



两会观察

# 万亿新赛道还欠哪股风 低空经济蓄势待高飞

2026年全国两会《政府工作报告》再提“低空经济”，其定位也从“新增长引擎”“新兴产业”变更为“新兴支柱产业”。

措辞变化的背后，是一个万亿元级产业的加速崛起。当前，我国低空经济已站上发展风口。从低空观光、无人机表演到农业植保、低空巡检、同城配送、应急救援，低空经济应用场景日益丰富，市场需求旺盛，成为新质生产力的重要载体。据行业预估，2025年我国低空经济市场规模可达1.5万亿元。2026年有望正式告别试点飞行阶段，迈入常态化运营元年。

热潮之下，短板不容忽视。一是空域不够用。全国统一低空航图与航线网络尚未成型，军民协同不够，低空飞行审批流程长。二是基建跟不上。起降、充电、通信、导航等设施不足，基建网络不成体系。三是技术有卡点。低空飞行器“心脏”弱、续航短，航空发动机、核心芯片、高能密度电池等仍有待改进。四是规则不健全。法规标准还处于加速构建阶段，安全监管、责任界定、保险配套有待完善。

低空经济要从“盆景”走向“森林”，从“盆景”变成“森林”。让低空经济稳稳飞起来，还欠哪股东风？

以制度开路，让空域活起来。加快推动专项立法，明确空域分类与使用规则，编制全国统一低空航图，构建“干—支—末”低空航线网络。建立军民地协同管理平台，推行一站式申报、智能化审批，用数字技术实现动态调度、分级监管，真正做到管得住、放得开、飞得顺。完善安全与保险体系，守住安全底线，增强公众信心。

以基建强基，让网络通起来。健全低空通信网络技术标准体系，将低空起降点、低空物联网纳入新基建统筹，共建共享、互联互通。推动“5G+北斗”精准定位导航、人工智能、卫星通信、数字孪生技术融合应用，打造低空“智慧大脑”，实现毫秒级预警、全域化管控，为常态化飞行筑牢坚实基础。

以技术突围，让产业强起来。聚焦动力、电池、航电、芯片等关键环节，集中力量攻关，提升自主可控水平。简化适航流程，降低合规成本，支持企业创新迭代。用好税收、金融、基金等工具，引导资本投向硬科技研发，培育一批具有国际竞争力的龙头企业。

以场景赋能，让市场热起来。支持高校、科研机构与龙头企业共建中试验证平台，提供仿真实验、实景测试、安全评估等全链条服务，加速低空经济产品技术成果商用化落地。优先开放物流、急救、巡检、文旅等成熟场景，以用促建、以用兴业。在长三角、粤港澳等城市群打造低空走廊，形成可复制、可推广的发展模式。

千米低空，既是交通新空间，也是产业新赛道。制度松绑、基建提速、技术攻坚、场景落地，才能让低空经济飞得高、飞得稳、飞得远。乘风而上，中国低空经济必将在万里长空书写新的增长传奇。



## 邓朗妮代表——乘势而上发展人形机器人

本报记者 李盛丹 邓朗妮代表表示，要推动人工智能与实体经济深度融合，强化产业协同，让人形机器人在发展中应用、在应用中发展。人形机器人产业正乘势而上，也存在着行业标准不健全、专业人才短缺、发展格局分散等问题。邓朗妮代表建议，应整合地方各类先行先试成果，完善我国人形机器人行业标准体系，主动参与国际标准研制，推动中国人形机器人走向世界。同时，加强跨行业、跨区域产业协同发展机制的建立，促进创新成果转化，扩大制造应用场景。强化人才支撑，大力培养“懂场景、懂技术、懂标准、懂语言”的复合型人才。

楼宇间无人机精准配送、城市间低空出行场景加速落地、田间植保无人机高效作业……如今，低空经济早已不是电影中的科幻场景，而是实实在在地走入了人们的生产生活。今年全国两会期间，代表委员们围绕低空经济话题展开了热烈讨论，为产业高质量发展建言献策。

### 持续火热

今年政府工作报告提出，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。低空经济连续3年被写入政府工作报告，释放出怎样的信号？

在全国人大代表、全国工商联低空经济委员会主席团主席、西安科为航天科技集团有限公司董事长周曙光看来，国家对低空经济的定位，从“新增长引擎”“新兴产业”到“新兴支柱产业”，标志着低空经济成为支撑经济高质量发展的重要力量，迈入规模化、体系化发展的新阶段。当前，物流配送、应急救援、城市巡检等低空应用场景



## 周鸿祎委员——智能体规模化落地迎挑战

本报记者 赵心仪 今年政府工作报告提出，深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广。全国政协委员、360集团创始人周鸿祎认为，我国大模型技术已跻身全球第一梯队，人工智能发展正从模型训练阶段迈入智能体规模化应用新阶段。“我国人工智能应用场景十分丰富，各行各业都在积极将技术落地实践。”周鸿祎委员说，庞大的市场需求将持续倒逼人工智能技术迭代升级。周鸿祎委员表示，当前，智能体规模化落地面临三方面挑战：一是技术转化门槛较高，通用模型难以直接融入企业业务流程；二是智能体参与关键业务的风险管控难度提升，安全保障能力有待加强；三是复合型人才储备不足。“可以实施技术与人才双线赋能。”周鸿祎委员建议，相关部门牵头建设普惠型智能体公共服务平台和智能体课堂，平台集成模型能力与行业工具，提供全流程服务，支持中小企业低成本构建垂直领域智能体。同时开展技能培训与认证，培养既懂AI又懂业务的专业人才。在人工智能安全治理方面，周鸿祎委员建议，加快推行“以模治模”，用AI治理AI，支持兼具“安全+AI”能力的企业，打造具有漏洞处置、攻击溯源分析等功能的安全智能体产品，在关键信息基础设施、工业互联网等重点领域批量部署，推动场景化应用。

## 石羽代表——生产一线也是科创平台

本报记者 徐达 “从一袋小小的饲料添加剂，能看到农业现代化的大文章。”全国人大代表、江西和泽生物科技有限公司生产部主任石羽说，在他的家乡江西鄱阳县，饲料添加剂行业正经历从传统制造向绿色智造转型的深刻变革。石羽代表是来自生产一线的产业工人。他告诉记者，自己刚入行时，不少饲料企业追求“产量优先”，能耗高、污染物排放大的粗放生产方式并不鲜见。“如今，我们团队通过百余次技术革新，优化发酵工艺，改进干燥流程，产品饲料转化率提升了8%，污染物排放降低了15%。”石羽代表说，这些变化让他深切感受到，科技创新是产业升级的核心驱动力。

制造业集群和全国重点培育的世界级产业集群之一。”全国人大代表、湖南省株洲市委副书记、市长陈恢清介绍，株洲通过“低空+北斗”双轮驱动，借助北斗技术赋能低空飞行器研发、通航运营、城市治理全链条，推动产业从“地面制造”向“天空智造”跃升。

“经过多年发展，成渝地区低空经济已实现基础支撑突破，产业规模壮大，文旅观光、应急救援、低空载人、农业科技等多元场景已具备落地条件。未来，将进一步加快低空空域管理改革、简化审批流程等，积极培育低空短途运输市场，让低空经济成为成渝双城经济圈建设的新动能。”全国人大代表、重庆市人大常委会科教侨务外事委员会副主任委员钱建超说。

### 打通堵点

近年来，低空经济稳步壮大，但也暴露出一些短板和问题。代表委员们建议，要为低空经济发展创造良好的政策和市场环境，打通堵点卡点，夯实行业高质量发展根基。

全国政协委员、中国铁塔股份有限公司总经理陈力建议，一方面，要加快制定全国统一的低空基础设施建设与改造标准体系，按应用场景和功能定位实行分类管理，为低空经济高质量发展夯实硬件底座。另一方面，紧扣低空经济商业化、规模化、常态化运行的安全保障需求，打通区域、行业、部门间信息壁垒，推动设备状态、运维调度

2025 粤港澳大湾区低空经济高质量发展大会上，与会人士在展览区参观。新华社记者 卢汉欣 摄

## 马通贵代表——精耕细作低空产业生态

本报记者 梁婧 今年政府工作报告提出，实施产业创新工程，鼓励央企国企带头开放应用场景，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴产业。低空经济作为新质生产力的重要内容，正迎来快速发展黄金期。全国人大代表、山西航产集团太原晋宿国际机场候机楼管理部副经理马通贵表示，我国低空空域改革持续深化，政策体系不断完善，无人机物流、空中游览、应急救援等场景加速落地，产业规模稳步扩大。发展低空经济对资源型地区转型意义重大，山西正抢抓机遇，加快打造全国低空经济产业高地。山西是国家通用航空业发展示范区，近年来低空经济发展势头强劲。全省不断完善机场、起降点、飞行服务站等基础设施，丰富低空旅游、航空作业、短途运输等应用场景，产业生态逐步成型。但同时，空域精细化管理、基础设施配套、产业链协同等方面仍有提升空间。马通贵代表建议，一要强化顶层设计，加快推进低空空域改革，优化飞行审批流程，构建安全高效的空域使用机制。二要完善基础设施，统筹布局通用机场、起降点与飞行服务保障体系，推动航空枢纽与低空网络融合发展。三要拓展应用场景，结合文旅、应急、物流、城市管理需求，打造一批可复制、可推广的示范项目。四要做强产业链，培育引进飞行器制造、运维服务、研发培训等企业，形成全链条产业集群。展望未来，马通贵代表认为，低空经济有望成为高质量发展的产业新引擎。随着政策、技术、市场协同发力，期待在低空出行、智慧空管、绿色航空等领域实现突破，构建安全规范、创新活跃、融合发展的低空经济生态。

## 叶红义代表——数据加力安全防护要加码

本报记者 梁睿 作为常年扎根皖南山区的基层电信人，全国人大代表、中国电信安徽绩溪分公司智慧家庭工程师叶红义深刻感受到，技术进步正改变着人们的生活。“人工智能要发挥更大作用，离不开高质量数据的‘滋养’，更少不了安全防护的‘护航’，这是我在日常线路维护、信息化服务中最深刻的体会。”叶红义代表说。数据越有价值，安全防护就越要“加码”。在走访调研中，叶红义代表发现，不管是农村电商从业者还是乡镇卫生院的医生，都对人工智能应用的安全性、数据的可靠性有更高期待。叶红义代表介绍，中国电信构建的“云网融合+安全”立体防御体系，让大家吃下了“定心丸”。依托天翼云国家云平台和自研的操作系统、“云堤”主动防御系统，从基础设施层就筑牢了安全防线。在山区担任电信工程师26年，叶红义代表亲眼见证了通信数据从“稀缺”到“富集”的转变。“现在村民用5G网络直播卖山货，民宿老板通过智能系统管理订单，这些场景产生的海量数据，正是人工智能发展的‘源头活水’。”叶红义代表说，“我会继续立足基层岗位，一方面把群众的真实需求反映给相关部门，另一方面也会当好‘宣传员’，让更多人了解数据质量和安全的重要性。”



3月11日，人大贵州代表团举行全体会议。本报记者 高兴贵 摄

等多源信息全域汇聚、实时共享。此外，要注重打造低空应用标杆示范工程，更好激活商业化发展动能。

“目前，由于低空空域管理缺少总体规划和分类指导细则，各地发展战略规划呈现碎片化状态。”全国政协委员、九三学社广东省委副主委王桂林建议，应尽快出台空域管理、飞行安全、数据跨境、产品认证、运营规范等领域的专项法规和技术标准，构建统一、透明、可预期的规则环境。可支持粤港澳大湾区在跨境低空飞行方面开展更多创新探索，为大湾区一体化发展提供引领示范。

全国政协常委、南京财经大学校长程永波表示，低空经济正通过颠覆性的技术供给，精准激活新消费潜力，把超大规模市场优势转化为发展动能，加快形成“场景牵引供给、投资优化结构、供给创造需求”的动态平衡与良性互动格局。他建议，要强化核心技术攻坚，创新场景牵引有效需求。聚焦飞控系统、高能密度电池等“卡脖子”环节开展自主攻坚。同时，深挖跨境智慧物流、空中通勤、医疗救援等复合型消费场景，切实把超大规模内需潜力转化为产业持续高质量发展的内生动力。