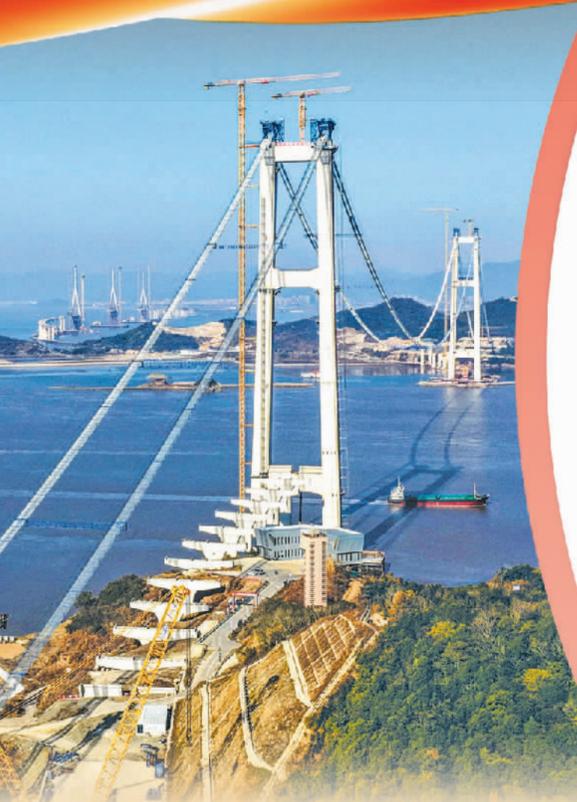




两会深谈

□ 本报记者 纪文慧 张倩 马春阳

# “投资于”赋能人的全面发展



由中国铁建大桥局、中国铁建港航局联合承建的浙江宁波舟山港六横公路大桥二期工程双屿门特大桥施工现场。  
姚峰摄(中经视觉)

中国现代化,民生为大;高质量发展,人为先。今年的政府工作报告提出,聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域,增强市场主导的有效投资增长动力,提高民生类政府投资比重。

如何理解“投资于”的深意?3位来自不同领域的全国人大代表向经济日报记者分享了自己的思考。

## “投资于”是慢变量

“‘投资于’是一个更长期的慢变量,不会立竿见影地体现在当年的经济增长中,但它指向人力资本的长期积累,具有很强的正外部性。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说。

强调必须坚持投资于物和投资于人的紧密结合的背后,是我国宏观经济治理理念的转型升级。

过去,我国通过对基础设施、房屋建筑、机器设备等实物资产的投资,不断夯实经济社会发展发展物质技术基础,为新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展提供了有力支撑。随着我

国经济社会发展深刻变化,“投资于”强调调整投向和布局,以高质量发展为导向,对传统投资模式和增长方式进行校正。

真金白银不断加码,化解百姓急难愁盼。“十四五”时期,我国在教育、医疗、养老、就业等民生领域财政投入近100万亿元,公共服务体系不断完善,居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人……

## 形成人力资源红利

去年以来,推进学校的学科专业调整优化是梅兵代表的一项重要工作。今年全国两会,她带来的建议聚焦人工智能与教育。

深耕教育领域多年,梅兵代表深刻感受到国家发展对人才培养提出了新要求,与此同时,就业领域的结构性矛盾更加突出。“进入人工智能时代,学富五车的知识储备已不再稀缺,未来人才更需要的是身心健康的能力、终身学习的能力、整合资源

的能力以及人机协作的能力,等等。”梅兵代表说,年轻人在自我追求、自我实现方面也出现了更加多元的定义和表达。

“人的全面发展包括独立的思考分析、找到自己的热爱,并拥有对未来的创意、灵感和想象。”“技术派”出身的全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰道出“投资于”的深层逻辑。

在刘庆峰代表看来,以大模型为代表的通用人工智能正加速重塑产业与就业结构,应以“全民AI素养+AI复合型人才”为主线构建教育与人才培养体系。在基础教育阶段,普及人工智能通识教育;在职业教育阶段,加强人机协作课程与实训;在高等教育阶段推进“AI+X”交叉学科建设;在继续教育阶段强化人工智能课程供给,提升全民数字适应能力。

“投资于”的背后,是更具发展能力的产出。随着传统人口红利逐步消退,持续有效的“投资于”,能够更好地助力规模更大、质量更高的人力资源红利加快形成。

“一支高素质、创新型的人才队伍是推动科技创新、产业升级和经济发展方式转变的关键。要加快推进教育领域改革,加大创新型人才、复合型人才和高技能人才培养力度,提升全要素生产率。”梅兵代表说。

## 发展与民生协同互促

“十五五”规划纲要草案立足我国人口发展的阶段性特征,将促进人口高质量发展单独成篇,并给出未来5年的施工图。“民生为大”是今年政府工作报告的鲜明特点,提出的举措更加聚焦群众关切。

“投资于人是手段,民生为大是目的,本质是形成经济发展与民生改善的良性循环,为高质量发展

储备长期动能。”田轩代表说。

当前,我国存在供需矛盾。居民消费需求已从“有没有”转向“好不好”,但产品供给还存在明显短板。“投资于”在供给侧通过对劳动资料和劳动对象的优化组合,推动供给结构更好适应消费形态、方式和目的的变化,形成更多优质供给。在需求侧,“投资于”通过加大对就业、收入等方面的支持力度,带动民生福祉增强和需求能级提升,实现供给创造需求、需求牵引供给的更高水平动态平衡。

人是生产力中最活跃、最积极、最具创造力的因素。梅兵代表表示,教育科技人才一体化发展、数字中国建设加速推进等构筑起高质量发展以及民生福祉持续改善的底座支撑,这些领域也是“投资于”的重要方面。

田轩代表建议,要立足长远加快建立一套长期、稳定、包容、富有活力的投资机制,通过优化财政支出责任和财力配置,完善对地方政府考核和激励机制,充分激发各类经营主体活力,调动全社会、各方面“投资于”的积极性、主动性、创造性。

更多报道请扫二维码



中国经济网  
深谈两会特别节目

全国人大代表 刘庆峰

全国人大代表 梅兵

全国人大代表 田轩

代表委员手记

## 全力推动制造业攀高向新

作为来自赣南革命老区的一名技术工人代表,我长期奋战在硬质合金涂层研发一线,深知一枚小小的刀具,不仅关乎一个企业的竞争力,更关乎国家制造业的韧性。“十五五”开局之年,面对新一轮科技革命和产业变革浪潮,必须牢牢把握高质量发展这个首要任务,以科技创新为核心驱动力,以区域协同为关键突破口,以政策优化为根本保障,全力推动制造业攀高向新。

以科技创新锻造硬核竞争力,在攻克“卡脖子”技术中抢占制高点。制造业的竞争,归根结底是技术实力的较量。企业特别是制造业龙头企业要加大研发投入,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。依托国家重点实验室、制造业创新中心等平台,聚焦基础材料、关键工艺、核心装备等薄弱环节,补齐短板、塑造新优势。加强中试验证平台建设,打通从实验室样品到生产线产品的转化堵点,让更多创新成果从“书架”走向“货架”。

以跨越协同拓展产业新空间,在制度创新中探索利益共享新路径。制造业高质量发展,离不开高效协同的产业生态。2024年,深圳赣州两市人民政府签署了共建产业合作园区战略框架协议。目前,深赣共建产业园已初步形成以电子信息、新材料、人工智能、高端装备制造等为特色的产业集聚区,“飞地”模式前景广阔。建议探索开展跨行政区划合作共建“飞地”产业园区发展试点,出台支持“飞地”经济利益共享的实施细则。对备案的“飞地”园区给予政策倾斜,鼓励金融机构加大支持力度,通过制度创新为跨区域产业协作扫清障碍。

以要素保障夯实发展根基,在精准赋能中激发经营主体活力。关注制造业企业的“急难愁盼”,提供精准服务,完善人才引进、培养、激励机制,鼓励企业与高校联合开展“订单式”人才培养,建设一批高水平职业技能实训基地。优化国家级产业引导基金运作模式,引导更多金融“活水”精准浇灌实体经济,为制造业产业跃升装上“加速器”。

(作者系全国人大代表、江西赣州澳克泰工具技术有限公司技术顾问)

## 抓住机遇 打造智能经济新形态

——访全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩

本报记者 乔金亮 禹洋

今年的政府工作报告首次提出打造智能经济新形态。为何要打造智能经济新形态?人工智能对经济社会发展会有哪些作用和影响?围绕人工智能领域的热点话题,经济日报记者专访了全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩。

白重恩委员表示,人工智能发展在过去几年取得很大突破,使得很多我们过去不能想象的事情都可以实现。怎么利用好这些突破?一种方式是继续在基础模型上进行大量投入,但更重要的是为突破找到好的应用场景。打造智能经济新形态,就是希望把人工智能技术的发展和产业发展及各方面发展紧密结合起来,在不同场景让更多人工智能落地应用,产生更大价值。

白重恩委员分析,广阔的应用场景和丰富的数据资源是我国人工智能发展的两大重要优势。过去基础设施的投入、现在新能的发展,都使得我们在能源尤其是电力供给方面有显著优势。同时,我国坚持开放合作,通过开源策略吸引全球创新者共同参与,这将为人类进步、全球发展作出积极贡献。

当前,千行百业都有强大动力来用好人工智能。在白重恩委员看来,要继续提供好的条件和支持。比如,针对实体经济人工智能使用成本问题,要建好新型基础设施,让算力更加充沛,企业使用更加方便;也可以通过开源,让人们使用人工智能成果更便捷,企业使用成本更低。此外,充分利用金融体系为创新型企业提供资金支持,培养更多既懂人

工智能又懂具体行业的复合型人才。

关于人工智能对就业的影响,白重恩委员说,一方面,人工智能使用会提升工作效率,可能替代一部分重复性工作,使得对这部分劳动力的需求减少。要考虑这种风险,在政策上有所准备,并加强劳动者技能培训。另一方面,人工智能创造了许多新的就业机会,催生了很多需要人和人工智能一起完成的事情。长期来看,正面效应和负面效应会达到一种平衡,使得生产效率更高,并不断提升社会财富和人民福祉。

人工智能幻觉也是公众关心的话题。白重恩委员表示,随着技术不断发展,这种幻觉会减少。同时,人的作用始终是不可替代的。一方面,发掘人的需求、提出要解决

的问题,要依靠人们自身,在此基础上,借助人工智能帮助我们更好满足各种需求。另一方面,人工智能提供答案后,谁来判断这个答案是对是错?还是人。毕竟,答案对错不仅包括技术层面,还包括价值层面,要靠人来进行事实判断和价值判断。

近年来,清华大学经济管理学院积极探索人工智能赋能学科建设。白重恩委员说,在人工智能技术快速发展的背景下,大学教育应建立“工具使用+能力培养”的双轨教育模式,既要鼓励学生运用AI工具,也要倡导学生扎实掌握基本技能,实现全面发展。

“人工智能可以带来很多收益,也会带来一定挑战。要给创新更大的空间,同时关注可能产生的影响。”白重恩委员总结说。

### 孙洁委员——

## 走好产业融合必由之路

本报记者 祝惠春

今年的政府工作报告提出,深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。“先进制造业与现代服务业融合发展是产业演进的必然趋势。”全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁表示,深化融合发展的核心逻辑是从“卖产品”转向“卖服务”。传统制造业是单向的,而在融合背景下,制造企业开始向价值链的两端延伸。向前端延伸,强化研发设计、创业孵化、定制化服务;向后端延伸,强化供应链管理、品牌营销、售后远程运维。

孙洁委员认为,深化融合试点将有助于破解传统制造业“增收不增利”的困局。一方面,制造业利润高地正向研发和服务端转移。另一方面,消费者不再满足于标

### 李东林代表——

## 找准实体经济关键抓手

本报记者 常理 谢瑶

今年的政府工作报告提出,打造一批国家先进制造业集群。全国人大代表,中车株洲电力机车研究所有限公司党委书记、董事长李东林认为,发展先进制造业是构建现代化产业体系、夯实实体经济根基的关键抓手。

如何做好打造先进制造业集群这篇大文章?李东林代表建议,一是加大科技创新力度,提升“含新量”。科技创新是先进制造业发展的核心驱动力,是决定产业价值链位势的关键支撑。“十四五”以来,中车株洲所累计研发投入200多亿元,推动高端装备关键技术实现自主可控。二是培育新质生产力,提升“含绿量”。绿色低碳是先进制造

业的鲜明底色。多年来,中车株洲所将轨道交通领域沉淀的核心技术应用到清洁能源等新兴产业上。目前,绿色产业集群为公司最大产业板块。三是加速“人工智能+制造”步伐,提升“含智量”。人工智能是抢占未来赛道的重要抓手,是先进制造业的升级引擎。要通过AI赋能,提供更智能、更有竞争力的产品。推动企业管理数字化,降低经营管理成本,提升组织效率和经营质量。

李东林代表表示,下一步,中车株洲所将聚焦产业发展痛点难点,推动完善产业生态,深化产学研用协同、上下游联动,助力打造具有国际竞争力的先进制造业集群。