



铺展绿水青山美丽画卷

降低3.8%左右

用好绿色转型

转向碳排放双控的第一年。今年的政府工作报告提出，“单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右”，这一指标综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

回顾过往，能耗双控在推动节能减排、倒逼结构转型中发挥了重要作用，但随着我国绿色发展深入推进，能耗双控“以能控碳”的间接性局限也逐渐显现：一是管控边界过宽，将可再生资源与传统能源一并纳入总量约束，未能充分释放清洁能源的发展潜力。二是口径不够精准，把用作工业原料的能源消耗也计入总量，而这些消耗并不直接产生碳排放。

从能耗双控到碳排放双控，是一次与时俱进的制度升级。提法之变，蕴含着治理理念、管理逻辑与政策导向的深刻变革。如果说能耗双控是管住能源消费的“入口”，侧重通过节约用能间接降碳，那么碳排放双控则是盯住二氧化碳排放的“出口”，聚焦源头降碳、精准降碳。这种转变，更有利于统筹发展与减排、整体与局部、短期与中长期的关系，为绿色产业和清洁能源释放更大发展空间。

指掌

加快绿色低碳转型的坚实基础，建成全球最大的可再生能源体系，构建了全球最完整的新能源产业链，是全球能耗强度、碳排放强度下降幅度最大的国家之一。2025年，扣除原料用能和化石能源消费量的万元GDP能耗比上年下降5.1%，万元GDP二氧化碳排放下降5.0%。“十五五”时期是实现碳达峰目标的决胜期，科学设定降碳目标具有重要意义。降幅过低，不利于引导绿色低碳转型；降幅过高，则可能对经济运行形成刚性制约。“降低3.8%左右”的碳排放强度目标，体现了渐进有序推进碳达峰的政策考量。

新制度带来新机遇：一是绿色导向更加鲜明。清洁能源、低碳技术、节能环保产业将迎来更广阔前景。二是市场信号更加清晰。谁低碳、谁高效，谁就拥有更大发展空间；谁高碳、谁低效，谁就面临更强约束。绿色竞争力将成为企业和产业的核心竞争力。三是与国际规则更加接轨。当前，国际贸易中的碳壁垒正在形成，实施碳排放双控，有助于我国更好参与全球气候治理，提升我国在绿色转型中的话语权和影响力。

也要清醒看到，推进碳排放双控仍面临不少挑战。比如，碳排放统计核算体系有待完善，碳核算、碳足迹、碳市场等政策衔接需进一步加强；不同地区、不同行业产业结构各异，要科学把握转型节奏，坚持先立后破、因地制宜，守住能源安全、民生保障底线。同时，全社会对新制度的适应，也需要一个循序渐进的过程。

推进碳排放双控落地见效，需要多方协同发力、久久为功。政策层面，今年的政府工作报告作出系统部署，包括实施重点行业提质降碳行动，深入推进零碳园区和工厂建设，设立国家低碳转型基金，支持绿色低碳技术装备创新应用，完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围，等等。企业层面，要摒弃观望心态，主动拥抱绿色制造，加大节能降碳技改投入，优先使用绿色电力，把绿色转型成效转化为竞争新优势。个人层面，绿色生活也大有可为，从选择节能家电、优化出行方式到减少食物浪费、参与垃圾分类，每一次绿色选择都在为降碳贡献力量。

人不负青山，青山定不负人。“降低3.8%左右”的降碳目标，承载着发展的重量，更孕育着未来的希望。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，中国经济发展的绿色动能将更加澎湃。

数说两会

王召明代表——

筑牢生态安全屏障

本报记者 吴浩

今年的政府工作报告提出，扎实推进“三北”工程攻坚战，让人民群众身边的山更绿、水更清。全国人大代表、蒙草生态环境(集团)股份有限公司研发总负责人、创始人王召明表示：“全面推进‘三北’工程建设，对于推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、筑牢国家生态安全屏障具有重要意义。”

“‘三北’工程区不仅是我国重要的生态安全屏障，也是联系牧区、牧民生产生活的重要载体，要促进‘三北’工程区产业升级和长效发展。”王召明代表建议，在“三北”工程区区域布局草产业带，完善草产业链。比如，在重点区域布设百万亩级国产草种育种基地，鼓励草种企业参与布局 and

运营。王召明代表建议，结合“三北”工程建设，通过生态修复增加土地供应，满足饲草种植土地需求。在具备适宜条件的区域，增加可食牧草比例，发展耐旱型牧草，通过规模生态修复效应，集中连片发展饲草，增加牧草供应量。推广草畜一体化，实现饲草就地转化，提升效能。

“‘三北’工程陆续进入后续养护期，要注重维持现有成果，避免‘只种不养’，同时也要在现有基础上进一步提升提质增效。”王召明代表建议，要在重要生态功能区布局生态监测管护中心，建立专业长效服务团队，提供监测、养护、补播、补种等服务，为“三北”工程提质增效保驾护航。



3月8日下午，人大海南代表团在驻地举行会议。

本报记者 高兴贵摄

李文辉代表——

培育壮大氢能市场

本报记者 马洪超

近年来，我国新能源产业发展迅猛，为全球低碳转型作出重要贡献。今年的政府工作报告提出“大力发展绿色低碳经济”，并强调培育氢能、绿色燃料等新增增长点。全国人大代表、国家电投集团吉林能投白山分公司电投绿能热控专家李文辉表示，应充分发挥绿色氢基能源项目引领作用，促进绿色氢能产业高质量发展。

李文辉代表说，当前绿色氢能产业处于发展初期，前期投入多、技术研发成本高、产业链协同难度大，抵御市场波动的能力相对较弱，产品生产成本处于相对高位。尽管绿色氢能项目产出的产品具备差异化价值，但对应的专业交易市场还比

较少，有待进一步建立和完善。

李文辉代表建议，加速培育国内绿色能源市场。加快新能源非电利用，以钢铁、化工等高碳排放行业和降碳压力较大区域为切入点，拓展绿色氢醇产品多元化应用场景，加快推进重点行业示范和重点区域试点；出台配套政策，推动上游逐步完善适用绿色氢能项目的碳减排方法学，建立国内绿色认证体系，下游加快构建覆盖广泛、机制成熟的碳交易市场，合理设置最低比重目标。此外，李文辉代表建议，完善相关支持政策，降低绿色氢能示范项目培育期成本压力，为规模化推广与可持续发展奠定坚实基础。

王百森委员——

推进固废综合治理

本报记者 卓皓璐

“推动经济社会发展全面绿色转型，实现‘双碳’目标，是我们必须扛起的责任。”全国政协委员、中国石化天津分公司代表王百森认为，今年的政府工作报告提出“深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”，为石油化工行业进一步绿色转型提出了更高要求。

“推动石化、钢铁、煤炭等传统产业升级转型，是降碳增效的重要举措，也是高质量发展的大势所趋。”王百森委员表示，深入打好污染防治攻坚战，必须把固体废物综合治理作为关键一环。王百森委员建议，加快完善配套的政策保障体系，强化顶层设计，优化监管服务，给予财税支持，激发企业内生动力。加快构建技术标准体系，为项目落地提供明确指导；在支持固废

综合利用产业发展方面，统筹技术研发与产业布局，推动重大建设工程消纳利用一般工业固废。鼓励开展关键技术装备攻关，推动绿色金融发展，更新先进适用技术目录，引导社会资本参与成果转化。

在重大填埋工程建设方面，王百森委员建议，针对当前难以利用的工业固废，应结合区域产业布局，统筹建设国家级固废填埋处置中心，发挥央企和国企主力军作用，实行市场化运营。规范填埋标准，严控环境风险，让固废综合治理成为美丽中国建设的重要支撑。

王百森委员表示，只有把绿色发展理念融入每个环节、每道工序，才能真正实现高质量发展，让人民群众身边的山更绿、水更清、天更蓝。

苏圆圆代表——

优化完善绿色评价

本报记者 李盛丹歌

今年的政府工作报告提出，实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。“实现‘双碳’目标，能源是主战场。在调研中，我发现能源消费端绿色转型正从政策驱动逐步转向市场驱动，许多企业绿色转型意愿强烈，对绿电消费、低碳生产有迫切需求。”全国人大代表、南方电网广西钦州供电局计量中心党支部书记、经理苏圆圆说。

电力碳排放因子是影响产业链绿色竞争力的核心基础参数。经过充分调研，苏圆圆代表了解到，当前我国电力碳排放因子核算方式尚难以真实反映绿电在不同时段、不同区域的减排效益，一定程度上弱化了绿电应用优势。同时，我国电力

碳排放溯源体系建设仍处于起步阶段，关键技术、基础设施、核算标准等仍需完善。

对此，苏圆圆代表建议，加速完善电力碳排放溯源体系建设，加快构建省域分时分区电力碳排放因子库和统一核算口径，推动绿色发展评价向高频化、精细化方向升级，形成可复制、可推广的制度性成果，支撑产业园区和企业开展精细化碳足迹核算、碳排放责任界定等，从而清晰掌握碳排放情况，明确降碳方向，助力企业生产绿色化、低碳化。

苏圆圆代表介绍，广西能源种类齐全，新能源占比高，依托西电东送枢纽与面向东盟的区位优势，具备构建高代表性碳排放溯源体系的基础和条件，可率先开展试点工作，更好助力实现碳达峰碳中和。

张兴赢委员——

健全减排激励机制

本报记者 刘瑾

“碳定价是一种有效的减排激励机制，有利于推动经济社会绿色低碳转型。”全国政协委员、中国气象局国际合作司司长张兴赢表示，我国碳定价机制建设取得阶段性成效，但也面临国际规则变化、国内体系待完善等挑战。他建议，进一步完善我国碳定价机制，助力“双碳”目标实现，提升我国在全球碳市场的制度影响力。

对于我国碳定价工作面临的形势，张兴赢委员分析，从国内看，碳定价机制以碳市场为主，行业覆盖面不足；碳价偏低削弱了企业低碳技术改造的积极性，难以有效推动产业绿色转型。从国际看，绿色贸易壁垒依

然存在，我国出口企业可能面临高额碳关税风险，在国际竞争中容易处于不利地位。

为破解发展难题，进一步完善碳定价机制，张兴赢委员提出多方面有针对性的建议。例如，夯实基础制度，推动碳价格更加真实反映碳排放的减排成本；提升碳市场金融属性，开发碳金融产品，推动碳定价与其他绿色政策工具形成协同效应；完善多层次碳交易体系，发挥自愿减排交易市场补充作用，加强与绿电、绿证等机制的制度衔接。此外，深化国际合作，主动参与全球碳定价规则制定，加强与“一带一路”共建国家的碳市场对接，稳步推进跨区域碳定价互认，提升我国在全球碳市场的制度话语权。

胡均代表——

发挥绿电资源优势

本报记者 管培利

今年的政府工作报告提出，着力构建新型电力系统，加快智能电网建设，发展新型储能，扩大绿电应用。全国人大代表、云南省能源集团有限公司党委书记、董事长胡均介绍，云南省能源资源禀赋好、品种全，绿色能源可开发量大；2025年末电力总装机超1.7亿千瓦，绿色电力装机占比超90%。

胡均代表介绍，云南能源集团着力推进技术、模式、业态和机制创新，建成了曲靖、红河、楚雄等百万千瓦级新能源基地，重大项目稳步有序开工建设，氢能、虚拟电厂、碳资产交易等新能源新赛道试点示范项目建成投

产。通过推进科技创新、数字化赋能，打造绿色工厂、绿色矿山，推动产业发展取得显著成效。

胡均代表表示，要通过培育壮大“绿电+先进制造业”增长点，推动绿色能源与绿色制造双向赋能。建议完善绿电消纳政策，统筹打通“源—网—荷—储—外送”堵点，引导绿电向高附加值产业集聚，针对智算、氢能、铝硅等不同产业制定差异化措施；有序推进大江干流水电项目及重点流域风光一体化基地建设；支持云南、四川等水电大省根据自身实际，有序开展绿电直连，推动绿电资源就近转化。

张文琪代表——

挖掘节能降碳潜力

本报记者 裴文

今年的政府工作报告提出，“积极稳妥推进碳达峰碳中和”“加强化石能源清洁高效利用”。全国人大代表、陕西煤化工产业集团党委书记、董事长张文琪说：“综合运用先进技术和手段，控制和减少

污染物及碳排放，提高煤炭等化石能源利用效率，对促进能源绿色低碳转型、实现‘双碳’目标具有重要意义。”

“十四五”以来，陕西深入践行能源安全新战略，在坚持稳产增产、保障能源安全的基础上，积极推动能源绿色转型。张文琪代表介绍，陕煤集团规划了总投资近4000亿元的重大项目，通过生产高附加值材料、可降解材料及特种油品，推动煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展；推动智能矿井、智慧矿区建设，以高水平创新支撑企业高质量发展。

张文琪代表表示，要突出绿色化、智能化、融合化方向，坚定推进能源转型、产业升级、适度多元发展，为保障国家能源安全、推动能源化工产业绿色低碳转型贡献更大力量。



视频报道请扫二维码



贵州全元仙水窝农业光伏电站一隅。

新华社记者 陶亮摄