



共谱协调发展澎湃乐章

1.4万亿斤左右

数说两会

始终

民以食为天，粮稳天下安。今年的政府工作报告提出，粮食产量目标为“1.4万亿斤左右”，与去年目标保持一致，释放出促进粮食生产稳中向好的积极信号，彰显了牢牢守住粮食安全这一“国之大者”的坚定信心与决心。

实现这一目标，有着坚实基础作支撑。政策层面，粮食安全党政同责全面压实，最低收购价、生产者补贴、农业保险等支持政策持续发力，形成重农抓粮的鲜明导向，稳定种粮预期。产能层面，粮食播种面积稳步增长，全国已累计建成超过10亿亩高标准农田，为稳产增产筑牢了根基。科技层面，良田、良种、良机、良法深度融合，单产提升对全国粮食增产的贡献率已超过九成。2025年，我国粮食总产量达到14298亿斤，连续两年稳定在1.4万亿斤以上；人均粮食占有量超过500公斤，高于国际公认的人均400公斤粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。

粮食高位稳产增产，有机遇也有挑战。从机遇看，乡村全面振兴扎实推进，新质生产力加速赋能农业，为粮食生产提质增效开辟新空间；国家持续加大农业投入，完善支持政策，为粮食生产提供有力保障。从挑战看，耕地资源约束依然趋紧，“非农化”“非粮化”隐患未完全消除，耕地质量参差不齐；种业核心技术仍有短板，丘陵山地农机适配性不足；极端天气多发频发，农田水利设施短板尚未完全补齐；农民种粮比较收益偏低，劳动力老龄化问题突出，这些都制约着粮食生产潜力的充分释放。

值得注意的是，当前社会上对粮食生产仍存在一些认知误区，需要及时纠偏，凝聚重粮护粮共识。比如，有人认为连年丰收就意味着粮食过剩，忽视了今后一个时期我国粮食总需求还将持续增长、供需紧平衡格局并未改变的客观现实；有人寄望于依赖国际市场，低估了全球粮食市场波动与地缘政治风险带来的不确定性；还有人将耕地保护与地方经济发展简单对立，对耕地管控有所放松。这些错误认识，忽视了粮食的战略属性，弱化了底线思维。历史经验表明，粮食生产爬坡难、滑坡易，粮食安全这根弦必须绷得紧而又紧，粮食生产必须抓得牢而又牢，确保饭碗端在自己手里。

实现“1.4万亿斤左右”的粮食产量目标，要在保耕地、强科技、抗风险、增收上系统发力。

严守耕地红线，筑牢产能根基。耕地是粮食生产的“命根子”，必须坚决守住18亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，高质量推进高标准农田建设，让每一寸耕地都成为丰收的沃土。

激活科技动能，拓展增产空间。深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机装备研发应用，打通创新成果到田间地头的“最后一公里”。

增强抗灾能力，守住稳产底线。健全监测预警与应急响应机制，加快补齐农田水利设施短板，强化病虫害统防统治，提升农业防灾减灾救灾能力，给农民种粮系上“安全带”。

提升农民收益，增强生产动力。农民种粮能挣钱，粮食生产才有保障。合理优化种植结构和区域布局，推动品种培优和品质提升，促进适销对路、优质优价。统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，切实保护农民种粮积极性。

1.4万亿斤左右，不仅是粮食产量目标，更是大国安全的底线、民生幸福的底气。面对复杂形势与艰巨任务，坚持藏粮于地、藏粮于技，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，我们有基础、有信心、有能力在高基点上筑牢大国粮仓，为应变局、开新局赢得战略主动，让14亿中国人的饭碗端得更稳、更牢。



3月8日上午，人大陕西代表团在驻地举行小组会议。图为代表们在认真听会。本报记者 高兴贵摄

张尧代表——

融通城乡 常态帮扶

本报记者 李万祥

“作为一名来自基层的人大代表，我深刻认识到，持续巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村全面振兴、实现城乡协调发展的重要基础。”全国人大代表、重庆乌江画廊旅游开发有限公司景区运营部经理助理张尧说。

今年的政府工作报告提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。张尧代表表示，这要求坚持协调发展理念，推进城乡融合与区域联动发展，将巩固拓展脱贫攻坚成果作为底线任务和重要民生工程。

张尧代表在调研中了解到，重庆坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果与城乡融合、区域协同发展深度结合，探索形成了独具特色的实践路径。例如，依托“渝悦·防贫”数字化平台，做到风险早发现、早干预、早帮扶；依托“万企兴万村”、消费帮扶等行动凝聚社会各界力量，实现

脱贫地区发展活力不断迸发。

张尧代表认为，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，既要牢牢兜住民生保障底线，健全防止返贫动态监测和精准帮扶体系，持续强化产业帮扶、就业帮扶、易地搬迁后续扶持等关键举措，又要充分激发乡村发展内生动力，以区域协作提升整体发展效能，将常态化帮扶工作全面融入乡村振兴战略一体谋划、一体推进。

“我将始终扎根基层一线，认真履行代表职责，全力推动各项帮扶政策落地见效，为推进乡村全面振兴、建设宜居宜业和美乡村贡献力量。”张尧代表建议，持续健全长效帮扶机制，强化数字监测与精准施策；做强做优乡村特色产业，完善联农带农益农机制；加快推进城乡基础设施互联互通和公共服务均等化；不断深化区域协作与资源共享，以协调发展持续巩固拓展脱贫攻坚成果，以城乡融合助推共同富裕。

张金海代表——

悉心守护黄河生态

本报记者 张晓

今年的政府工作报告提出“不断增强区域发展协调性”，并强调持续推进黄河流域生态保护和高质量发展。深入实施区域协调发展战略，有利于优化资源配置、缩小发展差距、增强发展韧性。全国人大代表、山东省东营市湿地城市建设推进中心职工张金海表示，东营市是黄河入海口城市，也是山东省区域协调发展的重要节点。依托油地共生、陆海交汇的独特优势，东营市在推动区域协调发展方面持续探索，走出了具有自身特色的实践路径。

推动区域协调发展是东营市破解发展不平衡不充分问题、实现高质量发展的必由之路，也是增强发展后劲、扛牢使命担当的重要支撑。“作为一位来自黄河入海口城市的基层代表，我认为生态保护是推动区域协调发展

的一个重要支点。”张金海代表说，黄河入海口是黄河流域的“最后一道闸口”，其生态安全关系着整个区域城乡融合、协调发展的成效。近年来，东营市加强陆海统筹，通过湿地修复、生物多样性保护等一系列综合治理，持续提升生态环境质量，助力区域协调发展走深走实。

“协调发展不是选择题，而是必答题。”张金海代表建议，依托黄河口国家公园建设，与沿黄城市建立生态联动机制，在湿地修复、生物多样性保护等方面加强协作；探索建立黄河口生态产品价值实现机制，让保护和修复成果惠及更多群众；加强在生态科技、绿色产业等领域的对接合作，在更高水平上推动黄河流域生态保护和高质量发展协同并进。

宁咏委员——

城市群联动聚合合力

本报记者 王霖

长江中游城市群承东启西、连南接北，是推动长江经济带发展、促进中部地区崛起的重点区域。今年的政府工作报告提出，推动长江中游城市群等加快发展。

全国政协委员、湖北省委常委、统战部副部长宁咏表示，长江中游城市群具有打造全国高质量发展重要增长极的基础条件，但仍存在区域联动不够、都市圈引领不足等问题，需进一步优化完善协同发展机制。

宁咏委员认为，推进长江中游城市群联动发展涉及跨省份、跨区域合作。但目前鄂湘赣三省合作还缺乏总体统筹，产业和创新协同不够紧密，跨区域产业链协同仍显不足；区域内三大都市圈经济总量相对较小，引领作用还不够

突出。

宁咏委员建议，进一步优化规划统筹机制。完善顶层设计，研究出台长江中游城市群发展实施方案，建立三省重大项目协调机制；设立专门机构，统筹协调指导长江中游城市群协同发展；建立健全完整规划体系，增强联动发展合力。

宁咏委员表示，建议完善长江中游省份重点产业链协同机制，规划产业协作项目，设置专项资金支持重大项目建设。定期召开省会城市合作会商会，推动合作项目落实落地。同时，完善区域创新体系，建立区域科技资源共享服务平台，组建跨省联合实验室。加快中部地区“三纵四横”高铁网建设，推动长江中游高等级航道网建设，协同推进汉湘桂内河航运大通道等重大工程。

焦念志委员——

做强做优海洋产业

本报记者 刘瑾

今年的政府工作报告提出“不断增强区域发展协调性”，并强调加强主要海湾整体规划，做强做优做大海洋产业。去年底召开的中央经济工作会议也对“推动海洋经济高质量发展”作出部署。全国政协委员、中国科学院院士、海洋负排放国际大科学计划(ONCE)首席科学家焦念志建议，以科技、市场、政策为支撑，将碳汇理念深度嵌入海洋经济全链条，推动海洋经济高质量发展。

焦念志委员表示，当前海洋碳汇相关市场化机制不够健全，导致碳汇价值难以有效变现，固碳能力未能充分转化为发展动能。他建议，以科技定标准、以市场赋价值、以政策强保障，让海洋“蓝色碳库”真正成为赋能发展的“蓝色银行”。

推动海洋传统产业绿色转型，是海洋碳汇赋能发展的关键抓手。”焦念志委员建议，在海洋渔业领域大力发展碳汇渔业、生态牧场，推动养殖区向增汇区转变，实现增产与增汇双赢。同时，加快建立国际互认的蓝碳标准体系，将海洋碳汇纳入生态产品价值实现机制，拓展碳汇交易等市场化模式，实现生态效益与经济效益协同共赢。

面向“十五五”，焦念志委员认为，实现海洋碳汇高质量发展，需突破技术、机制、产业三大瓶颈。在技术层面，进一步完善海洋碳汇监测、核算、增汇技术体系；在机制层面，健全有关机制，让海洋生态守护者真正受益；在产业层面，强化政策引导与金融赋能，培育蓝碳技术、装备、服务、交易全产业链，打造具有国际竞争力的蓝色低碳产业集群，以此推动海洋经济高质量发展。



收割机在浙江省杭州市萧山区世纪田园粮食功能区的稻田里收割水稻，远处的高铁列车飞驰而过。新华社记者 徐显摄



视频报道请扫二维码



港珠澳大桥九洲航道桥。新华社记者 邓华摄

推进乡村全面振兴对区域协调发展具有重要意义。今年的政府工作报告对“扎实推进乡村全面振兴”作出重要部署，提出坚持把“三农”工作作为重中之重，深入学习运用“千万工程”经验，提高强农惠农富农政策效能，进一步夯实农业农村基础，提升发展质效。

全国人大代表、安徽省太和县种粮大户徐淙祥一辈子与土地打交道。徐淙祥代表告诉记者，近年来，他和几个种粮大户牵头成立了太和县种粮大户协会，带动各乡镇成立科学种粮理事会，推动大户带小户，大力发展单环节、多环节托管服务，开办农民田间学校，把培训课堂搬到田间地头，引领村民学、带领村民干，帮助村民增收。

徐淙祥代表——

科技增粮强农惠农

本报记者 梁睿

在实践中，徐淙祥代表摸索出一条科技增粮之路。“在农业生产中，我们广泛应用了智能传感器、无人机、大数据等技术，实现了对土壤湿度、温度、养分以及作物生长状况的实时监测。根据监测数据，我们可以精准地进行灌溉、施肥和病虫害防治，大大提高了农业生产的效率和质量。”徐淙祥代表说。

今年的政府工作报告提出，2026年发展主要预期目标包括“粮食产量1.4万亿斤左右”。对此，徐淙祥代表表示，将

以科技创新为动力，推进优良品种、适配农机、科学技术与管理模式等深度融合，助力大面积提升粮食单产，不断探索科技增粮新方法，为保障国家粮食安全、推动乡村全面振兴贡献力量。“建议进一步完善相关政策，加大对科技增粮的支持力度，在财政补贴、税收优惠、金融信贷等方面给予倾斜，鼓励企业和社会资本投入农业科技领域，加强农业基础设施建设，改善农业生产条件，为科技增粮提供坚实保障。”徐淙祥代表说。