农村改革发展步履坚定

固本强干振兴乡村

刘 溟

今年的政府工作报告在工作[illegible]为清[illegible]含着历史的智慧，也标定了未来的方向。

固本，稳定了预期、明晰了产权。中国农村改革的序幕，由1978年安徽小岗村“包干到户”的创举拉开。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，是送给亿万农民和新型农业经营主体的“长效定心丸”，从根本上稳定了农村最基本的生产关系，为农业长期投资、地力保护和可持续发展奠定了制度根基。在此基础上，深化集体产权、林权、农垦、供销社等改革，实质是推动农村各类资源资产的权利明晰与活化，旨在将沉睡的资源转化为可流动、可交易、可增值的资本。这些部署，解决了“改什么”的基础性问题，为后续发展释放了制度红利。

强干，提升产业、促进增收。改革开放初期，农村改革的首要任务是解决温饱。当历史性成就达成后，乡村发展的核心便转向了产业兴旺与农民增收。发展适度规模经营与新型农业经营体系，旨在破解“谁来种地、怎样种好”的效率难题；推动农文旅融合、培育特色产业、提升精深加工水平，则是延伸产业链、提升价值链，推动农业从“吃饭产业”向“价值产业”跨越。而推动城乡要素双向流动与今年开展第四次全国农业普查，前者意在打破壁垒、引入活水，后者旨在摸清家底、精准施策。这一切的核心导向，都明确指向“促进农民稳定增收”，抓住了乡村全面振兴的中心任务。

乡村全面振兴，既要“塑形”，更要“铸魂”。人们对美好生活的向往，必然包括宜居的环境和文明的乡风。今年的政府工作报告将“持续整治提升农村人居环境”与“加快补齐农村现代生活条件短板”置于重要位置，瞄准的是让农村留得住乡愁，也留得住人。同时，“发展壮大乡村人才队伍”为乡村全面振兴注入智力活水，“深化农村移风易俗”则致力于培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升乡村治理效能，二者共同构成了乡村可持续发展的软实力和内生动力。

乡村全面振兴是一项复杂的系统工程，必须协同发力。关于持续推进农村改革发展的系列部署，展现的是系统思维和战略定力。从稳定根基到释放动能，再到优化环境，每一步都紧扣农业农村发展的内在规律和农民群众的切身利益。

通过系统性的制度改革与建设，在稳定中求创新，在发展中保公平，在提升经济效益的同时优化治理与生态，最终目标是实现农业强、农村美、农民富的全面振兴。蓝图绘就，关键在于落实，筑牢“三农”压舱石，在广袤的大地上绘就产业兴、百姓富、生态美、乡风淳的壮丽新图景。

3月9日下午，人大安徽代表团举行小组会议，审议全国人大常委会工作报告、全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。
本报记者 高兴贵摄

杜志雄委员——

壮大新型农村集体经济

本报记者 栾笑语

今年的政府工作报告对持续推进农村改革发展作出部署，提出支持发展新型农村集体经济。全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄说：“发展新型农村集体经济是扎实推进乡村全面振兴的重要抓手，更是促进农民增收、推进共同富裕的重要路径。”

“新型农村集体经济的‘新’主要体现在5个维度上。”杜志雄委员表示，一是产权制度新，从过去集体经济产权的“模糊共有”到基于清产核资、界定成员、折股量化的“按股确权”；二是治理结构新，形成规范运营、民主监督、公开透明的“现代企业治理”；三是经营模式新，既体现为经营范围从传统种养拓展至一二三产业融合，也包括跨村联合、抱团发展、开放经营等组织模式；四是分配机制新，既保障集体收益用于公共服务和福利水平提升，又让成员按股权享有分红权、决策权等，实现发展成果由全体成员共享；五是发展动能新，依托数字技术赋能、人才回流支撑和资本要素激活，构建可持续的内生增长机制。这5个维度是相互嵌套、系统集成的。

杜志雄委员说，发展新型农村集体经济，要巩固前期农村产权制度改革成果，根据农村集体经济组织法来完善组织运行与监管规则。同时，需破解发展不均衡问题，激活资源禀赋薄弱地区的内生动力。此外，发展新型农村集体经济要因地制宜。“重点是唤醒沉睡资源，依托农村产权流转交易市场发现资源价格，通过规范农村资产资源交易来提高资源利用效率。同时，健全风险防控体系，规范相关利益的分配与使用。”杜志雄委员说。

马忠明委员——

引导小农户融入现代农业

本报记者 袁 勇

如何发展农业适度规模经营，健全现代农业经营体系和社会化服务体系？全国政协委员、甘肃省农业科学院原院长马忠明认为，推动小农户融入现代农业发展轨道，是加快建设农业强国目标的关键。在此过程中，要统筹兼顾扶持小农户和培育新型农业经营主体，发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用，引导小农户参与到规模化生产经营中，共享现代农业带来的效益。

“随着农业现代化进程加快，农业专业化分工将越来越细，高质量的社会化服务能够通过专业化分工优化配置生产要素，提升农业生产效率和质量。我们在调研时发现，一些地区瓜果种植领域已形成较为完善的经营体系和社会化服务体系，育种、栽培、加工、营销等各个环节都有专业服务提供支撑，这正是农业专业化分工发展的生动实践。”马忠明委员说，小农户在农业技术落地、生产标准化推进等方面存在明显短板，而完善的经营体系和社会化服务，能够打通技术推广、生产服务的“最后一公里”，让先进农业技术和管理模式惠及更多小农户。

马忠明委员认为，当前，我国现代农业经营体系和社会化服务体系建设仍存在一些短板，例如经营主体带动能力不足、服务领域发展不平衡、信息化技术应用不够广泛、未能充分发挥科技对服务体系的支撑作用。需要政策层面加大支持力度，为经营主体和服务主体提供更多保障。

马忠明委员建议，出台更多政策措施，培育更多优质经营主体，提升其带动小农户发展的能力。着力解决经营主体融资难、贷款难等突出问题，为其发展提供有力支撑。此外，健全灵活的经营机制，通过科学合理的分配机制，充分调动小农户参与现代农业发展的积极性。

江元勋代表——

产业振兴必须人才先行

本报记者 刘春沐阳

“今年的政府工作报告明确提出，发展壮大乡村人才队伍。作为一名来自武夷山茶区的人大代表，我深切感受到，茶产业要兴旺，必须有一支沉得下、留得住、用得上的乡村人才队伍。”全国人大代表，福建省武夷山市桐木之星正山小种红茶茶业专业合作社发起人、成员江元勋说。

江元勋代表在茶山一线深耕近40年。他回忆，20世纪90年代武夷山桐木村茶山荒芜、工艺濒临失传，正是靠着老茶人的坚守和一批批年轻人的回归，才让正山小种重焕生机。2005年带领团队研发金骏眉后，他将制作工艺面向全国输出，先后带动10余万户茶农增收。这段经历让他深刻认识到：产业振兴必须人才先行。

江元勋代表建议，一是引才聚智，引进茶叶育种、精深加工、电商营销等领域专业人才，同时召唤在外乡贤、退役军人、大学生等回乡创业，让新农人成为“兴农人”。

二是育才赋能，依托专业合作社、龙头企业和职业学校，打造“田间学校+实训基地+师徒结对”的培育平台，让茶农在茶园学种植、在车间学加工、在直播间学营销，实现“入学即入行、毕业即能手”。

三是跨界融合，加强不同产业间技术人才的交流互鉴，推动优良品种选育、绿色防控、智慧农业等共性技术协同攻关。

四是优化生态，让人才愿意留、有奔头。江元勋代表建议，让“土专家”“田秀才”在职称评定、项目扶持中享受同等待遇，同时完善医疗、教育、社保等保障，解决人才后顾之忧。

刘艳英代表——

延伸特色产品精深加工链

本报记者 刘 畅

“特色产业的培育壮大要着力聚焦各地优势资源，破解农产品附加值低、产业链短的痛点，通过精深加工延长价值链，让农民分享更多产业增值收益。”全国人大代表，四川省资阳市安岳县文化镇隆恩村党支部书记、村委会主任刘艳英说。

今年参加全国两会，刘艳英代表在行李箱里装上了来自安岳县的土特产——软糯红薯干。安岳县红薯年产量超过60万吨。“县里安排专项资金，支持企业购买设备升级淀粉酶生产工艺、增设红薯数字化预处理设备，不断延长红薯精深加工产业链。昔日不值钱的‘土疙瘩’，如今被制成每斤十几元的高端淀粉、每吨10万元的生物酶，高附加值产品应运而生。”刘艳英代表自豪地说。

除了红薯产业提质升级，有着百年种植历史的安岳柠檬也是安岳县实现乡村全面振兴的核心支柱产业。“安岳县聚集了柠檬线下营销企业3328户、电商企业6200余户、加工企业561户，形成涵盖柠檬节庆、餐饮、影视等业态的特色产业文化体系。”刘艳英代表说，安岳县柠檬产业带动33万果农增收，是农民增收、乡村全面振兴的“强引擎”。

刘艳英代表也直言，目前安岳柠檬产业仍以鲜果销售和初级加工为主，资源增值潜力未充分释放。农产品精深加工链条不断延伸的核心是让特色产品实现优质优价。建议各地健全产业链，打造品牌体系；着力打通农超对接、农企对接、农批对接等直供渠道，让利润更多留在农户手中。

江西省吉安市峡江县福民乡口里村，田间油菜花竞相绽放，与村落、公路、河流、山峦交相辉映，构成一幅多彩的春日画卷。 陈福平摄（中经视觉）

孙喜玲代表——

持续改善村民生活品质

本报记者 李 苑 王胜强

“党中央非常重视农村人居环境整治，出台务实管用举措，充分体现了对广大农民的关心关爱。”全国人大代表、河北省沽源县长梁乡大石砬村党支部书记兼村委会主任孙喜玲说，如今的农村，村容村貌提升、生态环境改善，村民生活居住品质提升，幸福感不断增强。

孙喜玲代表介绍，近年来，大石砬村完成对全村危房的改造验收，打了新机井，完成自来水管网改造工程，解决了老百姓吃水难的问题。实现村内所有道路的硬化、亮化、美化，老百姓出行不犯愁。建设标准篮球场和文体活动室、公共浴室、警务室、文化大舞台、冲水式公厕等，村里更宜居美丽。

“农村人居环境整治提升涉及千家万户，需要协调各方力量，调动全体村民积极性，久久为功、持续推进。”孙喜玲代表建议，应根据不同地区的实际情况，实施差异化的整治目标和方案。经济较发达地区和城市近郊区农村，要在巩固现有成果的基础上，探索生态宜居美丽乡村建设新路。经济欠发达地区农村，要优先保障农民基本生活，重点解决农村改厕、垃圾围村、污水乱排等问题。此外，激发村民内生动力，发挥村民主体作用，调动村民的积极性、主动性和创造性；宣传农村人居环境整治的意义，普及环境卫生知识，引导农民养成良好卫生习惯；完善村民自治机制，发挥村规民约的约束作用，让村民成为整治提升工作的参与者和受益者。

本版编辑 祝君壁 林 蔚 美 编 高 妍

刘彦冰代表——

加快制造业数智转型

本报记者 吴 浩

“作为一名来自制造业一线的代表，我对今年的政府工作报告和‘十五五’规划纲要草案感触很深。国家始终把实体经济特别是制造业摆在十分重要的位置，无论是推进‘人工智能+’、拓展智能制造，还是坚持智能化、绿色化、融合化方向，各项部署让我们对今后的发展更有信心、更有方向。”全国人大代表、内蒙古北方重工业集团有限公司防务事业部502车间数控车工刘彦冰说。

刘彦冰代表认为，这些部署不仅回应了产业升级的现实需要，还为制造业转型发展打开了更大空间。刘彦冰代表建议国家继续加大对制造业特别是中小企业数智化转型的支持力度，围绕技术改造、设备更新、应用服务、人才培训等方面，进一步完善普惠性支持政策，帮助企业降低转型门槛、增强转型信心。

刘彦冰代表还建议，聚焦重点行业和关键环节，加快形成一批真正贴近生产一线、可复制可推广的智能制造应用场景，让更多企业能够看到路径、学到经验、享有成效，真正实现愿意转、能够转、转得好。

傅山祥代表——

培育银发消费新场景

本报记者 李万祥

“推动养老服务从有到优转变，更好满足老年人多层次、多样化需求，是亟需破解的民生课题。”全国人大代表、重庆市万州区五桥街道香炉山社区党总支书记傅山祥说，养老服务业是具有巨大发展潜力的朝阳产业，应培育银发消费新场景新业态，充分释放老年消费潜力。

培育银发消费新场景新业态，需畅通适老产品销售渠道。目前，中国（重庆）老年产业博览会已连续成功举办19届，共吸引全球范围内的6000余家企业和机构参会。傅山祥代表认为，要发挥展会平台带动作用，培育银发消费IP。希望国家层面支持各地举办银发经济展会，推动“展品变商品”。

同时，推动养老服务与医疗、旅游、教育等行业融合发展。傅山祥代表认为，应支持发展老年研学旅行、代际共融社区等新兴业态，鼓励开发适合老年人的服务和产品。

随着“人工智能+养老”发展，智能健康设备、远程医疗、适老化家居等将成为新增长点。傅山祥代表认为，应加快推动智慧养老产品研发应用，加快互联网应用适老化改造。

杨雅琴代表——

推动生态产品价值实现

本报记者 管培利

今年的政府工作报告提出，完善多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。全国人大代表、云南财经大学公共政策研究中心副主任杨雅琴表示，近年来，我国生态产品价值实现机制建设进展显著，各地区结合自身实际持续探索渠道，生态优势不断转化为发展优势。

杨雅琴代表认为，更好推动生态产品价值实现，要正视生态产品认定标准不够明晰、生态产品价值核算标准体系与技术方法不足、生态产品价值实现渠道不够多等短板，以便因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

杨雅琴代表建议，制定生态产品认定标准，推进生态产品调查统计并公开产品清单，出台生态产品价值核算国家标准，建立健全统一的价值核算标准体系；研究推进更丰富的碳交易产品类目，健全碳交易市场，拓宽生态产品价值实现市场化渠道。地方在探索拓展生态产品价值实现渠道的过程中，要注重立足自身资源禀赋，因地制宜推进生态产业化和产业生态化，积极发展绿色产业，持续推动生态产品增值。