服务企业数量位居全球第一。东方枢纽国际商务合作区先行启动区封闭运行。<br>◆ 长三角生态绿色一体化发展示范区在规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、公共服务等领域累计形成161项制度创新成果，标志性项目方厅水韵建成投用。<br>◆ 推进苏州与上海全面接轨发展行动计划，长江口产业创新绿色发展协同区建设方案印发实施。 |
| 粤港澳大湾区建设 | ◆ “港车北上”、“澳车北上”政策持续优化，截至2025年底“北上”港澳车辆车达834.5万辆次。2025年11月15日，“粤车南下”香港政策实施。<br>◆ 粤港澳三地共同公布涵盖食品、中医药、交通、养老等领域“湾区标准”268项，跨境工业消费品、农食产品等领域发放“湾区认证”证书308张。<br>◆ 在横琴的澳资总部主体达7800户，就业生活居住的澳门居民超过3万人。科技研发和高端制造、中医药、文旅会展商贸、现代金融等产业增加值占横琴地区生产总值近七成，澳门经济适度多元发展进一步加快。<br>◆ 前海与香港现代服务业合作深化，在前海工作生活的香港居民超过1.3万人，港资企业超过1.1万家；前海深港青年梦工场累计孵化香港创业团队1113个。<br>◆ 南沙先行启动区加快建设，香港科技大学（广州）二期工程开工建设。<br>◆ 河套深港科技创新合作区香港区区域正式开放，签约入驻机构60余家，深圳园区与香港园区联动发展水平不断提升。 |
| 西部开发 | ◆ “三北”等重点生态工程建设积极推进，内蒙古、甘肃、青海等全年完成造林3221万亩、防沙治沙3187万亩、天然林修复785万亩，荒漠化和沙化土地面积实现“双缩减”。<br>◆ 深度融入共建“一带一路”，中欧班列、中老铁路货运效能显著提升，西部陆海新通道对外通达127个国家和地区，2025年西部地区进出口总额5.4万亿元，增长8.7%。<br>◆ 四川新一代人造太阳“中国环流三号”多次刷新我国聚变装置运行新纪录，大型通用无人机“九天”在陕西完成首飞，川渝两地高新技术企业合计近1万家，较2020年实现翻番。<br>◆ 成渝地区双城经济圈建设有序推进。 |
| 东北振兴 | ◆ 实施设高标准农田约2700万亩，加大黑土地保护利用，完成黑土地保护性耕作1.1亿亩。东北地区粮食生产实现“二十二连丰”，2025年总产量3668亿斤、占全国比重25.7%，其中大豆产量252亿斤、占全国比重超60%。<br>◆ 实施168个工业领域设备更新和改造升级项目，抚顺、大庆入选第三批中小企业数字化转型试点城市。 |
| 长江经济带发展 | ◆ 水污染防治成为新增长点，成功举办哈尔滨第九届亚洲冬季运动会，设立国家冰雪运动学院，举行哈尔滨国际冰雪节、吉林冰雪产业国际博览会，为滑雪冰雪基等活动，吉林推出首个面向全省教育阶段学生的“冰雪假期”。支持消费度假区购买新店铺数、超期服役设备。<br>◆ 二氧化硫、氮电子等危险废物实现跨省转移利用全国覆盖。<br>◆ 2025年粮食总产量4112亿斤、连续6年保持在4000亿斤以上，其中小麦、稻谷产量分别达到1200亿斤、1700亿斤以上，占全国比例均超40%。<br>◆ 铁路通道网络不断畅通，沿江高铁武汉至宜昌段、呼南高铁襄阳至荆门段等高铁建成通车，焦柳平高铁、长株铁路全线升工，邱长、朝吉铁路加快建设。公路网络进一步完善，东沛溧、沪渝、渝昭、二广等国家高速公路繁忙路段扩容提质有序推进。航空网络日益加密，郑州新郑国际机场开通货运航线达到112条、跃居全国第一，航空货邮吞吐量达入百万吨级机场行列。<br>◆ 东部地区经济总量占全国比重超50%，进出口总额、实际利用外资均占全国的八成，经济大省挑大梁作用长续显现。<br>◆ 入选2025年全球百强创新集群数量占全国超50%，其中，深圳—香港—广州、北京、上海—苏州创新集群分列全球第1、4、6位。<br>◆ 国家级先进制造业集群、战略性新兴产业集群数量分别占全国的75%、53%，高技术产业营业收入占全国三分之二以上，规模以上数字经济核心产业企业营收占全国超70%。<br>◆ 长江经济带水质优良水质比例达到96.5%，比上年提高0.2个百分点，长江干流连续6年水质稳定保持Ⅱ类。新建改造生活污水管网超过1.5万公里。<br>◆ 长江水生生物资源持续恢复向好，长江江豚数量恢复至1420余头，东洞庭湖实现长江鲟自然繁殖试验。<br>◆ 长江黄金水道功能显著提升，长江水系内河级航道达1.15万公里，可实现5万吨级船舶直达南京、万吨级船舶直达武汉、5000吨级船舶通达重庆。<br>◆ 丹江口库区及上游水质常年保持在Ⅱ类，累计向京津冀等区域输水超过755亿立方米，惠及1.18亿人。<br>◆ 黄河流域优良水质比例达到93.2%，黄河干流连续4年水质稳定保持Ⅱ类。沿黄城市黑臭水体消除比例达到98%，重要支流基本消除劣Ⅴ类水体。累计治理黄河滩区4万亩。<br>◆ 沿黄9省区全年完成实施水利2567万亩、天然林修复520万亩、种草恢复6210万亩、沙化土地治理3284万亩。上游三江源草原综合植被盖度达到62.8%，中游新增水土流失治理面积5244平方公里，下游实施河口三角洲生态补水1.88亿立方米，新增湿地面积7.4万亩。<br>◆ 黄河流域年取用水量稳定在国家下达的分配指标以内，非常规水利用量达77.2亿立方米。全年流域水权交易量达3.11亿立方米，占全国交易总量的一半以上。四川与内蒙古达成两省跨省区用水权交易。<br>◆ 黄河古贤水利枢纽导流洞全线贯通，陕西东庄水库下闸蓄水，黄河干游“十四五”防洪工程二期完工。引汉济渭二期等重大引调水工程有序推进。 |
| 海南全面深化改革开放 | ◆ 进口“零关税”商品转为负面清单管理，税目比例由21%大幅提高至74%，享惠主体范围进一步扩大。<br>◆ 自台海港自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单，放宽98个商品品类进口管理措施，贸易便利度和开放度进一步提升。<br>◆ 完善多功能自由贸易账户体系，11家试点银行开立账户超过800个，与91个国家和地区开展业务，累计发生业务量涉合人民币超过3500亿元。<br>◆ 三亚崖州湾科技城、新海科技城、文昌国际航天城等重点功能平台加快建设，2025年旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业占海南地区生产总值比重达67%。 |
| 海洋强国 | ◆ 全国海洋生产总值约11万亿元，相比2012年实现翻番。其中，广东、山东、福建、浙江、江苏、上海均突破1万亿元。天津、大连、秦皇岛、北海、三亚等城市海洋经济方加快建设，为沿海地区与沿海地区海洋经济合作不断加强。<br>◆ 我国造船完工量、新接订单量、手持订单量分别达5369万、10782万和2.7亿载重吨，三项指标分别占全球总量的58%、66%和67%。全年沿海港口集装箱吞吐量达3.1亿标箱，沿海港口和自动化码头规模居世界前位。<br>◆ 首次北极科考船海科考任务顺利完成，南极秦岭站及配套设施基本建成。<br>◆ 海洋资源开发能力提升，海上风电累计装机容量约占全球50%。海水淡化日产能力超过290万吨，海洋水产品总量连续37年全球第一。<br>◆ 建立黄海海洋国家级自然保护区，累计建设沿海自然保护地超过350个。 |

**二是区域联动发展日益深化**。跨区域跨流域大通道建设深入推进，交通基础设施横贯东西、纵贯南北、通江达海的联通性支撑性不断提升。西电东送输电能力达到约3.4亿千瓦，西气东输四线建成投产。南水北调工程累计输水超850亿立方米。长江中游等城市群一体化水平稳步提高。重点区域科创产业加快融合，京津冀共同推进6条重点产业链图谱落地，长三角三省一市累计共同实施72个联合攻关项目，粤港澳三地协同推进科技成果产业转化。区域间医疗、教育等公共服务设施加快共建共享。统筹推动流域高水平保护和高质量发展，长江、黄河流域协同开展低碳技术供需对接和推广应用，深入挖掘重点流域生态价值，因地制宜发展特色优势产业。省际毗邻地区深化务实合作。

**（八）群众急难愁盼问题加力解决，民生保障更加有力**。抓牢办好民生实事，不折不扣落实好各项民生政策，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

**一是就业优先政策深入实施**。多措并举稳定和扩大就业，全年城镇调查失业率平均值为5.2%。加大失业保险稳岗返还政策力度，实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策和阶段性缓缴社保费政策，提高稳岗扩岗贷款额度，支持企业稳定就业岗位。推动重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，扩大社会保险补贴范围，加大对企业扩岗、劳动者就业的支持力度。巩固全国就业信息资源库和全国就业公共服务平台建设，加强零工市场规范化建设。实施大规模职业技能提升培训行动，开展政府补贴性职业技能培训1100万人次，全年支持建设95个公共实训基地。加强高校毕业生、退役军人、农民工以及就业困难人员等重点群体就业帮扶，深入实施青年就业服务攻坚行动，强化劳务输入地和输出地协同开展农民工稳岗就业专项行动，实施促进残疾人就业三年行动方案。落实好创业担保贷款政策，支持返乡入乡创业。出台完善收入分配制度和促进居民增收的政策文件，深化收入分配制度改革，引导企业工资分配向技能人才倾斜，指导地方合理调整最低工资标准，健全上市公司分红激励约束机制。

**二是公共服务体系更加健全**。国家基本公共服务项目基本实现城乡标准统一、制度并轨。逐步推行免费学前教育，2025年秋季学期起免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对民办园适龄儿童给予相应减免。建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，以人口流入地为重点加强普通高中建设，支持“双一流”建设高校提质升级，扎实推进优质本科扩容，推动高校学科专业调整。实施医疗卫生强基工程，推进优质医疗资源向中西部等医疗资源薄弱地区有序输出、定向放大，推动医院病房改造和设备更新。加强公共卫生防控救治体系建设。积极推动中医药振兴发展。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。促进普惠养老服务高质量发展，推进医养结合，提升养老服务机构护理能力。大力发展银发经济。以城市为单元整体推进普惠托育服务发展。全面实施育儿补贴制度，对3周岁以下婴幼儿每孩每年补贴3600元，并对补贴免征个人所得税。完善全民健身公共服务体系，建设高质量户外运动目的地，拓展全民健身空间场地。开展家政服务职业技能专项培训行动，促进家政服务业提质扩容。加强困境儿童福利保障工作，推进社会福利服务设施建设。健全退役军人保障服务体系。加大公益性殡葬设施支持力度。

（下转第四版）