

# 有信心有底气实现全年经济增长目标

今年《政府工作报告》提出，“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”。这一积极务实的预期目标，向全世界传递出清晰信号：中国不仅有稳增长之决心，更有支撑发展的充足底气。我们有信心有能力实现全年经济增长目标，为“十五五”写下稳健有力的开篇。

今年我国将实施更加积极有为的宏观政策，并强调要增强政策前瞻性针对性。更加积极的财政政策方面，赤字率继续拟按4%左右安排，新增政府债券规模创历史新高，一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元。货币政策延续了适度宽松的取向，强调要灵活运用降准降息等多种政策工具，保

生动力将更加充沛。信心，根本上源自制度优势、大国优势的坚强保障。中国特色社会主义制度具有集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势，能够有效整合资源、协调各方、凝聚共识。强大国内市场是大国经济的优势所在，也是我们应对各类风险挑战的底气 and 信心所在。从中央到地方，各级领导干部的导向鲜明，带领人民群众勤劳奋进、创新创业，全社会齐心协力谋发展、促发展的氛围更加浓厚。

“4.5%—5%”的增长目标，不是轻轻松松就能实现的，必须付出艰苦努力。当前，我国经济运行仍面临国内有效需求不足、外部环境不确定因素增多等挑战，但时与势在我们一边，机遇大于挑战。只要我们坚定信心、凝心聚力，坚定不移办好自己该办的事，扎实推动高质量发展，把各项政策举措落到实处、见到实效，就一定能巩固经济回升向好势头，在实际工作中争取更好结果。

信心，来自宏观政策的精准发力。

## 央行下调远期售汇风险准备金率至0

# 稳汇率助企更好避险

本报记者 勾明扬 姚进

为促进外汇市场平稳健康发展，支持企业更好管理好汇率风险，中国人民银行决定自2026年3月2日起，将远期售汇业务的外汇风险准备金率从20%下调至0。这是中国人民银行自2022年9月将外汇风险准备金率上调至20%后，时隔近3年半再次使用该工具。本次下调远期售汇风险准备金率实质上是合理退出前期措施，促进外汇政策回归中性。

本质上是一种价格手段，即通过影响汇率远期价格，调节远期购汇行为。一般来说，当人民币贬值预期较强时，上调外汇风险准备金率；当人民币升值预期较强时，下调外汇风险准备金率。

为更好理解此次政策调整的意义，需厘清两个概念。一是“远期售汇业务”，是银行对企业提供的一种汇率避险衍生产品，企业通过远期购汇能在一定程度上规避未来汇率风险，但由于企业并不立刻购汇，而银行相应需要在即期市场购入外汇，这会影响即期汇率，进而影响企业的远期购汇行为。二是“外汇风险准备金率”，是一项被业内人士视为外汇市场“自动稳定器”的工具，

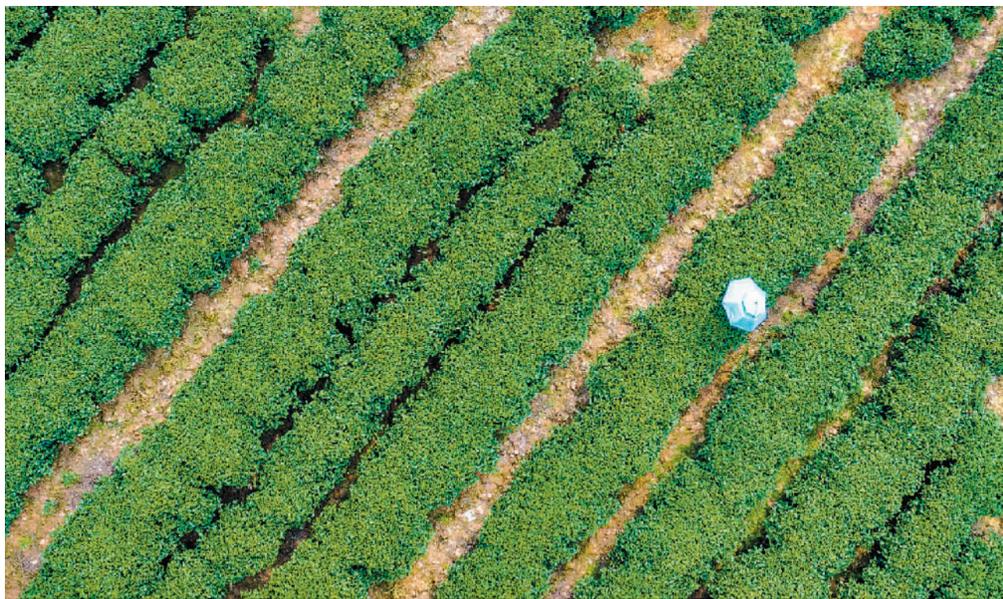
银行每做一笔100美元的远期售汇业务，就需要向央行冻结20美元且没有利息的资金，这笔成本最终会提高企业远期购汇的价格。中国民生银行首席经济学家温彬表示，远期售汇业务的外汇风险准备金率从20%下调至0，意味着银行不再需要为此冻结资金，远期购汇的成本将随之降低。

此次调整有助于支持企业更好开展汇率避险。”招联首席经济学家董希淼分析，中国人民银行根据市场环境变化，运用宏观审慎工具来调节市场供求、稳定汇率预期的操作，能够提高企

业在购汇方向开展外汇套保的积极性，有利于支持企业合理运用外汇衍生产品管理好汇率风险。

谈及后续汇率走势，温彬认为，未来一段时期外部形势复杂多变，人民币汇率走势仍存在较大不确定性，外贸企业应做好汇率套保。随着市场在汇率形成中发挥更大作用，人民币汇率可能有升有贬、双向浮动。

据悉，下一步，中国人民银行将继续引导金融机构优化对企业汇率避险服务，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。



3月13日，贵州省从江县两妹镇长寨村，茶农在采摘春茶。近年来，当地坚持生态优先，依托资源优势发展茶产业，带动农民增收。 吴德军摄(中经视觉)

# 经济日报

2026年3月15日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历丙午年正月廿七

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15581期 (总16154期)

## 中共推进社会工作专业队伍建设的意见

社会工作专业人员是社会工作队伍的重要组成部分，是联系服务群众、保障和改善民生的有力支撑。为推进社会工作专业队伍队伍建设，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述，坚持面向群众、服务基层，坚持职业化、专业化，以扩大岗位规模、提升队伍素质、增强服务能力为重点，完善培养、使用、评价、激励机制，建设一支听党话跟党走、本领强业务精、有情怀讲奉献的社会工作专业队伍。

主要目标是：经过5年左右，社会工作专业队伍结构和布局更加合理，职业化、专业化水平显著提升，高层次人才总量显著壮大，社会工作专业岗位规模稳步扩大。

### 二、加快社会工作专业人才培养

(一)强化思想政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，强化思想政治教育和国情研修，深化社会主义核心价值观教育，传承和弘扬中华优秀传统文化。注重从优秀社会工作专业队伍中培养和发展党员，加大在社会工作服务机构中组建党组织力度，提高党的组织和党的工作覆盖质量。

(二)完善职业化建设。重点在社区治理、乡村治理、信访工作、新就业群体服务、职工帮扶、青少年事务、教育辅导、基层文化组织、戒毒康复、社会救助、老龄和养老服务、儿童福利、慈善事业、婚姻家庭、社区矫正、就业服务、卫生健康、残疾人服务等领域，明确社会工作专业岗位的职业任务与标准。完善社会工作服务领域职业分类，发挥职业分类对就业创业的指引作用。培育社会工作服务新领域、新模式，打造社会工作服务就业增长点。

(三)深化专业培训。突出抓好现有社会工作专业人员的培训工作，提升专业素质和职业能力。分领域、分区域培养造就一批熟练掌握专业方法与技术、具备丰富实务经验、善于解决复杂疑难问题的高层次人才。结合实际对提供社会服务的人员进行社会工作基础理论、专业知识和方法技能培训。完善社会工作专业人员继续教育制度。

(四)加强专业教育。加强对新时代社会工作专业队伍建设和重大理论和实践问题的研究，提升成果转化利用水平。加强社会工作相关学科专业建设，支持有条件的高校结合实际建设一批高水平社会工作相关学科专业点，循序渐进发展职业教育。优化社会工作专业教育培养模式，提高实践教学比重，鼓励到村(社区)、企事业单位、社会组织等进行实习实践。建设专兼职结合、理论水平高、实务能力强的师资队伍。

### 三、加大社会工作专业人员使用力度

(五)优化布局。合理确定社会工作专业人员使用范围，统筹推进社会工作服务在城乡、区域和领域均衡发展。依托党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)和基层社会工作服务站等发挥社会工作专业人员作用，开展社会工作服务。积极引导社会工作专业人员到农村地区、中西部地区、边疆地区、民族地区开展服务，有序参与社会治理。将社会工作服务纳入人口发展支持和服务体系。主动为新就业群体等提供社会工作服务。加快发展学校社会工作服务和医

(六)扩大岗位规模。坚持分类指导、有序推进，多渠道开发社会工作专业岗位。引导社会组织根据服务领域和工作需要设置社会工作专业岗位。鼓励企业结合实际设立社会工作专业岗位。支持有条件的机关单位搭建社会工作服务平台，使用社会工作专业人员。

(七)规范使用。规范社会工作服务机构发展，加强行业管理和业务指导，提升专业服务能力。支持引导用人单位明确社会工作专业岗位等级，推动健全社会工作专业人员流动机制，畅通职业发展通道。鼓励将符合条件的社会工作专业人员聘用到相应专业技术岗位。事业单位对编制内从事专业技术工作的社会工作专业人员，可按相关规定纳入本单位专业技术岗位管理范围。完善社会工作专业人员和志愿者队伍联动服务机制。

### 四、改进社会工作专业人员评价制度

(八)健全评价标准和评价方式。健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡献等要素的社会工作专业人员评价标准。健全导向鲜明、约束有力的职业道德规范。完善社会工作专业人员评价诚信体系，探索建立诚信守诺、失信行为记录和惩戒制度。将工作实绩、服务对象满意度、接受继续教育情况等作为评价的重要依据，推动评价与使用、待遇相衔接。研究制定重点人群、重点领域、重点环节等的社会工作服务标准，强化评价技术支撑。健全以同行评价为基础的业内评价机制。鼓励按规定综合运用典型案例展示、专业知识测试、专业能力竞赛等多种方式，提高评价的针对性和有效性。

(九)改革职业资格制度。进一步规范社会工作专业人员职业资格评审委员会组织管理。根据社会工作服务领域特点，探索分专业类别开展职业资格评价。推动形成层次清晰、相互衔接、体系完整的社会工作者职业资格制度。支持在国家乡村振兴重点帮扶县等地区单独划定社会工作者资格考试合格标准。进一步规范社会工作者职业资格证书登记管理，改进和优化登记服务方式。

### 五、优化社会工作专业人员激励机制

(十)合理确定薪酬待遇。综合职业资格等级、学历、资历、业绩、岗位等因素，合理确定社会工作专业人员薪酬水平。按规定参加社会保险，缴存住房公积金。政府购买社会工作服务，要将工作量、工作难度等作为成本核算主要因素。

(十一)完善激励措施。对长期扎根基层、艰苦边远地区工作，做出重要贡献和突出业绩的社会工作专业人员，按规定给予一定政策支持。鼓励群团组织按规定吸纳优秀社会工作专业人员挂职或兼职。积极开展宣传活动，展现社会工作专业人员风采。将社会工作专业人员纳入“最美社会工作者”宣传选树活动范围。

### 六、加强组织实施

坚持党对社会工作专业队伍建设的全面领导。地方党委和政府要加强对社会工作专业队伍建设的决策部署，解决重点难点问题。健全党委组织部牵头抓总、党委社会工作部门负责指导并组织实施、相关部门密切配合的工作机制。各有关部门要结合实际做好本系统、本领域社会工作专业人员培养、使用、评价、激励等工作。各级财政部门要结合实际支持社会工作专业队伍建设。引导社会资本按规定支持开展社会工作服务。

(新华社北京3月14日电)

## 部署重点工作、明确支持政策——

# 高质量推进城市更新

本报记者 亢舒

城市更新是建设现代化人民城市的重要抓手，蕴含巨大投资消费潜力。当前，各地正因地制宜推进城市更新，通过基础设施改造、生态焕新和文化赋能等，让城市更宜居、更美丽、更具活力，不断满足人民群众美好生活需要。

### 保护发展并重

城市更新是投资于物和投资于人的重要结合点，对经济的带动作用十分显著。广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为，城市更新通过补齐市政设施和公共服务短板，强化薄弱环节，推进老旧小区和危旧房改造、街区社区品质提升，以及推动建筑功能转型等举措，

能带动建筑建材、装饰装修、家具家电、物业服务、养老托幼、文旅文创等相关产业协同发展，进一步激发居民消费潜力与动力。

保护传承城市历史文化是城市更新的主要任务之一。老旧小区改造不仅能推动街区功能品质提升，也促进了旅游业发展，带动了消费。安徽省宁国市的河沥溪老街历史悠久、遗存丰富，但多年来存在建筑破旧、路网不畅等问题。当地在河沥溪老街启动历史文化街区工程建设，一期工程引入商户55户，业态涵盖特色餐饮、创意零售、非物质文化遗产等。截至目前，老街累计接待游客超200万人次，实现商户营收2880万元；2025年国庆、中秋“双节”共接待游客15.8万人次，营业收入

267万元。

广西梧州对骑楼城里的560多栋骑楼建筑“修旧如旧”，经过逐一评估、加固与修缮，墙上的雕花与彩色玻璃被精心修复，最大程度留存原貌。空置楼层变身六堡茶文化体验馆，老戏台前人头攒动，骑楼城里充满烟火气，吸引不少游客前往，旅游消费额创新高。

以城市更新为抓手推动城市高质量发展，客观上为房地产业、建筑业等传统行业提供了大量转型发展机会，企业也积极投身城市更新热潮。

位于北京市北三环的安贞华联商厦是一座建于上世纪90年代的老百货商场，最近，它以远洋安贞广场的名字重新亮相。远洋集团将原本封闭陈旧的传统百货商场更

新改造为城市核心区商业综合体，以绿色、健康、活力、共享为理念，融合企业总部办公与复合商业功能。目前，已有企业总部确定以整租形式入驻广场。远洋安贞广场成为城市更新加强既有建筑改造利用的一个典型案例。

### 因地制宜施策

2025年，城市更新工作取得明显成效。全国开工改造城镇老旧小区2.6万个，加装电梯1.4万部，改善了居住条件，惠及470多万居民；打造“口袋公园”4700多个、城市绿道5800多公里，提升了城市人居环境；建设改造地下管网15.6万公里，增强了城市韧性。(下转第七版)

浙

原创性标志

本报杭州3月14日讯(记者李景)记者从近期举行的浙江省建设一流创新生态打造最具竞争力营商环境大会上获悉，浙江大学近5年平均每年新增上市校友企业10家；杭州未来科技城“国家大科学装置+全国重点实验室+省实验室”科创矩阵持续完善；阿里巴巴坚持开源开发技术理念，千问已开源超400多款模型。

浙江省委副书记王浩表示，在建设创新型省份和科技强省的战略指引下，浙江省科技创新取得跨越式发展，创新人才队伍建设实现重大突破，原创性标志性成果加速涌现，科技创新产业创新深度融合迈上新台阶。

构建创新生态已成为浙江各地优化营商环境的重要突破口。在衢州，“政企通”平台持续迭代，打造惠企政策“直达快享”增值服务模式，平台上线以来，在线兑付惠企资金超267亿元，“免申即享、即申即享”政策占比超80%；在嘉兴，当地市场监管局试点打造公平竞争审查系统数字平台，让公平竞争审查时间由5个工作日缩短至1个工作日，帮助7.8万家经营主体精准获得涉企优惠政策；在绍兴，“越快兑”产业政策兑现平台在全省率先实现市县政策整合“一体化”、审批“一网办”、兑现“一码通”，减少区县政策系统重复建设。

据了解，浙江将在人才“引育留用”、“大中小”企业一体培育发展、“政研学、校企地”协同融通等领域下功夫，打造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。