



# 民生保障有力度见温度

热点热评

民之所望，政之所向。今年的政府工作报告紧紧围绕群众急难愁盼，把加强社会保障和服务作为重要着力点，把民生实事办到群众心坎里，为民生事业高质量发展指明了方向。

民生保障，最直观的体现是百姓的获得感。在去年的政府工作报告中，城乡居民基础养老金最低标准再次上调，直接惠及亿万城乡老年居民，让农村老人、低收入群体生活更有底气。养老金连年稳步提高，不只是数字上的增长，更是发展成果由人民共享的生动体现，让老有所养从美好愿景变成看得见、摸得着的安稳生活。

经济发展和社会保障是水涨船高的关系。今年，我国将继续完善并落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，健全社保关系转移接续政策。全国统筹让保障更加均衡，转移接续让人员流动更加顺畅，更广覆盖、更顺衔接、更实保障，让民生底线守得更牢、社会发展更有底气、经济发展更有保障。

面对人口老龄化加快的趋势，今年的政府工作报告提出，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，扩大普惠养老服务供给，积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。推行长期护理保险制度。做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。从城市到乡村，从居家到机构，养老服务更加普惠、专业、贴心，让更多老年人能安享晚年、更有尊严。

“一老一小”牵动民心，关乎未来。在呵护“夕阳红”的同时，政策也在守护“朝阳红”。今年的政府工作报告强调，完善生育保险制度和生育休假制度。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。这实实在在减轻了家庭育儿压力，回应了青年婚育期盼，有助于人口长期均衡发展。

从幼有所育到老有所养，从病有所医到弱有所扶，一张覆盖全生命周期的民生保障网越织越密。

民生无小事，枝叶总关情，保障有力度，服务有温度。社会保障和服务，一头连着国家治理，一头连着万家烟火。今年的政府工作报告中的民生部署，字字务实、句句暖心，鲜明彰显以人民为中心的发展思想。把要求转化为具体行动，把政策红利转化为民生实效，持续提升、扩面、提质、增效，就能让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。以社保之网守护民生福祉，以暖心服务厚植为民情怀，把每一项政策落到实处，把每一件实事办好办实，必能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚最广泛、最深厚的民心力量。

在山东青岛恒星科技学院恒星托育中心，小朋友在老师的陪伴下进行户外运动。  
张 鹰摄(中经视觉)

郭正耀代表——

## 农村养老管饭更管心

### 把实事办进百姓心坎

本报记者 管培利

今年的政府工作报告提出，积极发展农村养老服务。全国人大代表、云南省普洱市墨江哈尼族自治县政协副主席郭正耀认为，发展农村养老服务是实施乡村全面振兴战略、积极应对人口老龄化的关键。做好农村养老，不仅事关万千农村家庭幸福，更是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要保障。

郭正耀代表介绍，农村养老服务存在长期生活方式调整难、传统观念改变难、集中养老服务难、资金保障难等问题。以西部山区为例，一些老人长期依山而居、与田为伴，入住敬老院后，易产生被束缚感，出现住不惯、想回家等情况；山区村组分散、交通不便，建设大型集中养老机构存在服务半径过大、运营成本高问题；农村老年人养老金水平较低，市场化养老服务难推广，设施维护、可持续运营压力较大。

郭正耀代表建议，针对各地农村实际，因地制宜推行“复合式”养老。一是集中养老与分散养老相结合，推广“村级小微养老院”或“幸福院”模式，不盲目追求大规模集中。二是传统养老与现代养老相结合。在保持传统居家养老的同时，运用人工智能手段，为独居老人配备智能手环等监测设备，防范意外风险，并结合实际推进适老化改造，如将传统旱厕改为坐便器、添加防滑设施等。三是物质养老与精神关爱相结合。不仅要管饭，更要管“心”。可考虑大力发展村集体经济，提取部分收益设立养老公益金，用于补贴老年人餐费或购买日常照料服务。四是家庭为主与社会帮扶相结合。对于具有失能老年人的家庭，由村两委、驻村工作队、志愿者定期上门，为照顾失能老年人的家庭成员提供服务；通过政府购买服务，引入专业社会组织为农村老年人提供助医、助洁等服务。

因制宜推行“复合式”养老。一是集中养老与分散养老相结合，推广“村级小微养老院”或“幸福院”模式，不盲目追求大规模集中。二是传统养老与现代养老相结合。在保持传统居家养老的同时，运用人工智能手段，为独居老人配备智能手环等监测设备，防范意外风险，并结合实际推进适老化改造，如将传统旱厕改为坐便器、添加防滑设施等。三是物质养老与精神关爱相结合。不仅要管饭，更要管“心”。可考虑大力发展村集体经济，提取部分收益设立养老公益金，用于补贴老年人餐费或购买日常照料服务。四是家庭为主与社会帮扶相结合。对于具有失能老年人的家庭，由村两委、驻村工作队、志愿者定期上门，为照顾失能老年人的家庭成员提供服务；通过政府购买服务，引入专业社会组织为农村老年人提供助医、助洁等服务。

魏青松委员——

## 法治守护劳动者权益

本报记者 包元凯

“日常生活中，我们几乎每天都与快递员、外卖员、网约车司机打交道。作为一名执业律师，我时常会收到他们关于社保等问题的咨询。”全国政协委员、纽思达律师事务所管理合伙人魏青松告诉记者，工作中他会重点关注灵活就业人员和新就业形态劳动者这个庞大群体，希望从法治层面入手，给他们更好的权益保障。

魏青松委员表示，随着平台经济发展，灵活就业人员和新就业形态劳动者规模快速壮大，在稳定就业、增加收入的同时，也面临着劳动关系认定模糊、制度参保激励不足、法律适配滞后等问题。破解这些问题，首先要推动法治完善。

今年的政府工作报告提出，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。对此，魏青松委员认为，要探索界定符合新就业形态特征的用工法律关系，明确平台企业、劳动者及关联方的权利义务，为保障劳动者

基本权益提供清晰、有力的法律依据。“目前，灵活就业人员以个人身份参加职工保险，缴费负担较重。”魏青松委员建议，尽快出台政策，鼓励和引导灵活就业人员参加职工养老保险，支持新就业形态劳动者参加职工养老保险，探索合理的费用分摊与征缴机制。同时，进一步优化灵活就业人员社保补贴政策，切实减轻个人缴费压力。

魏青松委员还建议建立跨部门联合监管机制，对平台企业用工情况实施综合监管。“加强和规范新就业形态劳动纠纷一站式调解中心建设，大力推动平台企业、行业建立工会组织，开展行业性工资集体协商。”魏青松委员说，“灵活就业人员和新就业形态劳动者的权益保障之路非一日之功，需要形成合力、久久为功，共同推动相关法律法规和政策的完善与落实。”



3月8日上午，人大山西代表团在驻地举行小组会议审议生态环境法典草案。会前，代表们交流看法。本报记者 高兴贵摄

彭静委员——

## 破解养娃育儿难题

本报记者 康琼艳

孩子生了谁来带，托育机构好不好、价格贵不贵……这些问题是很多父母共同关注的话题。今年的政府工作报告提出，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人、主任彭静表示，这精准回应了当前普遍存在的“人托难”“人托贵”“送托不放心”等民生痛点，意味着托育服务已从“家庭私事”上升为“国家大事”。

目前，我国共有12.6万家托育服务机构，提供的托位总数超过660万个。“但对于满足0岁到3岁‘小小孩’的托育服务需求还远远不够。”彭静委员认为，要发挥社会合力，强化服务供给，鼓励更多主体兴办托育服务，从源头上破解“无人带娃”的瓶颈。譬如，通过盘活闲置公共服务设施，大力发展幼儿园托班、社区“宝宝屋”、用人单位的职工托位等多种托育模式；结合周边社区需求，推出全日托、半日托、计

时托、假日托、延时托、提前托等多样化服务形式，让普惠托育服务方便可及。今年我国将制定托育服务法，对此，彭静委员表示，通过在法治框架内保障托育服务供给、明晰托育服务标准、强化托育服务监管，让家庭“敢托、愿托、能托”，推动我国托育服务迈入法治化、规范化、标准化的新阶段。彭静委员建议，要建立全国统一、公开透明的托育机构质量评估与信用评价体系，并与补贴、评级挂钩，让家长“看得清楚、选得放心”。

今年，中央财政安排近1000亿元育儿补贴补助资金，有利于降低家庭养育成本。“政策供给与法治保障的双向发力，为生育友好型社会的建设注入了强大动力。”彭静委员期待，随着法律法规的完善和真金白银的支持，更多方便可及、实惠优质的托育服务将惠及亿万家庭，让生娃养娃更省心、更安心、更舒心。

周燕芳代表——

## 金融助力幸福晚年

本报记者 纪文慧

“十五五”时期是我国人口老龄化进程加速演进的阶段。今年的政府工作报告提出，加强社会保障和服务，完善老年用品、养老金融、旅居养老等支持政策。

全国人大代表、中国太平洋保险(集团)股份有限公司战略研究中心(ESG办公室)主任周燕芳说，人口结构变化给经济发展和社会治理提出新课题，今年的政府工作报告对积极应对人口老龄化作出全面系统的谋划部署，为推动老龄事业高质量发展明确了工作方向、提供了行动指南。

“在目前基本养老保险制度框架下，可结合第二、第三支柱，探索发展更加灵活、便利的年金保障措施。”周燕芳代表认为，加快发展多层次、多支柱养老金融体系，商业保险是其中的重要力量。作为兼具强养老保障与普惠金融属性的养老金融产品，商业养老金具有灵活缴费、保值增值、灵活领取的优势，这既高度契合了

灵活就业人员和新就业形态劳动者的养老需求，也可根据个人情况定制灵活的领取方案，支持应急支取，兼顾长期养老储备与短期资金使用需求。

目前，我国商业养老金业务已在北京、上海、江苏等10个省(市)开展试点，太平洋养老保险股份有限公司等4家养老保险公司参与试点。周燕芳代表建议，进一步推动商业养老金业务试点扩容，从当前的4家机构向更多具备资质的养老保险、养老金融资产管理以及人寿保险机构推广试点；从10个试点地区向全国更多灵活就业人员和新就业形态劳动者增长较快的地区推广。

“要充分发挥各类保险机构线下网点广、服务渠道多、基层触达能力强的优势，为更广大的新就业群体提供便捷可及、适配性强的养老保障服务，进一步丰富养老金融产品，商业养老金具有灵活缴费、保值增值、灵活领取的优势，这既高度契合了

马慧娟代表——

## 政策传递民生暖意

本报记者 杨开新

全国人大代表、宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区玉池村村民马慧娟说，今年的政府工作报告在社会救助工作等领域作出重要部署，彰显了浓浓的民生情怀。“无论是大国重器，还是群众冷暖，都有明确的安排与相应的资金保障，让我们真切感受到以人民为中心的生动实践。”

马慧娟代表生于曾被称为“苦瘠甲天下”的西海固地区。随着生态移民工程持续实施，社会保障力度不断加大，乡亲们日子一步步好了起来。马慧娟代表说，她人生中的第一辆电动车，第一部手机，第一个电饭锅、洗衣机、冰箱……这些“第一”都得益于党的好政策。“这两年我听得最多的一句话就是‘何其有幸，生于华夏’。身边一个个普通人的命运变迁，不断印证着这句话的分量。如果没有国家的巨大投入、各种民生政策支持，这样

寻常安稳的日子，对我们而言也会遥不可及。”马慧娟代表说。马慧娟代表注意到，今年全国两会高度聚焦为群众多办实事，着墨最多的就是发展与民生。她表示，二者相辅相成，国家发展筑牢民生根基，民生改善凝聚发展力量。

社会救助是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性制度安排。随着经济社会发展，社会救助工作的范围和方式都在发生变化。马慧娟代表认为，要突出分层分类、精准高效，立足实际情况持续创新和丰富方式方法。从最坏处打算，向最好处努力，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，以更大力度保障和改善民生，更好满足困难群众差异化、多元化的需求，将党和政府的温暖传递给每一名需要帮助的人。

## 如何解决AI带来的版权难题

职业艺术家张弛：对于创作者来说，创作费时费力，自己的原创内容被AI抓取滥用怎么办？使用AI时又该如何避免不必要的法律纠纷？

全国政协委员、上海新联会会长张毅：按照《生成式人工智能服务管理暂行办法》，生成式人工智能服务提供者应当使用具有合法来源的数据和基础模型；涉及知识产权的，不得侵害他人依

法享有的知识产权。也就是说，在抓取原材料的时候，应该保证原材料的来源是合法的。

从创作者角度来讲，要做好自己原创产品的保护。比如，保留好创作素材、记录好创作过程，还可以给自己的作品加上“水印”。如果发生侵权情况，可以用法律手段维护自己的权利。此外，当创作者用AI进行创作时，

也要当心，不要侵犯了他人的著作权。建议仔细阅读AI的“说明书”，对AI创作可能导致的后果做到心中有数。



视频报道请扫二维码

2026 委员请解答

当AI遇上著作权 版权难题如何解?